



**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ  
ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ  
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

**Сборник статей  
Международной научно-практической конференции  
1 июня 2019 г.**

НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «АЭТЕРНА»  
Таганрог, 2019

УДК 00(082) + 32 + 34+ 351:354 + 35.07  
ББК 94.3 + 66 + 67  
А 437

**Ответственный редактор:**

**Сукиасян Асатур Альбертович**, кандидат экономических наук.

**В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:**

**Алейникова Елена Владимировна**, доктор государственного управления, профессор

**Васильев Федор Петрович**, доктор юридических наук, доцент, член РАЮН

**Грузинская Екатерина Игоревна**, кандидат юридических наук, доцент

**Киракосян Сусана Арсеновна**, кандидат юридических наук, доцент

**Кленина Елена Анатольевна**, кандидат философских наук, доцент

**Мухамедеева Зинфира Фанисовна**, кандидат социологических наук, доцент

**Песков Аркадий Евгеньевич**, кандидат политических наук, доцент

**Сирик Марина Сергеевна**, кандидат юридических наук, доцент

**Терзиев Венелин Кръстев**, доктор экономических наук,

доктор военных наук, профессор, член - корреспондент РАЕ

**Шошин Сергей Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент

**Юрова Ксения Игоревна**, кандидат исторических наук, доцент

**Юсупов Рахимьян Галимьянович**, доктор исторических наук, профессор

А 437

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА:** сборник статей Международной научно-практической конференции (1 июня 2019 г, г. Таганрог). - Уфа: Аэтерна, 2019. – 120 с.

ISBN 978-5-00109-752-5

**Настоящий сборник составлен по итогам Международной научно - практической конференции «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА», состоявшейся 1 июня 2019 г. в г. Таганрог. В сборнике статей рассматриваются современные вопросы науки, образования и практики применения результатов научных исследований**

Сборник предназначен для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, научных и педагогических работников, преподавателей, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку). **Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.** Статьи представлены в авторской редакции. Ответственность за точность цитат, имен, названий и иных сведений, а так же за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

**При перепечатке материалов сборника статей Международной научно-практической конференции ссылка на сборник статей обязательна.**

Сборник статей постатейно размещён в научной электронной библиотеке elibrary.ru по договору № 242 - 02 / 2014К от 7 февраля 2014 г.

ISBN 978-5-00109-752-5

УДК 00(082) + 32 + 34+ 351:354 + 35.07  
ББК 94.3 + 66 + 67

© ООО «Аэтерна», 2019  
© Коллектив авторов, 2019

## СТАНОВЛЕНИЕ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ, СООТНОШЕНИЕ С ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКОЙ

***Аннотация:** В статье рассматриваются исторические предпосылки появления института присяжных заседателей в 1864 году в России в ходе реформы Александра II, сравниваются поправки в данном институте, его изменения в связи с историческими реалиями.*

***Ключевые слова:** суд присяжных заседателей, коллегия присяжных, судебная реформа 1864 года, уголовный процесс, французская модель суда присяжных*

***Abstract:** The article discusses the historical background of the emergence of the Institute of jurors in 1864 in Russia during the reform of Alexander II, compares the amendments to this Institute, its changes in connection with the historical.*

***Key words:** the court of jurors, the jury, the judicial reform of 1864, the criminal process, the French model of trial by jury*

Независимость суда от других ветвей власти, несменяемость судей, квалифицированные судьи - профессионалы - понятия, которые никого не удивят в современном российском праве. Но вместе с тем, это все стало возможным только в ходе реформирования судебной системы 1864 года, которая пришла на смену сословным судам по судебной реформе 1775 года Екатерины II. Власть при императрице опиралась на элиту страны - дворян, поэтому данная реформа закрепляла права именно этого сословия, подчеркивая их исключительность. Дворяне окончательно становились полноправной элитой. Суд в те времена делился на 2 палаты для каждого сословия: для дворян это были верхний и нижний земский суд, для горожан губернский и городской магистрат, для крестьян верхняя и нижняя расправа. В условиях 3 четверти 19 века существование такой судебной системы было невозможным и необходимость создания новой модели всесословного суда ощущалась очень резко.

Кризис судебной системы, обусловленный существованием старых порядков и совершенно нового общественного либерального сознания, серьезно препятствовал социально - экономическому развитию страны<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Коротких М.Г. Самодержавие и судебная реформа 1864 г. в России. Воронеж: Изд - во Воронеж. ун - та, 1989. С. 115.

Граф Д.Н.Блудов, выступавший с идеей реформирования суда с 1840 - ых, но не получивший поддержки императора Николая I, с приходом нового монарха все же внес предложения по реформированию устаревшей и не отвечающей времени судебной системы в Государственный Совет. В итоге до 1860 года было внесено 14 законопроектов, посвященных судостроительству, организации адвокатуры, усовершенствованию уголовного и гражданского процесса. Но вместе с тем его предложения не получили достаточной поддержки и были отклонены.

В 1861 году Александр II запросил у Госсовета отчет о рассматриваемой реформе и позже согласился с рассматриваемым законодательной властью предложением. 23 октября 1861 Высочайшим повелением Соединенным департаментам было предписано составить *«общую записку обо всем, что может быть признано относящимся к главным, основным началам предположений для устройства судебной части в Империи»*, с непосредственным поручением этой работы чинам Государственной канцелярии. Новые Судебные уставы, продуманные Госсоветом и Гос.канцелярией, состояли из четырех основных законов: Учреждения судебных мест, Устава уголовного судопроизводства, Устава гражданского судопроизводства, Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, которые 20 ноября 1864 года были утверждены Александром II и положившие начало новому правовому полю, глобальным широкоформатным изменениям судебной системы.

Подготавливавшаяся в 1861 - 1863 годах реформа существенно меняла все правовые устои, внося элементы демократичности и независимости. Суды впервые в российской истории стали независимыми от административной власти (многие приписывают это судебной реформе Екатерины II, но на практике это так и не было достигнуто, поскольку все губернские суды назначались и утверждались Правительством и губернатор имел личное право отменить любой приговор). Стоит отметить, что до введения реформы руководство судебным процессом осуществлял человек без правового образования, просто имевший вес среди дворян, отсутствовала гласность, выражавшаяся в недопущении в зал судебного заседания истцов, ответчиков; принцип состязательности полностью отсутствовал.

Устав уголовного судопроизводства 1864 года ввел в правоприменительную практику новое понятие - суд присяжных в окружных судах<sup>2</sup>, построенный на основе французской модели суда ассизов. Коллегия присяжных заседателей состояла из 12 очередных и 2 запасных присяжных. Эта возможность предусмотрена для того случая, когда выяснится, что кто - то из присяжных не может продолжать участвовать в судебном заседании или отстраняется судьей, и в данном случае эти присяжные могут быть заменены.

Но с приходом нового монарха - Александра III начинается эпоха контрреформ<sup>3</sup>, серьезным образом затронувшая институт присяжных заседателей. По указу Александра III от 20 мая 1885 г. было учреждено Высшее дисциплинарное присутствие Сената, правомочное по представлению министра юстиции перемещать и даже смещать судей, что свидетельствует о явном нарушении принципа несменяемости судей. Указом 7 июля 1889 г. ограничивалась роль присяжных заседателей в суде путем изъятия из их юрисдикции ряда дел<sup>4</sup>. В 1894 г. новым министром юстиции Н.В. Муравьевым, сменившим на этом посту либерального Д.Н. Набокова, был предпринят по согласованию с царем пересмотр судебных уставов 1864 г. Однако правительство, встретив сопротивление со стороны различных общественных кругов, не решилось провести судебную контрреформу. Но вместе с тем кризис только появившегося института присяжных заседателей был осущит.

<sup>2</sup>Реформы Александра II. М. Юридическая литература, 1998 с. 463.

<sup>3</sup> Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А Хрестоматия по истории России: учеб.пособие. Москва: Изд - во Проспект, 2016.С 302.

<sup>4</sup>Виленский Б.В. Судебная реформа и контрреформа в России. Саратов 1969 с. 357.

Февральская революция привела к огромным изменениям общественной жизни, что не могло не отразиться на судебной системе. Если ранее для того, чтобы быть присяжным требовалось соблюдение ценза оседлости (не менее 2 лет), возрастного, имущественного. То теперь все цензы аннулированы. Теперь стать присяжным мог абсолютно любой человек, что внесло огромную степень деструктива в данный институт. Позже Декретом о Суде №1 от 22 ноября 1917 года все судебные органы были упразднены<sup>5</sup>, институт присяжных заседателей, находящийся на заре своего правового существования канул в лету на долгие десятилетия до 1993 года, когда он появлялся не повсеместно, а только в 9 регионах нашей страны.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Виленский Б.В. Судебная реформа и контр реформа в России. Саратов 1969. С. 357.
2. Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 "О суде".
3. Коротких М.Г. Самодержавие и судебная реформа 1864 г. в России. Воронеж: Изд - во Воронеж. ун - та, 1989. С. 115.
4. Орлов А.С., Георгиев В.А., Георгиева Н.Г., Сивохина Т.А. Хрестоматия по истории России: учеб.пособие. Москва: Изд - во Проспект, 2016. 592 с.
5. Реформы Александра II. М. Юридическая литература, 1998 С. 463.

© М.А. Артамонов

**УДК 34**

**Астанин А. С.**

магистрант 2 курса

«Саратовской государственной юридической академии», г. Саратов

E - mail: lexa.astanin@yandex.ru

## **ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО - РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Аннотация**

Прокурорский надзор за законностью оперативно - розыскной деятельности в настоящий момент представляет собой отдельное направление прокурорского надзора в рамках отдельной отрасли – прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно - розыскную деятельность и расследование преступлений. Вместе с тем, в отличие от иных направлений прокурорской деятельности в рамках данной отрасли, он обладает существенной спецификой, продиктованной особенностями оперативно - розыскной деятельности, предполагающей скрытое вторжение в сферу конституционных прав граждан.

### **Ключевые слова**

Прокурорский надзор. Оперативно - розыскная деятельность. Прокурор. ОРД.

<sup>5</sup>Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 "О суде", п.1.

Прокурорский надзор за оперативно - розыскной деятельностью является важным элементом государственно - правового механизма обеспечения законности, от эффективности которого зависит и обеспечение прав личности в этой сфере правоохранительной деятельности.

Негативная оценка эффективности прокурорского надзора за прослушиванием телефонных переговоров дана Европейским Судом по правам человека (далее – ЕСПЧ) в Постановлении «Роман Захаров против Российской Федерации», в котором сделан вывод, что прокурорский надзор в его настоящем виде неспособен обеспечить адекватную и эффективную защиту от злоупотреблений в процессе ОРД.

Представляет определённый интерес мотивировка такого заключения, позволяющая понять требования ЕСПЧ к организации и процедуре прокурорского надзора за ОРД и определить пути его совершенствования.

Во - первых, ЕСПЧ усомнился в независимости прокуроров от исполнительной власти в силу существующего порядка их назначения и снятия с должности. Во - вторых, совмещение у российской прокуратуры функции уголовного преследования и одновременно надзора за законностью приводит, по мнению ЕСПЧ, к конфликту интересов, что несовместимо с ролью прокуроров в защите прав человека.

Третий довод ЕСПЧ о неэффективности прокурорского надзора за ОРД связывался с ограниченностью полномочий прокуроров в их надзорной деятельности, поскольку они не имеют доступа к данным о лицах, оказывающих конфиденциальное содействие, об используемых ими приёмах, методах и средствах, а в законодательстве отсутствует требование об уничтожении материалов прослушивания в случае установления его незаконности.

О недостаточности полномочий прокуроров по осуществлению надзорной деятельности и восстановлению нарушенных прав граждан в процессе ОРД неоднократно писалось представителями прокурорского сообщества.

Об этом же свидетельствует и проведенный нами анализ статистических данных. Так, в 85 % случаев акты прокурорского реагирования никак не повлияли на восстановление нарушенных прав граждан при проведении ОРМ.

В ходе проработки вопроса о механизме реализации указанного выше Постановления ЕСПЧ со стороны Генеральной прокуратуры Российской Федерации было высказано предложение о дополнении Закона об ОРД положениями, регламентирующими процедуры прокурорского реагирования на судебные постановления о разрешении на проведение оперативно - розыскных мероприятий. Это предложение представляется весьма дискуссионным, поскольку регламентация таких процедур будет, по существу, означать установление контроля за судебными решениями, а не за законностью ОРМ, проводимых на основании таких решений.

Как отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, проверку законности и обоснованности судебного акта может осуществлять только суд вышестоящий инстанции. В свою очередь, органы прокуратуры Российской Федерации в силу прямого указания ч. 2 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не могут при исполнении своих полномочий подменять другие органы. В результате для оперативно - розыскной науки стало аксиоматичным положение о том, что в предмет прокурорского надзора за ОРД не входит проверка законности решения судьи по результатам

рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ.

Более продуктивным представляется направление усилий прокурорского корпуса на предупреждение нарушений закона и прав личности в сфере ОРД.

Для этого следует переориентировать прокурорский надзор за ОРД, сделав его преимущественно превентивным, т.е. предваряющим проведение ОРМ путём их санкционирования, а не контролирующим законность уже осуществленных действий посредством массовой проверки материалов дел оперативного учёта.

Специалистами в сфере прокурорского надзора высказывалось также предложение о предварительном согласовании с прокурором ходатайств оперативно - розыскных органов о даче разрешения на проведение оперативно - розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан. Это предложение, на первый взгляд, согласуется с идеей о превентивном прокурорском надзоре, однако следует учитывать, что предварительное согласование с прокурором такого решения значительно усложнит его процедуру и затянет время для его принятия, а установление двойного независимого контроля может превратить одну из инстанций в лишнюю формальность. В этой связи более целесообразным представляется проработка вопроса об установлении прокурорского надзора за продлением сроков проведения ОРМ, ограничивающих права личности, поскольку необходимость такого продления должна устанавливаться на основе изучения результатов уже проведенного ОРМ. Например, чтобы убедиться в целесообразности продления сроков прослушивания телефонных переговоров, которое проводилось в течение шести месяцев, необходимо изучить его результаты, что требует больших временных затрат. В этом случае роль прокурора состояла бы в проверке законности и обоснованности уже проведенного ОРМ и установлении достаточных оснований для его продления.

Вышесказанное позволяет заключить, что существующая система и формы прокурорского надзора за ОРД в силу низкой эффективности не способны обеспечивать решение поставленных перед ним задач и нуждаются в совершенствовании. Одним из путей такого совершенствования могла бы стать переориентация прокурорского надзора с последующим закреплением в Законе об ОРД обязательности санкционирования решений на проведение ОРМ.

### **Список использованной литературы**

1. Постановление Европейского Суда по правам человека от 4 декабря 2015 г. Дело «Роман Захаров (Roman Zakharov) против Российской Федерации» (Жалоба № 47143 / 06) (Большая Палата Европейского Суда) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. № 6 / 2016.

2. Дыгченко Г., Никитин Е. Проблемы организации надзора за законностью оперативно - розыскной деятельности // Законность. 2008. № 10. С. 11–16.

3. Об итогах работы органов прокуратуры за 2017 год и о задачах по укреплению законности и правопорядка на 2018 год. Материалы к расширенному заседанию коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации // Сайт Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 25.05.2019).

© А.С. Астанин, 2019

## МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Аннотация: Статья посвящена значению предупредительной деятельности полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, которая заключается не только в том, что в ней используется главным образом убеждение, но и в том, что принуждение осуществляется только на базе убеждения и, как правило, вслед за ним либо одновременно с ним. Это характеризует общие установки по реализации превентивных мер, которым присущи активность, творчество, наступательность.*

*Ключевые слова: Методы административно - правовой деятельности полиции, предупреждение, пресечение правонарушений несовершеннолетних, деятельность органов внутренних дел.*

Методы административно - правовой деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, как представляется, выступают наиболее устойчивым и стабильным элементом рассматриваемого механизма противодействия.

Общепринятым в теории административного права является положение, согласно которому государственное управление осуществляется с помощью двух основных методов целенаправленного воздействия на сознание и поведение людей – убеждения и принуждения. [1 с. 67] Традиционно отмечается, что убеждение, как метод воздействия, проявляется в использовании различных разъяснительных, воспитательных, организационных, поощрительных мер для проявления воли носителя власти в целях ее преобразования в волю подвластных. [2 с. 84] Благодаря убеждению в основном - то и достигается единство воли законодателя, правоохранителей и граждан.

Значимость метода убеждения в механизме противодействия полиции правонарушениям несовершеннолетних возрастает в силу того, что убеждение: 1) предполагает непрерывную, активную, наступательную, комплексную, системно выстроенную работу по формированию общественного и индивидуального сознания, нетерпимого к антисоциальным проявлениям; 2) обосновывает и демонстрирует необходимость и привлекательность повсеместного и всеобщего соблюдения установленных государством правил поведения и проводимых мероприятий по достижению социально значимых целей в правоохранительной сфере; 3) выступает как средство предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, нацеленное на формирование у них внутренней личностной установки недопустимости отступления от нормативно заданных поведенческих параметров; 4) обеспечивает правовую информированность государственных и коммерческих структур, общественных объединений и граждан не только в части ознакомления с нормативно закрепленными правилами поведения и



средствами их юридической защиты, но и с правовыми последствиями соблюдения либо игнорирования таких правил.

Следует также отметить, что значение предупредительной деятельности заключается не только в том, что в ней используется главным образом убеждение, но и в том, что принуждение осуществляется только на базе убеждения и, как правило, вслед за ним либо одновременно с ним. Эти методы призваны обеспечить социально контролируемые нормами морали и права отношения между субъектами предупреждения и лицами, в отношении которых осуществляется профилактическое воздействие.[3, с. 18]

Большинство авторов, изучающих проблемы предупреждения право - нарушений, полагают, что предупреждение следует начинать не с момента совершения противоправного деяния, а со времени фиксации асоциальных отклонений в поведении субъекта. Так, например, Ф.А. Лопушанский заявляет, что раннее предупреждение нужно начинать с момента обнаружения у подростков первых признаков аморального поведения .[4 с.110]

Н.А. Андреев, характеризуя метод убеждения, также указывает, что он должен быть нацелен на переориентацию антиобщественных установок профилактируемого и его отказ от совершения правонарушения.[5 с. 34]

Вместе с тем, современные исследователи, мнение которых мы разделяем, уверены, что раннее предупреждение подростковой противоправности следует начинать не тогда, когда у подростка уже обнаружались первые признаки аморального поведения и выработались антиобщественные установки, свидетельствующие о его готовности совершать правонарушения, а гораздо раньше. Дело в том, что можно с высокой вероятностью прогнозировать противоправное поведение, владея характеристикой среды, в которой происходило либо продолжает происходить формирование личности несовершеннолетнего (неблагополучное окружение, в том числе и неблагополучные семьи).

Для того чтобы успешно осуществлять раннее превентивное воздействие, уместно было бы разделить неблагополучные семьи на классификационные группы и с учетом этого дифференцированно подходить к выбору и реализации относительно таких семей и их членов конкретных средств и способов противодействия.

Приоритетными направлениями практической деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, на наш взгляд, являются:

- включение в предмет предупредительной и пресекательной деятельности деяний, имеющих объективные признаки административных правонарушений, совершенных подростками, не достигшими возраста административной ответственности, исходя из общности причин противоправного поведения и преемственности противоправного поведения в различных возрастных группах несовершеннолетних;
- признание административной противоправности в поведении несовершеннолетних как относительно самостоятельного явления, обладающего при этом общими признаками противоправности, в сочетании с особенностями правового статуса несовершеннолетних граждан;
- усиление в процессе предупредительной работы с несовершеннолетними защиты их прав и законных интересов путем реалити - зации дополнительных юридических гарантий;

- использование в правоприменительной практике дополнительных возможностей дифференциации и индивидуализации административной ответственности различных субъектов в связи с правонарушениями несовершеннолетних, с учетом возможности выбора правовых форм ее реализации;
- сочетание предупредительной работы по месту жительства и месту социально полезной деятельности несовершеннолетнего (работы или учебы);
- сочетание работы по коррекции личности несовершеннолетних и исключению воздействия на них источников негативного влияния, а также устранение ситуаций, способствующих противоправному поведению;
- координация превентивной деятельности, а также обеспечение методического и организационного взаимодействия субъектов, участвующих в предупредительной работе;
- дополнительная подготовка сотрудников полиции, специализирующихся на работе с несовершеннолетними.

Таким образом, в деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних используются различные методы, которые традиционно дифференцируются на методы принуждения и убеждения. В современный период актуальность обозначенных методов продолжает оставаться достаточно высокой, тем не менее, с учетом развития законодательства, а также правовой зрелости общества они наполняются новым содержанием.

Методы убеждения и принуждения, реализуемые в деятельности полиции в сфере противодействия правонарушениям несовершеннолетних, осуществляются в контрольно - надзорной, разрешительной и юрисдикционной формах.

Методы деятельности полиции определяют качественную сторону ее участия в противодействии правонарушениям несовершеннолетних, в этой связи их совершенствование позволит оптимизировать в рассматриваемом направлении не только деятельность ПДН, но и иных полицейских подразделений.

### **Список использованной литературы:**

- 1.Бахрах Д.Н. Административное право России. – М., 2015. – С. 182.
- 2.Обыденова Т.В. Административно - правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 123.
- 3.Игошев К.Е., Шмаров И.В. Социальные аспекты предупреждения правонарушений. – М., 1970. – С. 21.
- 4.Лопушанский Ф.А. Теоретические проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних. – Киев, 1977. – С. 186.
- 5.Андреев Н.А. Методы убеждения и принуждения в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1982. – С. 49.
- 6.Кривоносов А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений, несовершеннолетних органами внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук – М., 2004. – С. 76.

## **ПОСТАНОВКА ВОПРОСОВ ЭКСПЕРТУ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АВТОТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ДЕЛАМ О ДОРОЖНО - ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ**

### **Ключевые слова:**

Криминалистика, судебная экспертиза, автотехническая экспертиза, дорожно - транспортные преступления.

Со времен появления первых автомобилей и начала их эксплуатации перед человеком возникла реальная угроза возникновения дорожно - транспортных происшествий, что в свою очередь привело к необходимости их расследования и установления лиц, виновных в их совершении. Доказательства, полученные в результате проведения множества судебных экспертиз, играют важное значение в расследовании уголовных дел о дорожно - транспортных преступлениях.

Возникновение, развитие и прекращение совокупности довольно сложных правовых отношений, возникающих как между субъектами судебно - экспертной деятельности (следователем, судьей, экспертом, специалистом), так и между лицами, чьи интересы были затронуты (гражданский истец, обвиняемый, подсудимый) определяют вопросы проведения автотехнической экспертизы. Учитывая вышеизложенное, судебно - экспертную деятельность можно определить как систему действий, которая направлена на назначение и производство экспертизы с целью установки фактических данных по конкретному уголовному делу с применением специальных знаний. Несмотря на то, что экспертиза, являясь процессуальной формой применения специальных знаний, используется достаточно долго, среди ученых и по настоящее время ведутся дискуссии относительно признаков экспертизы как таковой, а также ее объектом и предмета.

К примеру, А.В. Кудрявцева выделяет такие характерные черты автотехнической экспертизы как:

1. Применение специальных форм знания в виде исследования, направленного на определенный предмет или объект;
2. Экспертиза осуществляется особым субъектом - прокурором, судом, лицом, производящим дознание, а также экспертом по поручению следователя;
3. Соблюдение процессуальной формы;
4. Получение новой информации и ее оформление в форме заключения эксперта, которое является самостоятельным видом судебных доказательств.<sup>1</sup>

В то же время, А.Я. Палиашвили полагает, что основными формами экспертизы являются: процессуальная форма, применение экспертом специальных знаний, индивидуальная ответственность судебного эксперта и процессуальную самостоятельность,

<sup>1</sup> Кудрявцева А. В. Судебная экспертиза в уголовном процессе России: монография. Челябинск: ЮУрГУ, 2001.

а также объективное проведение экспертизы и надлежащее процессуальное оформление ее результатов. Целью подобных исследований является не только констатация фактических данных, установленных экспертом, но также и их профессиональная оценка.<sup>2</sup> Данной точки зрения придерживаются большинство криминалистов и процессуалистов, которыми судебная экспертиза исследуется с точки зрения содержания исследования. Оценка с позиции специальных знаний, анализ и синтез признаков и свойств объекта, формулирование выводов языком, доступным обывателю являются именно теми составляющими, которые отличают экспертное исследование от других видов исследования. Каждая экспертиза имеет свой предмет и объект, который является неотъемлемым и определяющим признаком экспертного исследования, а также методикой исследования. Анализируя экспертизы, наиболее часто встречающиеся при расследовании дорожно - транспортных происшествий, хотелось бы остановиться, во - первых, на судебной автотехнической экспертизе, целью проведения которой является установление технического состояния транспортных средств и исправности их отдельных частей, дорожных знаков и их разметок, дорог и их обустройства. По мнению Д.А. Сорокотягина и И.Н. Сорокотягиной, наличие данного факта обуславливает деление данной экспертизы на три вида: экспертиза механизма ДТП, экспертиза состояния транспортных средств и экспертиза технического состояния дороги, дорожных обустройств и внешних условий на участке ДТП.<sup>3</sup> Трасологическая экспертиза также назначается при расследовании дорожно - транспортных нарушений. Целью данной экспертизы является исследование следов пешеходов, транспортных средств, их взаимодействия и так далее. При расследовании дорожно - транспортных происшествий применяются также судебно - химическая, судебно - медицинская экспертиза. Однако подробно остановиться хотелось бы на одной из них - автотехнической. Как полагает И.И. Чава, судебная автотехническая экспертиза проводится «в целях установления фактических данных о техническом состоянии того или иного транспортного средства, механизме ДТП, действий участников происшествия и их возможностях, а также установления обстоятельств, которые сопутствуют совершению преступления и устанавливается экспертом - автотехником, на основе специальных знаний и материалов уголовного дела». Однако, на наш взгляд, наиболее полным будет определение целей автотехнической экспертизы, отраженных Е.Р. Россинской и определяющих, что «целями автотехнической экспертизы автотранспортных средств являются техническое состояние транспортных средств, дорог и их обустройства, дорожных знаков и разметок, механизма дорожно - транспортного происшествия, психофизиологического состояния водителя и участников ДТП»<sup>4</sup>.

В большинстве случаев установление факта дорожно - транспортного преступления возможно лишь после проведения судебной автотехнической экспертизы. Само утверждение об эффективности расследования дорожно - транспортных преступлений находится в прямой зависимости от своевременного назначения автотехнической экспертизы, грамотности вопросов, поставленных перед экспертом, а со стороны последнего - от достоверности и полноты проведенного расследования.

---

<sup>2</sup> Палиашвили А. Я. Экспертиза в суде по уголовным делам. М.: Юридическая литература, 1973.

<sup>3</sup> Сорокотягина Д. А., Сорокотягин И. Н. Судебная экспертиза. Ростов - на - Дону: Феникс, 2008

<sup>4</sup> . Россинская Е. Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе. М.: Норма, 2006

На основе содержания специальных знаний и учета предмета доказывания, специальным приказом МВД следующие виды автотехнической экспертизы:

- судебная экспертиза обстоятельств ДТП;
- судебная экспертиза следов столкновения на месте дорожно - транспортного происшествия и автомобиле;
- судебная экспертиза узлов транспортных средств и технического состояния деталей.<sup>5</sup>

Расчет параметров движения автомобиля и иных объектов - участников процесса дорожно - транспортного происшествия, анализ действия и возможностей водителей, экспертное исследование дорожно - транспортных ситуаций также является составной частью судебной экспертизы обстоятельств дорожно - транспортного происшествия. В рамках проведения судебной экспертизы обстоятельств дорожно - транспортного происшествия, эксперт может определить:

- взаимное расположение транспортных средств в различные моменты ДТП;
- время, за которое транспортное средство преодолевает конкретные участки в пути;
- скорость, с которой двигалось транспортное средство;
- выяснение причин и условий, связанных с организацией дорожного движения и способствующих совершению дорожно - транспортного преступления и другие.

Важно отметить, что если при проведении судебной экспертизы эксперт выявит обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела, но по поводу которых не были поставлены вопросы, он обладает правом указать на них в своем заключении.

Довольно часто перед экспертами возникают вопросы: имелась ли у водителя транспортного средства возможность предвидения появления препятствий на своем пути и притягивать мер к снижению скорости или же полной остановке. Однако, как подтвердил Верховный суд Российской Федерации в одном из своих постановлений, решение подобных вопросов не относится к компетенции категориальных специалистов, а является обязанностью следствия и суда.<sup>6</sup>

Для разрешения ряда вопросов на высоком научном уровне также могут проводиться комплексные и комиссионные экспертные исследования. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о важности содержания вопросов, поставленных перед экспертами и суть которых сводится к получению достоверной и исчерпывающей информации в ходе проведения экспертного исследования, необходимого следствию и суду для правильного расследования свершившегося факта преступления. Исключение составляет правовая составляющая по подобному рода вопросам, решение которых относится исключительно следствия и суда.

### **Список использованных источников**

1. Кудрявцева А. В. Судебная экспертиза в уголовном процессе России: монография. Челябинск: ЮУрГУ, 2001.

<sup>5</sup> Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно - криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 29.06.2005 № 511 Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>6</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 25 от 09.12.2008. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Палиашвили А. Я. Экспертиза в суде по уголовным делам. М.: Юридическая литература, 1973.
  3. Сорокотягина Д. А., Сорокотягин И. Н. Судебная экспертиза. Ростов - на - Дону: Феникс, 2008
  4. Россинская Е. Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе. М.: Норма, 2006
  5. Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно - криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 29.06.2005 № 511 Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс»
  6. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 25 от 09.12.2008. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».
- © Д.В. Блынский, 2019

#### УДК34

**Величко М.А.**

Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА) Минюста РФ,  
студент

**Багуцкий Н.В.**

Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА) Минюста РФ,  
Канд.социологических наук

**Velichko Mihail**

**Baguckii Nikolai**

### **К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **TO THE QUESTION ABOUT THE PROBLEMS ARISING AT THE STAGE OF EXCITATION OF AFFAIRS ABOUT ADMINISTRATIVE OFFENCES THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

В статье рассмотрены некоторые проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники таможенных органов при возбуждении дел об административных правонарушениях, в частности, выявлены противоречивые положения нормативных актов, даны рекомендации по устранению пробелов в законе.

Ключевые слова: таможенные органы, протокол административного правонарушения, непосредственное обнаружение правонарушения, малозначительность правонарушения.

The article deals with some problems faced by customs officers in the initiation of cases of administrative offenses, in particular, identified conflicting provisions of regulations, recommendations to address gaps in the law.

Keywords: customs authorities, the Protocol of an administrative offense, direct detection of an offense, insignificance of an offense.

Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза таможенные органы помимо проведения таможенного, экспортного контроля, осуществления таможенно - тарифного регулирования, взимания таможенных платежей, ведения таможенной статистики правомочны осуществлять функцию по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений. [1, ст.351] В этой связи законодатель Российской Федерации наделил таможенные органы полномочием осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, в частности, возбуждать дела об административных правонарушениях, проводить административное расследование, рассматривать дело по существу, привлекать виновных лиц к административной ответственности. [2, ст.259]

Согласно данным пресс - службы Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) в 2018 году таможенными органами было возбуждено 143 148 административных дел. Для сравнения в 2012 году эти показатели равны 79 170, в 2014 – 80 385, в 2016 – 80 355. [3] На основе статистических данных можно сделать вывод о том, что число правонарушений в области таможенного дела резко выросло за последние 2 года. Однако, по мнению некоторых исследователей, таможенные органы искусственно завышают данные показатели, дабы показать эффективность своей работы. [4, С.180]

На самом деле говорить об эффективности осуществления таможенными органами административного производства не приходится, что связано в том числе с несовершенством законодательства, противоречиями и наличием законодательных пробелов. Поэтому неудивительно, что таможенные органы уже на стадии возбуждения административного дела сталкиваются с рядом проблем.

Так, например, Кодексом об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлено, что в случае выявления факта административного правонарушения, решение о возбуждении административного производства должно приниматься немедленно. [5, ст.28.7] На практике зачастую обстоятельства совершения правонарушения становятся известны сотрудникам оперативных подразделений таможенных органов. Однако в соответствии с приказом ФТС должные лица, осуществляющие оперативно - розыскную деятельность, не входят в перечень лиц, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении. [6] По всей видимости, здесь проведена аналогия с уголовным процессом. Однако нормы указанных нормативных актов противоречат друг другу, поскольку при непосредственном обнаружении факта совершения таможенного правонарушения оперативный сотрудник передает материалы в отдел административного расследования (далее – ОАР) таможенного органа, где и решается вопрос о возбуждении административного дела, что идет в разрез с положением о немедленном возбуждении дела после выявления факта правонарушения. В п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП в качестве повода к возбуждению дела указывается именно непосредственное обнаружение, что свидетельствует о том, что получение сотрудниками ОАР материалов, указывающих на

совершение таможенного правонарушения, от оперативных работников того же таможенного органа является опосредованным обнаружением. Если в этом случае использовать повод, указанный в п.2 ч.1 ст.28.1 КоАП, то сотрудники ОАР также не смогут возбуждать дела, поскольку полученная информация о правонарушении должна исходить от внешнего источника, то есть другого органа. Поэтому если сотрудникам оперативного отдела таможенного органа предоставить возможность составлять протокол административного правонарушения, в случае, когда дело не требует административного расследования, то процесс возбуждения административного дела в области таможенных правонарушений значительно ускорится.

Активная дискуссия ведется по поводу такой категории как малозначительность административного правонарушения. Законом не определены критерии малозначительности, в связи с чем, сформировалась неоднозначная практика применения.

Проблема малозначительности нашла свое отражение и на стадии возбуждения административного дела. Например, КоАП в случае малозначительности совершенного правонарушения дает возможность лицу, решающему дело, освободить нарушителя от ответственности и сделать устное замечание. [5, ст. 2.9] Сотрудники функциональных отделов таможенных органов не наделены таким правом, вследствие чего затрудняется реализация ими своих обязанностей по возбуждению административного производства. [4, С.179] Поэтому было бы логичным, наделить лиц, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении, правом самостоятельно принимать решение о малозначительности правонарушения. Это позволит снизить нагрузку на сотрудников ОАР, давая им возможность более плотно заниматься расследованием более серьезных, требующих больше времени дел, а соответственно повысить качество эффективности деятельности таможенных органов в части осуществления административного производства.

Также на практике возникают ситуации, когда в ходе оспаривания многие постановления по делам об административных правонарушениях, принятые таможенными органами, подлежат отмене и (или) направляются на новое рассмотрение. Такого рода ситуации могут возникнуть из - за несвоевременного или необоснованного возбуждения дела об административном правонарушении, неправильном составлении протокола об административном правонарушении или определения о возбуждении административного дела, возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ненадлежащего субъекта, возбуждении дела без привлекаемого к ответственности лица или при отсутствии сведений, свидетельствующих о надлежащем его извещении, неправильной квалификации состава правонарушения и многих других причин. [7, С. 233] Полагается, что подобные ошибки связаны с юридической неграмотностью сотрудников, уполномоченных составлять процессуальные документы. В связи с этим необходимо проводить для сотрудников семинары по вопросам процессуального порядка возбуждения дел об административном правонарушении, их расследовании, оформлении процессуальных документов.

В заключении хотелось бы отметить, что в условиях быстроразвивающихся общественных отношениях создание идеально слаженного механизма невозможно. Таможенные органы, как и любые другие, сталкиваются с трудностями не только при осуществлении стадии возбуждения дел об административных правонарушениях, но и во



всех сферах их деятельности. Облегчить же их работу можно с помощью заполнения пробелов в законодательстве, устранения противоречий между нормативными актами, совершенствования норм, а также прививания сотрудникам ФТС чувства ответственности за выполнение своих должностных обязанностей.

### **Библиографический список**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 // СПС КонсультантПлюс

2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289 - ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

3. Лукьянова А. В 2018 году возбуждено свыше 143 тыс. дел об административных правонарушениях. URL.: [https://www.alt.ru/external\\_news/65659/](https://www.alt.ru/external_news/65659/). (дата обращения 09.04.2019)

4. Рец Н.И. Совершенствование правовых норм и практики применения возбуждения дел об административных правонарушениях в таможенных органах. // Вестник Костромского государственного университета. №6. 2015. С.178 - 181.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ // СПС КонсультантПлюс

6. Приказ ФТС России от 2 декабря 2014 г. № 2344 «Об утверждении перечня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // СПС КонсультантПлюс

7. Сорокин А. А. Некоторые проблемы производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела // Молодой ученый. 2018. №24. С. 233 - 236.

© Величко М.А., Багуцкий Н.В.

**УДК34**

**Ибрагимова Э.П.**

Магистр, 2 курс  
МГИМО МИД России,  
г. Москва, РФ

### **СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ КОРПОРАТИВНОГО ДОГОВОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** Для российского законодательства, корпоративный договор не является чуждым инструментом регулирования правоотношений. Этот договор заключается между сторонами для того, чтобы наиболее качественно управлять компаний. Поэтому важно понимать каждой стороне такого договора способы защиты своих интересов.

**Ключевые слова:** договор, сделка, способы защиты, исполнение в натуре, обязательства.

Для российского законодательства, корпоративный договор не является чуждым инструментом регулирования правоотношений. Этот договор заключается между сторонами для того, чтобы наиболее качественно управлять компанией, прежде всего. При этом законодатель избрал особый путь нормативного регулирования корпоративного договора, признав за ним смешанную модель, соединившую в себе черты как англо - американской, так и континентальной моделей. И в этом, наверное, прежде всего уникальность данного договора в реалиях российского законодательства. Теперь, когда мы лучше понимаем две базовые системы, которые лежат в основе, можно сделать общее представление о понятии корпоративного договора в нашей стране.

П. 1 ст. 67.2 ГК РФ устанавливает, что сторонами корпоративного договора, прежде всего, могут быть участники хозяйственного общества. При этом оно может быть заключено как между всеми участниками, так и между некоторыми. Таким образом, во - первых, закон не устанавливает количественного ограничения сторон, т.е. корпоративный договор может быть как двухсторонней, так и многосторонней сделкой, во - вторых, в рамках одного и того же общества возможно существование нескольких корпоративных договоров, а так же не регламентирован запрет быть участником одновременно нескольких корпоративных договоров.

Говоря об участии в корпоративном договоре, стоит отдельное внимание уделить способам защиты прав участников данного соглашения.

В тех случаях, когда происходят нарушения своих корпоративных прав, то можно выстроить свою защиту опираясь на статью 12 Гражданского кодекса Российской Федерации. Конечно, стоит оговорить, что помимо способов защиты, которые указаны в данной статье, есть и другие.

На основе корпоративного договора, как и на основе любого гражданско - правового договора лежат обязательственные отношения. Следовать в таком договоре может возникнуть ситуация, в которой сторона договора вправе принудить противоположную сторону к исполнению обязанности в натуре.

В то же время, А. Гармаев отмечает, что на практике крайне трудно принудить акционера к реальному исполнению обязательств, даже через суд. Такое положение связано со следующими обстоятельствами:

1. какие - то нарушения одной стороны акционерного соглашения, как правило, не рассматриваются судами как основание для того, чтобы признать недействительным решение собрания акционеров или сделок с акциями. К примеру, если акционер принял обязательство по акционерному соглашению голосовать на собрании акционеров против реорганизации компании, но на деле проголосовал за, то соответствующее решение общего собрания будет считаться действительным, несмотря на нарушение акционерного соглашения;

2. возможности российского законодательства, регулирующего исполнение судебных решений с помощью службы приставов, крайне ограничены в контексте принуждения к исполнению акционерных соглашений;

3. меры ответственности за нарушение договорных обязательств не всегда эффективны.

Хотелось бы выделить два случая, когда мы можем фиксировать принудительное исполнение в натуре обязательств взявших на себя в рамках корпоративного договора: 1) признание недействительным решения органа общества в случае голосования стороны соглашения в нарушение закрепленных договорённости с целью возврата в состояние, предшествовавшее в момент нарушения соглашения; 2) понуждение к исполнению обязательства соответствующей стороны соглашения проголосовать на собрании определённым в договоре образом.

Помимо вышеуказанных способов, стоит еще отметить возможность принудить к исполнению в натуре тех обязательств, которые носят определенно имущественный характер (например, при покупке или продаже акций (доли) в уставном капитале хозяйственного общества).

Еще одним способом защиты стоит считать – признание решения органа управления общества недействительным, но только в том случае, если оно было принято, уже нарушая сам корпоративный договор.

Как отмечалось выше, согласно п. 6 ст. 67.2 Гражданского договора РФ, нарушение корпоративного договора может являться основанием для признания недействительным решения органа хозяйственного общества по иску стороны этого договора при условии, что на момент принятия органом хозяйственного общества соответствующего решения сторонами корпоративного договора являлись все участники хозяйственного общества.

Но параллельно этому, все еще остается неясным как поступать в том случае, если с одной стороны стоит признать недействительным решение, которое противоречит корпоративному договору, но с другой стороны этот корпоративный договор был заключен не всеми членами корпорации.

Вышеупомянутый способ защиты через исполнение обязательства в натуре может быть использовано только в том случае, если это обязательство в принципе возможно выполнить. Например, если сторона корпоративного договора обязуется продать принадлежащую ей долю (акцию) при наступлении определенного обстоятельно, то исполнение этого обязательства, возможно, пока она владеет этой долей. Другим примером является обязательство по голосованию на общем собрании определенным образом. Выполнение данного обязательства возможно до тех пор, пока общее собрание не прошло.

Следующий способ защиты, который хотелось бы упомянуть – это оспаривание сделки, которая была заключена стороной корпоративного договора, где другая сторона, не зная всех условий соглашения, в котором были прописаны те или иные ограничения и данная сторона их нарушила. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что основными способами защитами нарушенных прав из корпоративного договора являются: присуждение к исполнению обязанности в натуре, признание сделки недействительной, а так же признание решения органа управления общества недействительным, в том случае, если оно было принято в нарушение положений корпоративного договора. Последний способ защиты, на мой взгляд является самым эффективным, так как позволяет достигнуть основную цель заключения корпоративного договора – совместное осуществление управления обществом. Но в то же время только в совокупности эти три способа защиты создают целостную и эффективную модель.

© Ибрагимова Э.П.

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ МОРСКОГО КОЛЛЕДЖА СПО**

**Аннотация.** В статье на основе проведенного педагогического исследования и полученных научных результатов, приводятся и обосновываются пути совершенствования правового воспитания курсантов морского колледжа среднего профессионально образования.

**Ключевые слова:** курсант, морской колледж, правовое воспитание, правовое сознание, пути, совершенствование, формирование.

Одной из важнейших задач всех современных учебных заведений, в том числе и морских колледжей среднего профессионального образования (СПО) является правовое воспитание учащихся [1].

Ни для кого не секрет, что среди молодежи сегодня процветает правовой нигилизм, аполитичность, децелерация. Часть юношей и девушек стали на путь совершения преступлений, пьянства, ведут аморальный образ жизни, употребляют наркотики, уклоняются от общественно - полезной деятельности. В такой среде воспевается западный образ жизни и западные ценности, формируется желание и намерение к переезду на постоянное место жительства в другие страны.

Серьезную социальную опасность представляет рост правонарушений в молодежной среде. По данным Федеральной службы государственной статистики в 2018 году совершено 43,6 тысяч преступлений с участием несовершеннолетних [2]. Большое количество преступлений совершается студенческой молодежью.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» [5] требует всемерно усилить воспитательную работу с учащимися, развивать у них гражданские и патриотические качества. ФГОС СПО [6] ориентирует на вооружение каждого выпускника конкретными общекультурными компетенциями, среди которых есть и законопослушность, правовая воспитанность и правовая культура личности.

По мнению А.Н. Томилина [4], каждое учебное заведение должно готовить не только компетентных профессионалов, но и законопослушных, дисциплинированных граждан, патриотов своей Родины.

Проведенный в 2016 году опрос курсантов морского колледжа показал на наличие низкого уровня правовой грамотности и правовой культуры учащихся. 79 % опрошенных не смогли пояснить сущность термина «правовое воспитание», 63 % не знают установленные Конституцией Российской Федерации права и обязанности граждан. Для 56 % российские законы не представляют никакого интереса. Практически все респонденты,

не смогли ответить, какие меры ответственности установлены в нашей стране за уголовные преступления.

Все эти факторы, обуславливающие актуальность рассматриваемой темы стали основой для проведения в морском вузе педагогического исследования на тему: «Совершенствование правового воспитания курсантов морского колледжа СПО». Исследование проводилось в течение трех лет: с 2016 по 2019 учебные годы. В проводимом исследовании на разных этапах участвовали 210 курсантов. Данное исследование проводилось в течение четырех этапов:

- *констатирующего* (второе полугодие 2016 года), что позволило установить реальное состояние уровня правового воспитания учащихся первого курса;

- *промежуточно - конструктивного* (первое полугодие 2017 года). В течение данного этапа разрабатывалась концепция и стратегия правового воспитания курсантов морского колледжа; сконструирована педагогическая модель правового воспитания курсантов морского колледжа; составлен план правового воспитания учащихся морского колледжа;

- *формирующего* (2017 - 2018 годы). Этап предусматривал реализацию сконструированной педагогической модели, создание необходимых педагогических условий, активизацию учебно - воспитательной деятельности, проведение запланированных мероприятий правового воспитания.

- *итогового* (первое полугодие 2019 года), который включал проведение итоговой педагогической диагностики, обработку полученных данных, интерпретацию результатов, формулировку выводов.

В соответствии с рекомендациями С.Н. Томилиной [3] для осуществления качественной педагогической диагностики уровня правового воспитания курсантов морского колледжа СПО были отобраны необходимые тесты и методики: тест «Уголовная ответственность несовершеннолетних» (автор: ); тест «Самооценка силы воли» (автор: Н.Н. Обозов); методика «Правовое и гражданское сознания» (автор: Л.А. Ясюкова); методика «Ценностные ориентации» (автор: М. Рокич).

В комплексе совокупность данных тестов и методик позволяют оценить уровень правовой воспитанности, включающий *когнитивный компонент* (знания в сфере отечественного законодательства и российского права, гражданская и правовая зрелость); *мотивационно - волевой компонент* (сформированность личностных мотивов, правового сознания и ценностных ориентаций); *поведенческо - деятельностный компонент* (дисциплинированность, законопослушность, готовность придерживаться правовых норм в быту и межличностных отношениях, повседневной жизнедеятельности, учебной и будущей профессиональной деятельности).

Проведенная в ходе констатирующего этапа педагогическая диагностика позволила установить, что у 34 % курсантов морского колледжа низкий уровень правового воспитания; у 58 % средний уровень. И только у 8 % высокий уровень.

Полученные результаты были обсуждены на расширенном совещании руководства колледжа, под руководство его начальника кандидата педагогических наук В.Н. Ткачева. Было принято решение наметить план работы по совершенствованию учебно - воспитательной деятельности с курсантами, целенаправить и активизировать учебно - воспитательный процесс, усилить индивидуально - воспитательную работу с учащимися.

Особое внимание было уделено научному обоснованию и конструированию педагогической модели правового воспитания курсантов морского колледжа, состоящая из пяти компонентов: *целевого* (включает: цель и задачи правового воспитания); *теоретико - методологического* (содержит: совокупность методологических подходов обеспечивающих достижение намеченной цели); *содержательного* (учебно - воспитательную деятельность, стратегию и план правового воспитания); *технологического* (технологическое и дидактико - методическое обеспечение преподавания гуманитарных дисциплин, освоения курсантами целевой программы в интересах их правового воспитания); *рефлексивно - оценочного* (предусматривает: рефлексирование проведенной учебно - воспитательной деятельности; оценивание проведенной деятельности; сопоставление полученных результатов с поставленными задачей и намеченной целью; определение путей дальнейшей работы).

В интересах повышения уровня правовой воспитанности курсантов в колледже был организован и проведен комплекс мероприятий:

- *организационных*: продумана и логически выстроена система правового воспитания морского колледжа; разработаны концепция и стратегия правового воспитания курсантов морского колледжа СПО; составлен план правового воспитания курсантов морского колледжа (на текущий год); подобраны опытные кадры преподавателей и воспитателей;

- *методических*: проведены инструктивно - методическое занятие, семинар и обмен опытом работы с педагогическим составом по улучшение психолого - педагогической подготовки преподавательского состава к проведению правового воспитания курсантов;

- *учебно - воспитательных*: предусматривают раскрытие на каждом учебном занятии и воспитательном мероприятии, правового аспекта, направленного на повышение правовой воспитанности, правовой культуры курсантов;

- *культурно - досуговых* правовой направленности.

В практике правового воспитания курсантов прочно используются: *методы* (беседы, объяснительно - иллюстративный, проблемного изложения, частично поисковый); *приемы и средства* (учебное оборудование, дидактическая техника, технические средства воспитания, учебно - педагогические средства); *формы* (лекции, групповые беседы, тематические вечера, викторины, диспуты, встречи с ветеранами и сотрудниками правоохранительных органов, вечера вопросов и ответов, написание рефератов и эссе и др.).

Такая систематизированная работа позволят руководящему составу, преподавателям и воспитателям, командирам курсантских рот в течение всего учебного года целенаправленно воздействовать на личность учащегося формируя и развивая у него правовую культуру, законопослушность и дисциплинированность, что обеспечивает достижение высокого уровня правовой воспитанности.

В течение апреля 2019 г. с курсантами было проведено итоговое тестирование по ранее примененным (на констатирующем этапе) методикам. Результаты педагогической диагностики позволяют говорить в целом об эффективности разработанной концепции, стратегии и модели правового воспитания курсантов морского колледжа СПО. Анализ полученных ответов респондентов показывают, что у 37 % высокий уровень правовой воспитанности, у 57 % средний, и только у 6 % низкий.

Анализ результатов проведенного исследования позволяют определить пути дальнейшего совершенствования правового воспитания курсантов морского колледжа СПО:

- разработать и внедрить в практику воспитательной работы целевую программу правового воспитания «Курсант и Закон»;

- обеспечение личной примерности преподавательского состава, воспитателей и командиров курсантских рот в соблюдение требований Конституции и законов РФ, развитие у каждого из них стереотипов правомерного поведения, правовой культуры и правовой воспитанности;

- рекомендовать руководству колледжа ежемесячно проводить правовое информирование учащихся, предусматривающее повторное ознакомление курсантов с наиболее важными положениями Конституции и Законов РФ, доведение приговоров судов по наиболее резонансным уголовным делам (терроризм, экстремизм, преступления против личности, распространение наркотиков и др.);

- вовлечение курсантов в волонтерскую деятельность, направленную на охрану правопорядка и противостояние правонарушениям в молодежной среде.

Таким образом, сохранение достигнутых позиций в организации и проведении воспитательно - правовой деятельности в морском колледже СПО, а также реализация предложенных путей дальнейшего совершенствования правового воспитания курсантов позволит качественно решить задачу формирования каждого выпускника как настоящего профессионала морской индустрии, законопослушного, дисциплинированного, исполнительного и конкурентоспособного специалиста на рынке труда, гражданина - патриота своего Отечества – Российской Федерации.

### **Список использованной литературы:**

1. Ганаева Е. Э. Проблемы правового воспитания современного студента // Молодой ученый. — 2014. — №21. — С. 512 - 514. — URL <https://moluch.ru/archive/80/14431/> (дата обращения: 21.05.2019).

2. Правонарушения / Число преступлений, совершенных отдельными категориями лиц [Электронный ресурс] / <https://docviewer.yandex.ru/view/181872140/> (дата обращения: 21.05.2019).

3. Томилина С.Н. Программно - диагностическое сопровождение процесса военно - патриотического воспитания флотской молодежи: монография. – Новороссийск: РИО ГМУ им. адм. Ф.Ф. Ушакова, 2015. – 124 с.

4. Томилин А.Н. К вопросу о готовности выпускников морского вуза к выполнению роли лидера на судах морского транспорта // Материалы III Международной научно - практической конференции: Конструктивное обучение в образовательной системе Школа - вуз: проблемы и решения: Т. 1. – Новосибирск: Изд - во «Немо Пресс», 2016. – С. 12 - 24.

5. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12. 2012 . №273 - ФЗ (ред. От 03.08. 2018) [Электронный ресурс] / <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.05. 2019).

6. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего профессионального образования по специальности 26.02.03 Судовождение [Электронный ресурс] / <http://www.morflot.ru> (дата обращения: 04.04. 2019).

© А.В. Калинина, 2019

## ПОНЯТИЕ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА

### **Аннотация**

Брак – это тот институт современного мира, без которого человеческая цивилизация обойтись не сможет. И именно поэтому проблемы «распада» брака являются наиболее острыми и актуальными. Государство неоднозначно относится к разводам, поэтому в законодательстве не содержится легальное определение расторжения брака. И поэтому все моменты, связанные с данным понятием, сводятся лишь к регламентации его процедуры. На сегодняшний день разводы являются одним из определяющих факторов, которые снижают демографические показатели страны и порождают социальную напряженность. Следовательно, необходимо проводить постоянный мониторинг законодательства в совокупности с научными теоретическими исследованиями.

### **Ключевые слова**

Брак, расторжение брака, развод, семья, распад

В современной научной литературе под расторжением брака (разводом) понимается прекращение брака при жизни супругов или юридический акт, прекращающий правоотношения, возникающие между супругами на будущее время. В российской правовой доктрине наиболее полной является классификация концепций расторжения брака, обоснованная профессором М.В. Антокольской. В частности, в своих работах автор указывает, что в истории европейского законодательства о разводе можно условно выделить четыре основных исторических типа развода, каждый из которых характеризуется своими специфическими основаниями для расторжения брака:

1) Развод - санкция, основанный на виновном поведении одного из супругов. При данной концепции развод рассматривается как санкция за виновное поведение супруга. Он вводится только в качестве санкции против нарушения обязанностей, исходящих из брака. Проступки, совершенные одним из супругов, расцениваются как причина развода.

2) Развод - констатация, основанный на непоправимом распаде семьи. Доказательством такого основания, как непоправимый распад брака, является раздельное проживание супругов в течение определенного законом периода времени.

3) Развод - соглашение, основанный на взаимном согласии сторон. При этой форме развода сами супруги решают вопрос о том, что их брак должен быть расторгнут, а компетентный орган обязан на основании их совместного заявления вынести решение о разводе без проверки обстоятельств, приведших супругов к данному решению.

4) Развод - требование, основанный на одностороннем волеизъявлении одного из супругов. Основой этой концепции является убеждение в том, что брак не может продолжаться, если хотя бы один из его участников настаивает на его прекращении. Таким



образом, при данной форме развода основанием для расторжения брака признается одностороннее волеизъявление одного из супругов, на основании которого компетентный орган обязан вынести решение о расторжении брака независимо от причин развода и возражений другого супруга.<sup>7</sup>

Приведенные профессором М.В. Антокольской четыре основных типа развода по сути и являются основными концепциями расторжения брака, используемыми в различные исторические периоды. В российской правовой доктрине большинство специалистов придерживаются именно такой классификации.<sup>8</sup>

Первоначально практически во всех правовых системах развод рассматривается как санкция, а впоследствии, в связи с развитием законодательного регулирования развода, одновременно могли присутствовать несколько концепций развода. Изучение современного подхода к расторжению брака в России позволяет говорить, что Семейным кодексом Российской Федерации<sup>9</sup> выделяются такие основания, как непоправимый распад семьи, а также взаимное согласие супругов на развод. При этом следует отметить, что такая концепция развода, как санкция за виновное поведение, была нехарактерна как для советского, так и для российского брачно - семейного законодательства.

Таким образом, можно говорить о применении в современном семейном праве России таких концепций, как развод - констатация и развод - соглашение.

Как отмечает И. А. Косарева: «именно практически неограниченная свобода расторжения брака превратила его из пожизненного союза во временное сожитительство. Ведь полная, практически ничем не ограниченная свобода расторжения брака не способствует стабильности социального института брака, и, более того, легкость расторжения брака все больше приходит в абсолютное противоречие с задачей упрочения института семьи».<sup>10</sup>

А. М. Нечаева так же увеличение количества разводов связывает с простотой прекращения брака: «на самом деле довольно часто процесса нет. Опрос истца и ответчика происходит по крайне упрощенной схеме, обычным стало рассмотрение бракоразводного иска без ответчика, который ограничивается своим согласием, выраженным в письменном виде, даже если есть основания для его личных объяснений, связанных, например, с уточнением, где и с кем после развода будут проживать несовершеннолетние дети. Случается, что для вынесения решения по делу судья не удаляется в совещательную комнату».<sup>11</sup>

Таким образом, под расторжением брака понимается прекращение брака при жизни супругов или юридический акт, прекращающий правоотношения, возникающие между супругами на будущее время.

### **Список использованной литературы:**

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223 - ФЗ (ред. от 14.11.2017) // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16; Российская газета. 2017. 03 мая. № 94

<sup>7</sup>Антокольская М.В. Семейное право. М., 2011. С. 150.

<sup>8</sup>Вершинина Е.В. Концепции расторжения брака в России и за рубежом: сравнительно - правовой анализ // Семейное и жилищное право. 2013. № 5. С. 10.

<sup>9</sup>Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223 - ФЗ (ред. от 14.11.2017) // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16; Российская газета. 2017. 03 мая. № 94.

<sup>10</sup> Косарева И.А. К вопросу об ответственности супругов по обязательствам // Семейное и жилищное право. 2010. № 5.С. 21.

<sup>11</sup> Нечаева А.М. Семейный кодекс - путь к переменам // Российская юстиция. 2015. № 3.С. 18.

2. Антокольская М.В. Семейное право: учебник для вузов. 5 - е изд. перераб. и доп. М., 2011. 336 с.
3. Вершинина Е.В. Концепции расторжения брака в России и за рубежом: сравнительно - правовой анализ // Семейное и жилищное право. 2013. № 5. С. 9 - 16.
4. Косарева И.А. К вопросу об ответственности супругов по обязательствам // Семейное и жилищное право. 2010. № 5. С. 21 - 24.
5. Нечаева А.М. Семейный кодекс - путь к переменам // Российская юстиция. 2015. № 3. С. 14 - 18.

© Е.В. Капоченя, 2019

**УДК 342**

**Кондратенко И. А.**

Студент группы 920

РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва.

Email: igorcondratenco@yandex.ru

## **СУЩНОСТЬ И НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **Аннотация**

В статье рассмотрены понятие, сущность и нормативно - правовое регулирование государственного финансового контроля, его методы и структура. Сформулированы выводы по совершенствованию существующих на сегодняшний день мер государственного финансового контроля.

### **Ключевые слова:**

Государственный финансовый контроль, финансовые ресурсы, функции управления, финансовая система

Процессы укрепления государственности, происходящие в последние время в Российской Федерации, объективно связаны с необходимостью расширения роли контроля, в частности государственного финансового контроля, для поэтапного, стабильного развития финансовой системы страны. Учитывая историческую практику развития института государственности, многие ученые и практикующие специалисты сходятся во мнении, что действенный и эффективный финансовый контроль является важнейшим фактором экономически стабильного и развивающегося государства.

Если сравнить процесс построения государственной системы со строительством дома, то контроль за расходами и эффективным использованием выделенных средств для этого непростого «сооружения» является необходимым условием своевременного «ввода объекта в эксплуатацию», «долговечности» и «качества конструкции». Как и при реализации любого проекта нецелевое использование средств может привести к стадии «долгостроя», а в конечном итоге к «банкротству», чего представители власти не могут допустить и что

идет вразрез с главной целью Президента В.В. Путина: сделать из России сильное и передовое государство.

Прежде чем перейти к анализу сложившейся практики необходимо разобраться, что же из себя представляет «финансовый контроль» и как тесно данная дефиниция связана с понятиями «управление» и «государство».

В последнее время опубликовано множество статей, монографий, выпущено большое количество учебников, посвященных теоретическим, правовым и методологическим проблемам государственного финансового контроля. Анализ этих работ показывает, что за рамками этих исследований остается сущностное содержание. Тот факт, что вопросы влияния сущности финансов на содержание государственного финансового контроля, определение его целей и задач, повышение эффективности останутся теоретически не исследованными, привел к тому, что в стране, до настоящего времени, не определены основные подходы к формированию единой системы государственного финансового контроля. Особые трудности в его организации связаны с несогласованностью правовых норм федерального и регионального законодательства. Учитывая вышеизложенное автором, в процессе изучения данной темы, в виду ограничений по объему страниц при написании работы выделены понятия и определения, которые являются наиболее актуальными и приближенными к практическому использованию в уполномоченных государственных ведомствах.

Так, в ходе изучения литературы, связанной с выявлением проблематики теории государственного финансового контроля, за последние несколько лет, обнаружено, что среди ученых и практиков нет согласованного толкования понятия «государственный финансовый контроль». Рассмотрим выявленные определения, которыми оперируют теоретики в своих трудах.

Согласно одному из наиболее востребованных определений, под понятие «государственный финансовый контроль» [1, с. 86] понимается совокупность некоторых действий и операций, которые осуществляются органами государственной власти, а также специально созданными ими органами, используя специфические формы и методы его организации за соблюдением установленных норм права субъектами хозяйствования и органами государственной власти с целью обеспечения целесообразности, законности, эффективности образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства. Указанная дефиниция точно отражает субъекты, объекты, предметы и цели государственного финансового контроля. Однако, в дополнение, можно включить в состав предмета финансового контроля, помимо финансовых ресурсов и государственную собственность [2, с. 71].

Необходимо отметить, что под финансовыми ресурсами понимают денежные доходы, накопления и поступления, которые находятся в собственности (распоряжении) субъектов хозяйствования или органов государственной власти и местного самоуправления, используемые ими для достижения целей расширенного воспроизводства, социальных нужд, материального стимулирования персонала, удовлетворение иных общественных потребностей. Исходя из вышесказанного, денежные средства в форме доходов, накоплений и поступлений составляют, в совокупности, финансовые ресурсы.

Под государственным финансовым контролем понимается организационно - структурный процесс по проверке законности, целесообразности и эффективности действий, связанных с образованием, распределением и использованием бюджетных и других денежных и имущественных ресурсов государства [3, с. 43], а также реализуемой финансовой политики в части выявления нарушений финансово - валютных и законодательно - правовых норм регулирования. Указанная дефиниция является верным,

однако в нем отсутствует указание на субъекты и объекты контроля. Определение предмета контроля не может считаться точным с научной точки зрения, так как бюджетные ресурсы - это и есть денежные средства. Правильней было бы взять трактовку предмета контроля как в первом определении.

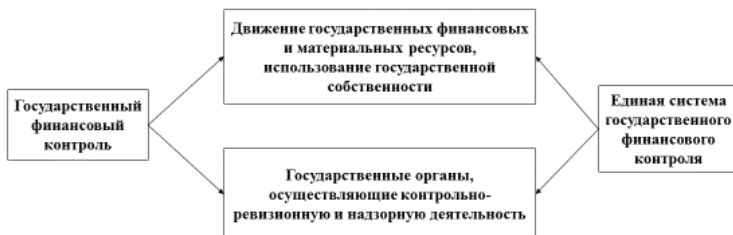
Проводя анализ сущности финансового контроля в новых социально - экономических условиях следует обратить внимание на то, что финансовый контроль реализуется вместе со всеми функциями государства. Необходимость распределения и перераспределения валового продукта, существование денежных отношений обусловили специальную финансовую деятельность государства, которая осуществляется им в финансово - экономическом пространстве должна гармонизировать взаимные интересы государства и хозяйствующих субъектов.

Схематически данный процесс можно представить в следующем виде.



**Рис. 1. Финансовый контроль и финансовая система в структуре экономических отношений**

Учитывая рассмотренные материалы постараемся сформулировать объективное определение «государственного финансового контроля». По нашему мнению, данная дефиниция представляет собой «совокупность некоторых методов, действий и процедур, совершаемых уполномоченными государственными органами, в отношении субъектов, являющихся получателями либо распорядителями бюджетных средств, в целях обеспечения сохранности и эффективного их использования».



**Рис. 2. Двойственная природа категории «Государственный финансовый контроль»**

Исходя из того, что в настоящее время среди ученых отсутствует единогласное мнение по поводу формулировки государственного финансового контроля [4, с. 501], это приводит к определенному непониманию и двусмысленности. Для большей объективности необходимо опираться на нормативно - правовые акты, регулирующие данную деятельность как на международном уровне, так и в нашей стране.

Так, по отношению к бюджетным правоотношениям дефиниция финансового контроля прописана в Бюджетном кодексе Российской Федерации (БК РФ). В соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 № 252 - ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена новая редакция ст. 265 БК РФ. В ч. 1 указанной статьи определена цель государственного и муниципального финансового контроля как обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Негативным фактором является то, что в настоящее время в бюджетном процессе государственному контролю не выделена отдельная стадия и его реализация проходит непосредственно при исполнении и отчете об исполнении бюджета. На наш взгляд, государственный финансовый контроль необходимо выделить в отдельную стадию бюджетного процесса с возможностью проведения контрольных процедур на каждой из его стадий. Основные риски хищения и нецелевого использования бюджетных средств закладываются еще на стадии составления и утверждения бюджета, поэтому проведение контрольных процедур на указанных стадиях – мера, которая предупреждает и минимизирует ранее упомянутые риски [5, с.31].

Кроме Бюджетного кодекса, финансовый контроль реализуется в регламентированном законодательстве уполномоченных государственных органов, а также при надзоре и проверочных мероприятиях внутри самих государственных органов власти.

Отметим, что в 2011 году, в феврале, принят Федеральный закон №6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2013 году, в апреле – Федеральный закон № 41 - ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», а в июле Федеральный закон № 252 - ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6] в отношении регулирования государственного финансового контроля, которые призваны полноценно пересмотреть указанную систему в стране. Отдельно отметим, что в Российской Федерации, ее субъектах, уже приняты многочисленные акты, которые регулируют отношения в области финансового контроля, в том числе и муниципального. Первоочередно, выделим основные акты субъектов Российской Федерации. Во всех конституциях и уставах субъектов содержатся общие нормы об органах, которые осуществляют финансовый контроль. Также имеются законы об устройстве бюджета и самом бюджетном процессе, которые приняты практически во всех субъектах Российской Федерации, где выделены отдельные статьи и главы и финансовом контроле.

Многие федеральные и региональные органы государственной власти занимаются вопросами финансового контроля в России, которых можно разделить по группам: органы финансового контроля, которые созданы законодательной властью, осуществляющие внешний финансовый контроль и органы, осуществляющие внутренний контроль.

Первостепенным условием результативности проведения государственного финансового контроля является конкретная организация системы и ее органов, которая основывается на принципах Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятая Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в 1977 году, насчитывающая 186 счетных палат мира.

Основными же целями государственного финансового контроля являются обеспечение законности и результативности финансовой деятельности государства, которая осуществляется путем определенных задач, также нуждающихся в правовом закреплении на законодательном уровне:

- обеспечение экономической безопасности государства и защиты финансовых интересов государства при формировании централизованных и децентрализованных денежных фондов;
- проверка выполнения Российской Федерацией и ее субъектами, а также муниципальными образованиями функций по аккумулированию, распределению и эффективному использованию финансовых ресурсов;
- проверка целевого использования бюджетными получателями и распорядителями выделенных бюджетных средств;
- проверка финансовой деятельности предприятий, учреждений, организаций, получающих или использующих государственные финансовые средства;
- пресечения и предупреждение правонарушений в финансовой сфере.

Стоит отметить, что результативно решать свои задачи государственный финансовый контроль будет лишь в том случае, если охвачены государственные средства в полном объеме. В связи с этим, объектами государственного контроля выступают движение денежных средств, материальны и иных финансовых ресурсов государства и органов местного самоуправления в процессе аккумулирования, распределения и использования денежных фондов, а также все экономические субъекты, при получении, перечисляют средства бюджетов любого уровня, управляют и муниципальной собственностью, и государственной, а также имеют льготы, представленные соответствующими государственными органами власти и муниципальными образованиями.

Общие правила и цель контрольной деятельности в финансовой сфере определяются соответствующими принципами. Под принципами государственного финансового контроля понимают научно выверенные и подтвержденные практикой политические, организационные правовые основы организации контроля, обеспечивающие его эффективность.

Основные принципы осуществления государственного финансового контроля являются: независимость, законность, ответственность, объективность, эффективность, гласность, системность.

Одним из главных принципов, на сегодняшний день, действующих в процессе проведения финансового контроля, является эффективность. Отметим, что весомое значение имеет умение контролирующего органа выправить положение, обеспечить своевременное и полное выполнение подконтрольным объектом указаний, рекомендаций и предложений.

Таким образом, государственный финансовый контроль – особая функция финансового управления, которая осуществляется в интересах как государства, так и общества в целом.

Эффективное использование государственных финансовых средств и материальных ресурсов – атрибут нормальной хозяйственной деятельности, осуществления государственных социально - экономических программ и обеспечения экономической безопасности страны.

#### Список использованной литературы:

1. Григорьев, Е. К. Государственный финансовый контроль и пути его совершенствования / Е. К. Григорьев. — М.: Лаборатория книги, 2013. — 86 с.;
2. А.Г. Грязнова. Финансы. Учебник. 2 - е изд. – М.: Финансы и статистика, 2016. С. 71;
3. Рябухин. С.Н., Аудит эффективности использования государственных ресурсов. - М.: Наука, 2015. С. 43.;
4. Черников Ю. С., Геймур О. Г. Правовое регулирование государственного финансового контроля // Молодой ученый. — 2015. — №20. — С. 501 - 503.;
5. Криворотова Н. Ф. Микроэкономика Учебное пособие (практикум) / Ставрополь, 2014 – 31 с.;
6. Федеральные законы Российской Федерации.

© И.А. Кондратенко, 2019

УДК 349.4

**Любимова М.Д.**,  
студент 2 курса магистратуры  
юридического факультета  
Кубанский государственный аграрный университет  
Имени И.Т. Трубилина  
Г. Краснодар, РФ  
E - mail: mashalubimova00@mail.ru

### К ПРОБЛЕМЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

*Аннотация.* В данной статье представлена значимость сельскохозяйственных ресурсов в аграрном хозяйстве, а также современные проблемы их рационального использования. Дана оценка состояния земель сельскохозяйственного назначения.

*Ключевые слова:* рациональное использование, земли сельскохозяйственного назначения, земельные ресурсы.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, древесно - кустарниковой растительностью, предназначенной для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений,

замкнутыми водоемами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции [1].

Каждый год в результате деградации, зарастания кустарником и мелколесьем площадь сельскохозяйственных угодий, которые подвергаются отрицательным воздействиям, возрастает на 2,35 млн. га. На сегодняшний день посевная площадь в сравнении с 1990 г. Уменьшилась на 30 млн. га. [3, с. 158].

В нынешний период проблемы, сопряженные с оборотом и использованием земли, носят нерегулируемый и нестабильный характер. Это связано, в первую очередь, с тем, что существующее земельное законодательство не осуществляет свою главную функцию – регулирование сельскохозяйственных отношений во всем государстве. Из-за данного обстоятельства не решаются старые и возникают новые проблемы организации рационального использования и охраны земельного фонда РФ. В первую очередь это касается особо ценных и охраняемых государством земель сельскохозяйственного назначения.

Основным фактором неэффективности аграрного законодательства является отсутствие государственной земельной политики, которая должна определить приоритетные направления организации использования земельного фонда страны и её регионов, а также предложить те правила землепользования, которые будут соответствовать особенностям развития как отдельных регионов, так и страны в целом. При этом направления и регламенты новых законов и нормативно - правовых актов должны лечь в основу разработок конкретных целевых программ, выполнение которых позволит продолжить земельные преобразования России.

К сожалению, в Земельном кодексе РФ и в Федеральном законе от 24.07.2002 № 101 - ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» свойства земельных ресурсов приняты во внимание именно как свойства товара, и в значительно меньшей степени как особо охраняемого объекта [2]. Законодательно определен максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, располагающихся на территории одного муниципального района, и которые могут находиться в собственности у одного лица; предоставлено преимущественное право субъекту РФ, а в ряде случаев и муниципальному образованию на покупку земельного участка в случае его продажи; преимущественное право другим участникам долевой собственности на земельный участок, находящийся в долевой собственности, либо использующим земельный участок организациям или гражданину — члену крестьянско - фермерского хозяйства на покупку доли в праве общей долевой собственности и, наконец, установлены особенности предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения иностранным лицам, лицам без гражданства, а также юридическим лицам, в уставном капитале которых доли, принадлежащие указанным лицам, составляют более 50 % .

При этом требования, которые затрагивают качественные характеристики земель сельскохозяйственного назначения, в частности, ограничиваются, по сути, только сохранением целевого использования земель.

На практике за рациональным использованием земельных ресурсов контроль либо не осуществляется вовсе, либо носит эпизодический характер. Это происходит из-за отсутствия системы мониторинга качества земель, недостаточного финансового,



технического и кадрового оснащения государственных и муниципальных органов, наделенных функциями защиты сельскохозяйственных ресурсов и многого другого.

В связи с этим для решения поставленных задач необходимо квалифицированно осуществить законодательные меры по определению судьбы неиспользуемых земельных участков, а также нужен экономический подход регулирования сложившейся ситуации. Несомненно, в данном случае потребуются государственное участие в формировании современной организации сельских территорий, а также создание адекватной ей производственной и социальной инфраструктуры.

#### **Список использованной литературы:**

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 25 октября 2001 года № 136 - ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). – Доступ из справочно - правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101 - ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.
3. Волков С.Н. Организация рационального использования и охраны земель в сельскохозяйственных организациях: уч. и науч. Пособие – М.: ГУЗ, 2018 – 560 с.

© Любимова М.Д., 2019

**УДК 304.2**

**Магкаев К.Б.** магистрант 2 курса  
Научный руководитель д.п.н., проф. Койбаев Б.Г.  
ФГБОУ ВО СК ГМИ (СКГТУ)  
г. Владикавказ, РФ  
bagateliya79@mail / ru

### **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ**

**Аннотация:** В статье автор рассматривает права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев, их правовой статус и правовой режим беженцев. Автор указывает, что ряд этих прав являются чисто декларативными и никак не исполняются представителями миграционных органов, чем и подтверждается актуальность темы исследования.

**Ключевые слова:** правовой статус и правовой режим беженцев, лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства на получение статуса вынужденного переселенца, центр временного размещения вынужденных переселенцев.

Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев являются основным элементом в структуре статуса указанных категорий субъектов. Поэтому представляется необходимым рассмотреть их подробнее.

В.И. Потапов ввел такое понятие как правовой режим беженцев[1]. Эта формулировка основывалась на том, что беженцем нельзя оставаться вечно, данное положение субъекта является временным. Таким образом, понятие «режим» подчеркивало не только временный характер проблемы, но и отличало беженца от других категорий субъектов в международном праве. По мнению Ибрагимова А.М. правовой режим беженцев следует понимать

как совокупность их субъективных прав и обязанностей. Основу правового режима беженцев составляют ряд принципов. Эти принципы можно также охарактеризовать как фундамент правового положения беженцев. Таким образом, мы можем сказать, что, несмотря на разность формулировок понятия «правовое положение» и «правовой режим» практически тождественны. К числу самых известных принципов режима беженцев относится принцип невысылки (non - refoulment). Этот принцип регулируется статьей 32 Конвенции. Вторым принципом является принцип запрещения принудительного возвращения. (non - expulsion). Об этом принципе говорит статья 33 Конвенции. Статья 34 Конвенции говорит о принципе натурализации беженцев. Принцип равных обязанностей по приему и обустройству беженцев государствами - участниками не нашел отражение в тексте Конвенции, однако он часто применяется в международном праве. [2]

Права и обязанности вынужденных переселенцев можно разделить:

а) на права и обязанности лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства на получение статуса вынужденного переселенца;

б) права и обязанности лица, получившего статус вынужденного переселенца. Статья 4 ФЗ « О вынужденных переселенцах» регулирует праваи обязанности лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства.

Лицо, получившее свидетельство имеет право на получение единовременного денежного пособия. Пособие выплачивается не только заявителю, но и всем прибывшим с ним членам его семьи, не достигших 18 - летнего возраста. Оно установлено в размере 100 рублей. Лица, получившие свидетельство о регистрации соответствующего ходатайства, имеют право на получение направления на проживание в центр временного размещения вынужденных переселенцев, получения там питания по установленным нормам и пользование коммунальными услугами. Центра временного размещения вынужденных переселенцев является государственным учреждением Федеральной миграционной службы России.

Закон устанавливает возможность получения медицинской помощи не только для проживающих в центре, но и для всех тех, кто имеет свидетельство о регистрации ходатайства о признании вынужденным переселенцем и не проживает в указанном центре [3].

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем имеет право на оказание ему содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту временного поселения.

К обязанностям лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании вынужденным переселенцем относятся:

1) сообщать для принятия решения о предоставления статуса вынужденного переселенца достоверные сведения. В противном случае предусматривается целый ряд санкций вплоть до прекращения рассмотрения вопроса о его статусе.

- 2) прохождение обязательного медицинского осмотра.
- 3) при проживании в Центре временного размещения обязаны соблюдать установленный порядок [4].

Статья 6 ФЗ « О вынужденных переселенцах» регулирует права и обязанности лиц, признанных вынужденными переселенцами.

Вынужденные переселенцы имеют право избрать место своего нового постоянного жительства и покинуть место своего временного проживания. При этом указанному лицу предоставляется возможность выбора населенного пункта для постоянного проживания из числа предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы либо тот населенный пункт, в котором проживают его родственники, при условии их согласия на проживание независимо от размера занимаемой ими площади. ФМС РФ предоставляет вынужденным переселенцам перечень населенных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания.

Определенные ограничения на въезд в отдельные регионы могут быть установлены в пограничной полосе, в закрытых административно -территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введены особые условия и режимы проживания в связи с опасностью инфекционных или массовых инфекционных заболеваний и отравлений людей, а также на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение. Вынужденные переселенцы, пребывавшие на постоянное место жительства в тот или иной регион, имеют право на включение в список граждан на получение жилья, строительство которого осуществляется за счет государственных и муниципальных средств, независимо от времени проживания в данной местности. Это право осуществляется в соответствии с жилищным законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Органы исполнительной власти субъектов Федерации осуществляют принятие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий вынужденных переселенцев без учета времени проживания на данной территории. На государственные органы исполнительной власти Федерации и её субъектов, а также на органы местного самоуправления возлагается обязанность содействия вынужденным переселенцам в решении их жилищных и социальных проблем.

Органы исполнительной власти РФ, её субъектов и органы местного самоуправления обязаны содействовать в устройстве детей вынужденных переселенцев в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения начального и профессионального образования.

Органы исполнительной власти РФ и её субъектов должны оказывать содействие вынужденным переселенцам в возвращении их имущества, оставленного ими на территории России. При невозможности возвращения, выплачивается компенсация за утраченное жилье и имущество.

Статья 6 ФЗ «О беженцах» регулирует права и обязанности лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства. К этим правам относится:

- 1) получение услуг переводчика и получение информации о порядке признания беженцем, о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с настоящей статьёй;
- 2) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи и в порядке и в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом;

4) получение направления территориального органа федерального органа исполнительной власти по миграционной службе в центр временного размещения;

5) сопровождение представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по миграционной службе и (или) территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центр временного размещения и на охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) получение питания и пользование коммунальными услугами в месте временного содержания или в центре временного размещения;

7) медицинскую и лекарственную помощь;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве.

Статья 8 ФЗ «О беженцах» регулирует права и обязанности лиц, получивших статус беженцев.

Если сравнить права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев, то можно сделать вывод, что во многом права обеих категорий мигрантов совпадают. Вместе с тем существуют и отдельные специфические права, которыми наделяются либо только беженцы, либо только вынужденные переселенцы.[5] По сравнению с вынужденными переселенцами беженцы обладают рядом специфических прав. Отличительной особенностью статуса беженцев является и то, что они могут ходатайствовать о получении гражданства РФ и в случае положительного решения автоматически утрачивают статус беженца, после чего вправе претендовать на получение статуса вынужденного переселенца и пользование всеми правами из него вытекающими. Лицо, имеющее все основания для получения статуса беженца может и не подавать соответствующего ходатайства, а ограничиться лишь просьбой о предоставлении ему временного убежища. В этом случае нормы ФЗ «О беженцах» на него не распространяются. Правовой статус лица, получившего временное убежище регулируется Конституцией РФ и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». [6]

Ряд этих прав являются чисто декларативными и никак не исполняются представителями миграционных органов. Текущее состояние правовой базы для признания беженцами не содержит каких-либо льгот для граждан бывших союзных республик, не демонстрирует защиту русскоязычного населения за пределами России.

Остается надеяться на то, что та экстраординарная ситуация, которую мы имеем сейчас на границе с Украиной, огромный поток беженцев, заставят российское государство решать проблемы людей не формально, а на основе общечеловеческих ценностей: уважения к человеческой жизни, сострадания, взаимопомощи.

#### **Список использованной литературы:**

- 1.Потапов В.И. Беженцы и международное право. М., 1986. С. 7.
- 2.Ибрагимов А.М. Международно-правовое положение беженцев. Махачкала. 2000. С. 88.

3.См. ФЗ РФ от 19.02.1993 №4530-1 «О вынужденных переселенцах» Закон РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-1 "О вынужденных переселенцах" (с изменениями и дополнениями)

4.Губина О.В. Вынужденная миграция в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование). Дис. канд. юрид. наук М.2004

5.Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Статус беженцев и вынужденных переселенцев сравнительно-правовой аспект// Ежегодник российского права. М., 2000. С. 273.

6.Федеральный Закон РФ от 18.07.2006 №110-ФЗ (ред.от от 01.05.2019 N 100-ФЗ) «О внесении изменений в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан» ан в Российской Федерации» // БД Консультант Плюс.

7.Указ Президента РФ от 21.07.1997г. (в ред. от 19 декабря 2018 г.) // БД Консультант Плюс.

© Магкаев К.Б. 2019

## УДК 304.2

**Магкаев К.Б.** магистрант 2 курса  
Научный руководитель д.п.н., проф. Койбаев Б.Г.  
ФГБОУ ВО СКГМИ (СКГТУ) г. Владикавказ, РФ, bagateliya79@mail / ru

### **СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СТАТУС БЕЖЕНЦА И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНЦА**

**Аннотация:** В статье исследована система международных актов, регулирующих правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев, общие нормы регулирующие права человека в целом, и специальные, касающиеся непосредственно прав беженцев и вынужденных переселенцев.

**Ключевые слова:** международные акты, Контрольные механизмы системы ООН Всеобщая декларация прав человека; Международные пакты (о гражданских и политических правах, об экономических, культурных и социальных правах); Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967г., Дублинская конвенция 1990 г., Руководящие принципы ООН о внутри перемещенных лицах.

Рассмотрим систему международных актов, регулирующих статус беженца и вынужденного переселенца. Данные нормы делятся на две группы: общие, регулирующие права человека в целом, и специальные, касающиеся непосредственно прав беженцев и вынужденных переселенцев.

К общим относятся:

1) Всеобщая декларация прав человека; 2) Международные пакты (о гражданских и политических правах, об экономических, культурных и социальных правах); 3) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

К специальным можно отнести:

1) Конвенцию ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967г.

2) Дублинскую конвенция 1990 г.;

3) Руководящие принципы ООН о внутри перемещенных лицах.

На уровне Российской Федерации права беженцев и вынужденных переселенцев регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральными законами;
- 3) Подзаконными актами.

Всеобщая декларация прав человека была принята 10 декабря 1948 года. Декларация является базовым международным документом, обеспечивающим защиту прав человека на международном уровне.

Мы можем с уверенностью утверждать, что вынужденная миграция населения появляется там, где есть нарушение прав человека. Защита прав беженцев, лиц ищущих убежища, внутри перемещенных лиц является составной частью защиты прав человека. Всеобщая декларация прав человека в ст. 2 гарантирует каждому, в том числе и вынужденным мигрантам защиту прав и свобод, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения и т.д.[1] У всех есть право не подвергаться пыткам, рабскому труду и незаконной высылке. Во Всеобщей декларации прав человека закреплено также право каждого человека свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства, а также покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, (ст. 13). При этом указывается, что каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем (ст. 14), ст. 15 говорит о праве каждого человека на гражданство.

Говоря о соотношении права беженцев с общей системой прав человека, следует подчеркнуть, что особый механизм правовой защиты этой категории лиц не означает для них исключение из общей системы защиты прав и свобод человека, а органично включен в международно - правовую защиту прав человека.

Контрольные механизмы системы ООН за соблюдением норм международного права, в том числе и в сфере прав человека, достаточно разветвленные.

Вопросы, касающиеся защиты прав беженцев, непосредственно связаны с рядом положений Международного пакта о гражданских и политических правах [2]: защита от возвращения в страну, где человек может подвергаться пыткам, ст.7 (запрещение пыток и бесчеловечного обращения); защите от политики, препятствующей воссоединению семей беженцев, ст. 23 (защита семейной жизни); право не подвергаться произвольному аресту или задержанию, ст.9 (право на личную неприкосновенность и запрещение произвольного ареста и содержания под стражей).

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам представляет большие возможности для рассмотрения нарушений экономических, социальных и культурных прав. По многим делам комитет выражает озабоченность в связи с правами беженцев и лиц, ищущих убежище. Императивный характер многих обязательств, налагаемых на государства Пактом об экономических, социальных и культурных правах, вызывает ряд споров.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации нередко выражает озабоченность по поводу национальных законов и практики, не соответствующих Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам представляет большие возможности для рассмотрения нарушений экономических, социальных и культурных прав. По многим делам комитет выражает озабоченность в связи с правами беженцев и лиц, ищущих убежище. Императивный характер многих обязательств, налагаемых на государства Пактом об экономических, социальных и культурных правах, вызывает ряд споров.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации нередко выражает озабоченность по поводу национальных законов и практики, не соответствующих Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призван рассматривать доклады о ходе осуществления соответствующей Конвенции. Это в полной мере относится к правам женщин - беженцев и мигрантов.

Комитет против пыток предоставляет широкие возможности для защиты прав беженцев. Статья 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания провозглашает: Ни одно Государство — участник не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. [3]

1. Для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека.

В апреле 1998 г. - принята резолюция 2000/ 53, которая призвала распространять и применять «Руководящие принципы», касающиеся лиц, перемещенных внутри страны. Организации, занимающиеся защитой прав этой категории лиц, получили таким образом новый документ, на который они могут ссылаться, занимаясь вопросами защиты прав лиц, перемещенных внутри страны. В «Руководящих принципах, регулирующих вынужденное перемещение внутри страны», собраны воедино все международные нормы, имеющие отношение к лицам, перемещенным внутри страны. Не будучи юридически обязывающим документом, «Принципы» согласуются с действующими международными принципами по правам человека и нормами гуманитарного права и соответствуют им.

Принципы содержат наиболее широкое определение понятия лиц, перемещенных внутри страны, используемое на международном и региональном уровнях. Устанавливается право лиц, перемещенных внутри страны, на обращение за гуманитарной помощью, право международных организаций предлагать эту помощь и обязанность государств принимать её. Далее мы рассмотрим подробнее проблему соотношения руководящих принципов с российским законодательством.

Совет Европы выступает в качестве форума также и для рассмотрения социальных проблем беженцев, лиц, ищущих убежища, интеграции мигрантов и многих других.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней содержат ряд положений, касающихся передвижения лиц между и внутри государств, а также прав проживающих в стране иностранных граждан. Статья 3 Протокола №4 запрещает индивидуальную или коллективную высылку лиц с территории государства, гражданином которого лицо является, а также лишение лица права на въезд в страну, гражданином которой оно является. Статья 4 Протокола 4 запрещает коллективную высылку иностранцев, особо привлекая

внимание государств к необходимости осуществлять объективное рассмотрение случаев на индивидуальной основе [4].

Европейская конвенция не предусматривает предоставление лицу права на убежище или на въезд в страну, гражданином которой оно не является. Статья 1 Протокола №7 содержит перечень прав иностранцев, на законных основаниях проживающих на территории какого-либо государства. Они не могут быть высланы из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом.

Юридический статус мигранта зависит от того, имеет ли он или может приобрести гражданство страны проживания. В начале 90-х гг. комитетом экспертов по юридическому статусу долгосрочных мигрантов в принимающих странах были разработаны предложения по гармонизации правового положения долгосрочных мигрантов. Шенгенское соглашение 1990 года дало трактовку таких важных понятий, как «внутренние границы», «внешние границы», «третье государство», «вид на жительство». Эти документы создали правовую базу деятельности государств - участников в области пограничного, иммиграционного и таможенного контроля.

Ужесточение визового режима в странах Сообщества по отношению к другим странам, подход к предоставлению убежища как к одной из форм иммиграционного контроля, введение санкций в отношении транспортных компаний, перевозящих пассажиров без надлежащих проездных документов, вызвали неприятие со стороны ряда международных и неправительственных организаций (УВКБ ООН, Международная Амнистия).

Рассмотрим Дублинскую конвенцию, которая определила государство, ответственное за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств — членов Европейского сообщества. [5] Цель данной конвенции состоит в осуществлении дальнейшей гармонизации политики по вопросам убежища государств - членов ЕС. Соглашением гарантируется, что заявления о предоставлении убежища будут рассмотрены одним из государств — членов, а не будут поочередно передаваться от одного государства к другому без рассмотрения. Соглашение содержит критерии для определения ответственного за такое рассмотрение государства, как то: наличие членов семьи, получивших статус и законно проживающих на территории данного государства; проживание на территории государства не менее шести месяцев (в случаях, когда государство предоставляет виды на жительство или визы лицам, ходатайствующим об убежище). Статьей 8 предусматривается, что в случаях, когда ответственное государство не может быть установлено ни по одному из содержащихся в конвенции критериев, таковым будет являться первое государство-член, в котором было подано ходатайство. Конвенция также содержит детализирующие положения, касающиеся процедуры подачи и рассмотрения ходатайство.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод была принята в Риме 4 ноября 1950г. Принципиально новым и важным стало то, что Конвенция отказалась от традиционных представлений о компетенции постоянных международных судебных органов как ограниченной исключительно спорами между государствами. Она допустила прямое обращение граждан в созданную ею наднациональную юрисдикцию. Был сделан важный шаг на пути признания международной правосубъектности гражданина. [6] Беженцы и вынужденные переселенцы, лица ищущие убежище также обращались и продолжают обращаться в данный орган.



В современном международном праве отсутствует универсальная договорная норма, конкретизирующая принцип добросовестного соблюдения международных договоров *pacta sunt servanda* и требующая от государств согласовывать их правотворческую и правоприменительную деятельность с принципами и нормами международного права. Между тем принятие такой нормы повысило бы эффективность соблюдения предписаний не только международного, но и внутригосударственного права. При этом её отсутствие или наличие не ограничивает свободы Российской Федерации и других государств в выборе способов и форм согласования норм внутреннего права с международными. Эта свобода основана на суверенитете государства и используется им для обеспечения своих международных обязательств.

### **Список использованной литературы:**

- 1.Юрицин А.Е. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Омск. 2005. С. 28.
- 2.Права человека. / Сборник международных документов. Варшава. 2002. С. 84.
- 3.Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXЮ на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. Т.1 С. 470-482.
- 4.Конвенция против пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10.12.1984.
- 5.Толкачева СВ. Развитие конституционного права граждан на въезд и выезд из Российской федерации в период становления демократического государства. Автореферат Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 14.
- 6.Дублинская конвенция 1990г., определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества. .)// <https://base.garant.ru/10105693/>

© Магкаев К.Б. 2019

**УДК 347.4**

**Я.А. Майер**

студент 1 курса магистратуры ЧОУ ВО «ОмЮА»,  
г. Омск, РФ

E - mail: yanamayer@gmail.com

**Научный руководитель: Е.Н. Маланина**

ст. преподаватель кафедры гражданского права ЧОУ ВО «ОмЮА»,  
г. Омск, РФ

## **ПРИНЦИП ВОЗМЕЗДНОСТИ ОПЦИОННОГО ДОГОВОРА**

### **Аннотация**

В гражданском праве существуют разные точки зрения по вопросу принципа возмездности опционных конструкций. Цель исследования – выявление признаков, характеризующих опционный договор с точки зрения принципа возмездности. Применяя

метод анализа, автор изучил научную литературу и судебная практику, что позволило выделить признаки опционного договора – возмездный, двусторонний, консенсуальный, безусловный, и отграничить опционный договор от договора дарения, и таким образом не согласиться с мнением ученых об исключительно возмездном характере опционного договора.

**Ключевые слова:**

Опционный договор, предпринимательская деятельность, опционные договорные конструкции, возмездный договор.

Предпринимательская деятельность является одной из наиболее динамично развивающихся сфер общественной жизни. «Экономические игры» диктуют свои правила, и субъекты предпринимательской деятельности всё чаще прибегают к использованию новых гражданско - правовых конструкций, которые зачастую не поименованы в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ), но при этом максимально точно характеризуют особенности сложившихся правоотношений. Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 42 - ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» [3] в ГК РФ включены статьи 429.2 – «Опцион на заключение договора» и 429.3 – «Опционный договор». Отметим, что Проектом федерального закона о внесении изменений в ГК РФ (далее – Проект) [7] в главу 27 ГК РФ предлагалось включить лишь одну статью 429.2, которая именовалась как «Опционный договор», согласно которой опционный договор и опцион являлись тождественными понятиями. Названные новеллы договорных конструкций, будучи легально закрепленными в ГК РФ, получили широкое распространение в предпринимательской среде, в связи с чем вызывают широкий научно - практический интерес и по сей день.

Одним из классификационных критериев договоров является критерий возмездности (безвозмездности). Презумпция возмездности договора закреплена в п. 3 ст. 423 ГК РФ [1]. А.Н. Левушкин указывает на один из признаков, который, по общему правилу, является объединяющим для опционных конструкций – и опцион на заключение договора, и опционный договор являются возмездными, т.е. предоставляются за плату, но сторонами может быть предусмотрена и их безвозмездность (в случае с опционным договором обязанность заключить такой договор обусловлена иным обязательством или охраняемым законом интересом, которые вытекают из отношений сторон) [2, с. 19 – 26].

Как уже указывалось ранее, данная договорная конструкция используется преимущественно в предпринимательской деятельности. Как следует из ст. 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Таким образом, использование безвозмездных договорных конструкций в предпринимательской деятельности противоречит не только её целям, но и существу, которые обусловлены принципом свободы экономических форм построения экономических связей.

При этом, законодатель, закрепляя легальное определение понятия «опционный договор», в п. 2 ст. 429.3 ГК РФ указывает, что в исключительных случаях данный договор может заключаться и на безвозмездной основе. Г.Н. Орлов полагает, что в данной ситуации налицо конкуренция норм: п. 2 ст. 429.3 ГК РФ и ст. 575 ГК РФ, в которой установлен

императивный запрет дарения между коммерческими организациями. В целях устранения данной коллизии, автором предлагается следующая редакция п.2 ст. 429.3 ГК РФ: «За предоставление права заявить требование по опционному договору управомоченная сторона обязана уплатить должнику предусмотренную таким договором денежную сумму, за исключением случаев, когда заключение основного договора обусловлено иным обязательством или иным охраняемым законом интересом, которые вытекают из отношений сторон» [4, с. 44].

Проанализированная нами судебная практика не позволяет согласиться с позицией автора. Так, из постановления Президиума Высшего Арбитражного суда РФ № 8989 / 12 от 04.12.2012 г. [6] следует, что сделка по безвозмездной передаче имущества между основным и дочерним обществом не является дарением. В обоснование своей позиции суд указал, что экономические отношения между основным и дочерним обществами могут предполагать вложения основного общества в имущество дочернего на любой стадии его деятельности. При этом отсутствие прямого встречного представления – особенность взаимоотношений данных субъектов, представляющих собой единый хозяйствующий субъект. Учитывая их подконтрольность, общие цели экономической деятельности, для реализации которых может быть необходимо перераспределение имущества, ресурсов между ними, квалификация любых сделок по передаче имущества без встречного предоставления в качестве дарения является ошибочной.

Помимо этого, безвозмездная передача имущества между коммерческими организациями возможна, если имущество не имеет рыночной стоимости и не находится в обороте. Данный вывод подтверждается постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 13.12.2016 г. № А57 - 30701 / 2015 [5]. Как следует из названного постановления, предприятие безвозмездно передает техническую серу, которая не имеет рыночной стоимости, а также данное имущество не может находиться в обороте, поскольку не соответствует ГОСТу 127.1 - 93 «Сера техническая». При таких обстоятельствах, по мнению суда, передача технической серы в целях возможной последующей утилизации и обеспечения экологической безопасности не может квалифицироваться договором дарения. Следовательно, оснований для применения пп. 4 п. 1 ст. 575 ГК РФ не имеется.

Таким образом, суды при разрешении споров между субъектами предпринимательской деятельности, вытекающих из безвозмездных договоров, не всегда квалифицируют любое безвозмездное освобождение контрагента от обязанностей имущественного характера или, наоборот, безвозмездное наделение стороны по сделке имуществом (имущественным правом) как дарение, что не позволяет категорично говорить о том, что опционный договор является исключительно возмездной сделкой. Полагаем, что исключение из диспозиции п. 2 ст. 429,3 ГК РФ указания на возможность безвозмездного заключения опционного договора невозможно.

#### **Список использованной литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 ноября 1994 № 51 - ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
2. Левушкин А. Н. Специальные договорные конструкции: рамочный, опционный и абонентский договоры // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 2. С. 19 – 26.

3. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 марта 2015 № 42 - ФЗ. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

4. Орлов Г.Н. Опционные договорные конструкции в Гражданском кодексе Российской Федерации и их дальнейшее развитие: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб, 2018. – 44 с.

5. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 13 декабря 2016 года № А57 - 30701 / 2015 [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.04.2019).

6. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 04 декабря 2012 г. № 8989 / 12 [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 09.04.2019).

7. Проект федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, разработан Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 года № 1108 «О совершенствовании гражданского законодательства». Портал российского частного права: [www.privlaw.ru](http://www.privlaw.ru) (дата обращения: 10.04.2019).

© Я.А. Майер, 2019

## УДК 343

**Маковеева Е.Н.**

Магистрант 1 года обучения ИЭП  
ННГУ им. Н. И. Лобачевского  
Г. Н. Новгород, Российская Федерация

### ДОПУСТИМЫЙ РИСК В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Наличие в Уголовном кодексе РФ обстоятельств, исключающих преступность деяния, имеет важное значение, потому что закон позволяет совершать деяния, имеющие определенное сходство с преступными, но не являющиеся таковыми, так как не имеют хотя бы одного из признаков преступления и направлены на общественно полезные цели. Это позволяет соблюсти принцип справедливости уголовного закона, предотвращать правонарушения, осуществлять научные эксперименты, достигать социально полезных целей в экстремальных условиях и решать другие общественно важные задачи. Однако чтобы обстоятельства конкретного деяния исключали его преступность, они должны полностью совпадать с указанными в главе 8 УК РФ условиями. Одним из наиболее важных и необходимых, но в тоже время не слишком часто используемых на практике по причине несовершенства регулирующей его нормы, обстоятельств исключающих преступность деяний является обстоятельство обоснованного риска, поэтому оно требует особо тщательного изучения.

Его появление в законодательстве тесно связано с потребностями реальной действительности. Активный процесс научно - технического прогресса остро поставил

данную проблему еще не одно десятилетие назад. Отсутствие нормы об обоснованном риске было достаточно значительным пробелом в праве, который правоприменители зачастую решали посредством аналогии уголовного закона относительно гражданского кодекса или аналогии права. Появление статьи 41 в УК РФ 1996 г. было естественной, оправданной необходимостью, так как данный пробел в праве тормозил процесс развития науки, а значит и государства, и общества в целом. Безусловно, наличие в уголовном праве в качестве одного из обстоятельств исключавших преступность деяния обоснованного риска является позитивным шагом в развитии отечественного уголовного права, однако включение его в Уголовный кодекс произошло не так давно, если учесть долгую историю зарождения и развития таких идей в отечественной юриспруденции.

Риск представляет собой величину распределенную по нормальному закону распределения, а это значит, что вероятность наступления определенного события в конкретный момент времени равна нулю, а, следовательно прогнозировать и описывать его очень сложно. Поэтому лицо, идущее на обоснованный риск, при совершении деяния в благих целях в принципе не может предусмотреть всех возможных вариантов развития событий, что увеличивает вероятность наступления неблагоприятного исхода. Но так как деяние изначально было направлено на общественно полезные цели, то квалифицировать его как преступление нельзя, даже при наличии признаков схожих с близким по внешним проявлениям справедливости уголовного закона. Кроме того, в таких деяниях всегда отсутствует хотя бы один из признаков правонарушения, а это значит, что оно не может быть квалифицировано как преступление, хотя зачастую и имеет внешнее сходство с ним.

В соответствии с законодательной формулой обоснованного риска, для признака деяния лица неприступным необходимо наличие как минимум пяти условий, которые жестко установлены законодателем в статье 41 УК РФ, отсутствие одного из них влечет за собой кардинальное изменение всей ситуации и необходимость рассматривать деяние как преступное с последующей юридической ответственностью. Таким образом, данная формула определяет пределы допустимости риска в соответствии с нормой права. При этом следует помнить, что признавать обоснованный риск или нет, в каждой конкретной ситуации должны решать специалисты в данной отрасли, чтобы избежать ошибки при юридической квалификации совершенного деяния. Законодатель особо подчеркивает, что с деянием в ситуации обоснованного риска может быть признано только такое, которое изначально несет в себе позитивные для общества и государства цели и лицо сделало все возможное, чтобы вред не возникал. Это особенно важно для того, чтобы данную норму права не могли использовать в преступных целях как способ уклонения от уголовной ответственности, преступники, совершившие полноценные преступления, направленные на умышленное причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам.

В качестве исключения из общего случая законодатель выделяет ситуации, сопряженные с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия, при которых риск не может быть признан обоснованным. Наличие в статье 41 УК РФ данных обстоятельств осложняет правоприменение рассматриваемой нормы. Однако это необходимо в силу особой значимости, ценности данных общественных отношений и благ. Обоснованный риск является очень сложным институтом, поэтому вопрос о его правомерности необходимо решать в каждой конкретной ситуации, учитывая все условия, указанные в норме права.

© Е.Н. Маковеева, 2019

**РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСЧЕТОВ С ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ РФ**

Наличие в Уголовном кодексе РФ обстоятельств, исключающих преступность деяния, имеет важное значение, потому что закон позволяет совершать деяния, имеющие определенное сходство с преступными, но не являющиеся таковыми, так как не имеют хотя бы одного из признаков преступления и направлены на общественно полезные цели. Это позволяет соблюсти принцип справедливости уголовного закона, предотвращать правонарушения, осуществлять научные эксперименты, достигать социально полезных целей в экстремальных условиях и решать другие общественно важные задачи. Однако чтобы обстоятельства конкретного деяния исключали его преступность, они должны полностью совпадать с указанными в главе 8 УК РФ условиями. Одним из наиболее важных и необходимых, но в тоже время не слишком часто используемых на практике по причине несовершенства регулирующей его нормы, обстоятельств исключающих преступность деяний является обстоятельство обоснованного риска, поэтому оно требует особо тщательного изучения.

Его появление в законодательстве тесно связано с потребностями реальной действительности. Активный процесс научно - технического прогресса остро поставил данную проблему еще не одно десятилетие назад. Отсутствие нормы об обоснованном риске было достаточно значительным пробелом в праве, который правоприменители зачастую решали посредством аналогии уголовного закона относительно гражданского кодекса или аналогии права. Появление статьи 41 в УК РФ 1996 г. было естественной, оправданной необходимостью, так как данный пробел в праве тормозил процесс развития науки, а значит и государства, и общества в целом. Безусловно, наличие в уголовном праве в качестве одного из обстоятельств исключавших преступность деяния обоснованного риска является позитивным шагом в развитии отечественного уголовного права, однако включение его в Уголовный кодекс произошло не так давно, если учесть долгую историю зарождения и развития таких идей в отечественной юриспруденции.

Риск представляет собой величину распределенную по нормальному закону распределения, а это значит, что вероятность наступления определенного события в конкретный момент времени равна нулю, а, следовательно прогнозировать и описывать его очень сложно. Поэтому лицо, идущее на обоснованный риск, при совершении деяния в благих целях в принципе не может предусмотреть всех возможных вариантов развития событий, что увеличивает вероятность наступления неблагоприятного исхода. Но так как деяние изначально было направлено на общественно полезные цели, то квалифицировать его как преступление нельзя, даже при наличии признаков схожих с близким по внешним проявлениям справедливости уголовного закона. Кроме того, в таких деяниях всегда отсутствует хотя бы один из признаков правонарушения, а это значит, что оно не может быть квалифицировано как преступление, хотя зачастую и имеет внешнее сходство с ним.

В соответствии с законодательной формулой обоснованного риска, для признака деяния лица неприступным необходимо наличие как минимум пяти условий, которые жестко установлены законодателем в статье 41 УК РФ, отсутствие одного из них влечет за собой кардинальное изменение всей ситуации и необходимость рассматривать деяние как преступное с последующей юридической ответственностью. Таким образом, данная формула определяет пределы допустимости риска в соответствии с нормой права. При этом следует помнить, что признавать обоснованный риск или нет, в каждой конкретной ситуации должны решать специалисты в данной отрасли, чтобы избежать ошибки при юридической квалификации совершенного деяния. Законодатель особо подчеркивает, что с деянием в ситуации обоснованного риска может быть признано только такое, которое изначально несет в себе позитивные для общества и государства цели и лицо сделало все возможное, чтобы вред не возникал. Это особенно важно для того, чтобы данную норму права не могли использовать в преступных целях как способ уклонения от уголовной ответственности, преступники, совершившие полноценные преступления, направленные на умышленное причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам.

В качестве исключения из общего случая законодатель выделяет ситуации, сопряженные с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия, при которых риск не может быть признан обоснованным. Наличие в статье 41 УК РФ данных обстоятельств осложняет правоприменение рассматриваемой нормы. Однако это необходимо в силу особой значимости, ценности данных общественных отношений и благ. Обоснованный риск является очень сложным институтом, поэтому вопрос о его правомерности необходимо решать в каждой конкретной ситуации, учитывая все условия, указанные в норме права.

© Е.Н. Макоеева, 2019

УДК 347

**Макоеева Е.Н.**

Магистрант 1 года обучения ИЭП  
ННГУ им. Н. И. Лобачевского  
Г. Н. Новгород, Российская Федерация

## **РАЗВИТИЕ ИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ**

Можно выделить следующие основные этапы развития российского законодательства об иностранных инвестициях:

1. 1989 - 1996 гг. – взаимодействие с иностранными инвесторами на основе советского законодательства, положения которого приспособивались к рыночным условиям.
2. С 1996 г. по 2000г. – характеризуется формированием системы законодательных актов, направленных на регулирование инвестиционного процесса в целом и деятельности иностранных инвесторов в частности.

3. С 2000г. и до настоящего времени – связан с принятием подзаконных актов и дополнительных законов, корректирующих и дополняющих существующую нормативную базу.

Основным законом, регулирующим иностранную инвестиционную деятельность на территории Российской Федерации, является пришедший на смену Закону РСФСР от 4 июля 1991г. №1545 - 1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР», ФЗ №160 «Об иностранных инвестициях», в который на протяжении 12 лет его существования внесено уже достаточно большое количество изменений.

Иностранная инвестиция определяется как вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты не изъяты из оборота в РФ в соответствии с федеральными законами, в том числе в виде денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте РФ), иного имущества, имущественных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), имеющих денежную оценку, а также услуг и информации.

Статья 4 ФЗ № 160 закрепляет в Российской Федерации национальный режим иностранных инвестиций: «Правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим деятельности и использования полученной от инвестиций прибыли, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами». Необходимо отметить, что недискриминационные или даже более благоприятные режимы иностранных инвестиций могут предусматриваться в двусторонних международных договорах по вопросам поощрения, и защиты капиталовложений, а также соглашениях об избегании двойного налогообложения, в которых участвует Россия.

Подчеркнём, что одним из условий вступления России во Всемирную торговую организацию было изменение национального инвестиционного законодательства в соответствии с Соглашением об инвестиционных мерах, относящихся к торговле (TRIMS), которое регламентирует взаимоотношения государств — членов ВТО, а также смещение акцентов в правовом регулировании иностранных инвестиций с национальных механизмов регулирования на международно - правовые.

• Кроме указанного выше ФЗ к нормативно - правовым актам, регулирующим иностранные инвестиции в РФ относятся:

• Закон РСФСР от 26 июня 1991 г. №1499 - 1 (в ред. от 19.07.2011 N 248 - ФЗ) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»

• Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39 - ФЗ (в ред. от 12.12.2011 N 427 - ФЗ) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капиталовложений»

• Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225 - ФЗ (в ред. от 19.07.2011 N 248 - ФЗ) «О соглашениях, о разделе продукции»

• Федеральный закон от 29 октября 1998 г. № 164 - ФЗ (в ред. от 08.05.2010 N 83 - ФЗ) «О финансовой аренде (лизинге)»



• Федеральный закон от 29.04.2008 N 57 - ФЗ (ред. от 16.11.2011) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

© Е.Н. Маковеева, 2019

УДК 393.9

**А.С. Мельникова**

Студентка КубГАУ,

г. Краснодар, РФ

E - mail: anna.kraft66@mail.ru

## **СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

### **Аннотация**

В данной работе анализируются новейшие на 2019 год данные о состоянии и тенденциях развития преступности, освещаются злободневные проблемы и методы противодействия преступного поведения.

### **Ключевые слова**

Актуальность, преступность, мошенничество, криминалистика, причины преступности

В современном обществе преступность обретает новые особенности, становится сложнее и разностороннее. В свою очередь, научные исследования, основанные на различных теориях, подходах, традициях и т.д., которые на первый взгляд конкурируют друг с другом, в конечном счете, дополняют друг друга. Таким образом, одни ученые видят в преступности признак социально ослабленного общества. Другие, напротив, считают, что преступность в определенных пределах может послужить укреплению правового и социального порядка. Третьи называют преступность результатом конфликта между разнородными группами в обществе, считая, что преступным обозначается то поведение, которое создает угрозу классовым интересам.

Исторический опыт показывает, что цивилизованное общество не способно нормально существовать без эффективной системы контроля преступности путем ее предупреждения, профилактики, выявления, ослабления, устранения причин и условий преступности и т.д. Глубокое изучение причин преступности, причин рецидива преступлений, возможные способы эффективного сдерживания преступного поведения и многое другое является предметом науки криминологии.

Мы придерживаемся мнения, что на сегодняшний день, как и на ближайшее будущее, невозможно существования даже теоретического способа досконального искоренения преступности в целом. Это объясняется тем, что помимо невозможности контроля личностных составляющих преступника, таких как воспитание, мотивы, цели, отношение к противоправным деяниям, развиваются и способы совершения преступления. Кроме проявления преступниками сообразительности, происходит развитие в техническом аспекте. Так, например, уже зафиксированы случаи попыток передачи оружия на территорию места тюремного заключения квадрокоптером. При использовании такого

гаджета, даже нет возможности обнаружить того, кто управляет данным устройством, так как, по некоторым данным, «пилот» может управлять дроном на расстоянии до 5 км. Случаи доставки пакетов с дрожами, телефонами, наркотиками, игральными картами на территорию тюрем с помощью таких дронов уже были и в России, и в США, и в Великобритании. Однако соответствующие организации уже занимаются внедрением глушителей для таких приспособлений.

Люди издавна проносят сигареты и спички в толстой кишке, прячут наркотики в одежде или еде и даже пытаются вытащить заключённых из тюрьмы в чемодане, однажды был пойман голубь с героином.

Свойственными статистическому исследованию специфические методы, с помощью которых исследуются количественные аспекты общественных явлений, включают в себя: статистическое наблюдение, сводка и группировка, качественный анализ, вычисление обобщающих обстоятельств.

За правоохранными органами законодательно закреплена обязанность выявлять причины и условия совершения преступлений, а так же принимать меры к их предупреждению, которыми им доступны.

По данным, предоставленным на сайте МВД РФ, в январе - марте 2019 года зарегистрировано 490,9 тыс. преступлений, это на 1,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 47 субъектах Российской Федерации, снижение – в 38 субъектах. «Значительная часть (80,3 % ) преступлений регистрируется в городах и поселках городского типа – всего 394,5 тыс., почти пятая часть (19,2 % ) – в 3,7 % меньше, чем за январь - март 2018 года.»

Наводит на размышления тот факт, что почти половину всех зарегистрированных преступлений составляют хищения чужого имущества, совершенные путем: кражи, мошенничества, грабежа, разбоя.

Из предоставленных данных следует очевидный вывод, что в преступность высока в городах, где проживает больше людей в сравнении с поселками и т.п., недостаточно развит институт предупреждения преступности, а учитывая статистику, можно сопоставить «популярность» хищения имущества (кража, мошенничество, грабеж...), и связь таких преступлений с местами большого скопления людей. Ведь в больших городах более высокий уровень стресса, возрастает уровень социального расслоения, и, первоочередно, возможности для хищения различными способами благодаря наиболее высокой плотности населения. Большинство тяжких насильственных преступлений совершается в крупных городах. В сельской местности тяжкие насильственные преступления совершаются гораздо реже.

Значительная часть тяжких насильственных преступлений совершается по месту жительства или работы граждан. Как следствие, доля убийств и причинения вреда здоровью в таких местах достигает 65 - 70 % . Оставшуюся часть в основном составляют так называемые уличные преступления, совершаемые на улицах, во дворах домов, дорогах, в парках, скверах и т. д.

Так же следует отметить рост мошеннических операций в 2019 году (+10 % ). Таким образом, преступления связанные с посягательством на право собственности являются самыми распространенными в Росси на сегодняшний день.

Традиционно причинами такой преступности называют следующие факторы: рост инфляции, расслоение общества по уровню доходов, снижение уровня жизни населения, массовую криминализацию общественного сознания и т.п.

Так же, особо криминогенную роль, как экономический фактор, играют противоречия между ростом потребностей людей и фактическая невозможность их удовлетворения большей частью общества. Возрастание потребностей общества это нормальный признак его развития, ведь растущие потребности людей исходят из того, что растет производство, благодаря чему постоянно возникают и требуют удовлетворения все новые потребности. Поэтому, состояние современных производственных отношений имеет свое особое криминогенное проявление, порождая криминогенные явления, провоцирующие преступность.

По данным Федеральной службы государственной статистики, прожиточный минимум в России на 2018 год составляет чуть больше 10 тысяч рублей; по предварительным данным за 2018 год, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума - то есть за чертой бедности - составила 18,9 миллионов человек (12,9 %), а дефицит денежного дохода: 717,0 миллиардов рублей.

Несомненно, ведется работа по разработке проектов, направленных на сокращение численности семей с уровнем дохода меньше прожиточного минимума.

Обращаясь к статистике, представленной на сайте МВД Ф, ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 111,6 миллиардов рублей, что на 58,7 % меньше аналогичного показателя прошлого года. Причем 90,8 % ущерба приходится на преступления, зарегистрированные в городах и поселках городского типа. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных вырос с 23,3 % в январе - марте 2018 года до 25,9 %.

По причине того, что преступность – одно из социальных явлений, необходимо основываться на том, что успешной борьба с ней может быть лишь тогда, когда подход к ней будет комплексным, как при ее изучении, так и при разработке мер предупреждения. Поэтому предупреждение преступности есть использование экономических, социально - культурных, воспитательных и правовых мер. Как отметили В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова: «К общесоциальным видам предупреждения преступности относятся: а) развитие и совершенствование экономических отношений, технологических процессов и технического оснащения производства...; б) повышение уровня культуры членов общества, улучшения их образования, а следовательно, воспитанности, установления нравственных взглядов, основанных на всем том лучшем, что накопило человечество в данной области за весь период своего развития.» Такие меры скорее направлены на создание благополучной атмосферы в материальном и культурном состоянии общества. Это имеет смысл как в случае, если необходимо поддержать благоприятное положение в обществе, менталитет и настрой социума по отношению к криминальному поведению, так и в комплексе с мерами, принимаемыми на предотвращение противоправного поведения в отдельных социальных группах.

Обращая внимание на вышеизложенные факты, можно с уверенностью утверждать, что на сегодняшний день, главной целью является стабилизация экономики, содействие государства в помощи людям, которые на сегодняшний день находятся за чертой бедности

и культурное развитие социума. Ведь считается, что если общество будет более образовано и культурно просвещено, проявление преступного поведения значительно сократится.

В целом, есть основания полагать, что преступность будет ниже в обществе, где высок уровень экономического, технического, культурного развития общества, нежели в обществе, стагнирующем в условиях экономического хаоса и социальной неустойчивости.

#### **Список используемой литературы:**

- 1) Официальный сайт МВД России. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/>
- 2) Ефремов М. Преступность: динамика, причины, борьба // Голос. 2000. 11 авг.
- 3) Сайт Федеральной службы государственной статистики [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/)
- 4) Малкова В.Д. Криминология: учебник для вузов / Юнисформ, 2006, с. 104
- 5) Криминология / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. М., 2004. С 16

© А.С. Мельникова

**УДК 340**

**Миргалимова З.Н.**

магистрант 2го года обучения кафедры юридических дисциплин  
Набережночелнинского института КФУ  
г. Набережные Челны, Российская Федерация

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ХОЛДИНГА И ХОЛДИНГОВОЙ КОМПАНИИ ПО РОЗНИЧНЫМ СДЕЛКАМ КУПЛИ – ПРОДАЖИ С КОНЕЧНЫМИ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ**

Особое выделение фигуры «потребителя» и закрепление за ним специального правового статуса связано с тем, что среди иных участников гражданского оборота потребитель выступает экономически более слабой стороной, нежели его контрагент – предприниматель, являющийся профессиональным участником рынка.

ГК РФ не был первым актом, установившим подобную специфику правового статуса потребителей. Еще в условиях начала формирования рыночных отношений, после распада командной экономики, остро встала необходимость в принятии специального нормативного правового акта, обеспечивающего защиту прав потребителя - непрофессионала. Им стал Закон РФ «О защите прав потребителей» (далее – ЗоЗПП) [1].

По общему правилу, согласно ст. 403 ГК РФ должник отвечает за неисполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлена непосредственная ответственность третьего лица – исполнителя. Так, подобное правило закрепляет ст. 18 ЗоЗПП в части ответственности изготовителей товаров, проданных через торговую сеть, перед гражданами - потребителями. Согласно этому правилу гражданин - потребитель вправе предъявить требования по поводу недостатков товара как его изготовителю, так и продавцу или импортеру.

В сфере защиты прав потребителей, вред, причиненный потребителю, может быть вызван как нарушением договорных обязательств, так и причинением вреда – деликтом. При наступлении деликтной ответственности за вред, возникший вследствие недостатков товара (работы, услуги), противоправным поведением продавца, изготовителя будет являться не любое нарушение договорных условий, а только условий о качестве товара, а также требований закона к качеству товара. Причем не любые недостатки в товаре влекут наступление ответственности, а такие, которые способны причинить вред жизни, здоровью или имуществу потребителя.

Первый вид нарушения прав, как правило, выражается в передаче потребителю товара ненадлежащего качества. Презумпция надлежащего качества товара установлена ст. 4 ЗоЗПП, если этого условия нет в договоре, то качество определяется обычно предъявляемыми требованиями [2].

Но возможность конкретно предъявляемого требования может быть реализована не только к самому низшему звену холдинга, не только к продавцу по договору купли - продажи, но и к иным лицам. Так, требования о замене на товар этой же марки (этих же модели и (или) артикула); незамедлительном безвозмездном устранении недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом: потребитель вправе предъявить изготовителю, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру (п. 3 ст. 18 ЗоЗПП), либо вправе возвратить изготовителю или импортеру товар ненадлежащего качества и потребовать возврата уплаченной за него суммы.

При этом в соответствии со ст. 19 ЗоЗПП, потребитель вправе предъявить требования к продавцу (изготовителю, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру) в отношении недостатков товара, если они обнаружены в течение гарантийного срока или срока годности.

Требования потребителя о соразмерном уменьшении покупной цены товара, возмещении расходов на исправление недостатков товара потребителем или третьим лицом, возврате уплаченной за товар денежной суммы, а также требование о возмещении убытков, причиненных потребителю вследствие продажи товара ненадлежащего качества либо предоставления ненадлежащей информации о товаре, подлежат удовлетворению продавцом (изготовителем, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером) в течение десяти дней со дня предъявления соответствующего требования [3].

Разумеется, при установлении ответственности за проявление недостатков товара может быть взыскана с действительного виновника в порядке регресса.

Таким образом, при приобретении товара у члена холдинга, потребитель вправе предъявлять свои требования не только непосредственному контрагенту, но и иным членам холдинга, если таковые исполняли указанные роли. При отсутствии дополнительного статуса (к примеру, управляющая компания, иной участник холдинга) не могут быть субъектами ответственности перед потребителем. Это следует из прямого прочтения текста ЗоЗПП.

Между тем, объединение лиц в холдинг практически всегда влечет необходимость реализации ими общекорпоративной политики и дополнительных гарантий, установленных на локальном уровне.

Так, в сети магазинов «Пятёрочка» действует особая программа «За качество отвечаем»: «Приобрести просроченный товар в магазинах практически невозможно, но если это все же случится, в рамках действующей в каждом магазине программы «За качество отвечаю!» «Пятёрочка» не только вернет деньги за приобретенный товар, но и предложит в подарок

такой же свежий товар надлежащего качества (в подарок предоставляется одна единица товара, вне зависимости от количества приобретенного покупателем товара с истекшим сроком годности, по стоимости не превышающий стоимость самого дорогого товара из покупки, подлежащего возврату с истекшим сроком годности)» [4]. Как видим, продавец, помимо общеустановленной обязанности отреагировать на требование потребителя о возврате стоимости товара, сверх того, еще обязуется произвести дополнительную компенсацию ввиду ущемления прав своего контрагента. Частью такой программы является и введение должности «Директора свежести».

Таким образом, наличие состояния непосредственного продавца по договору розничной купли - продажи как члена холдинга вполне может быть дополнительной гарантией наличия особых, не установленных на общенормативном уровне, возможностей защиты прав потребителей ввиду особых специально принятых локальных норм холдинга, четкое соблюдение которых является их обязанностью в силу особой правовой связи продавца и управляющей компании холдинга. Любое нарушение прав потребителей членом холдинга (в том числе и в рамках договора франчайзи) может повлечь привлечение такого к корпоративной или обязательственной (однако близкой по своей природе к корпоративной) ответственности.

### **Список использованной литературы**

1. О защите прав потребителей: закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300 - 1: [в ред. от 03.04.2017] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140.
2. Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 2 апреля 2017 г. по делу № 33 - 3982 / 2017 // СПС «Консультант Плюс».
3. Обзор правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека за 3 квартал 2017 года: утв. Роспотребнадзором // СПС «КонсультантПлюс».
4. О компании // Режим доступа: <http://pyaterochka-store.ru/> / о - компа nii (дата обращения: 21.05.2019).

© Миргалимова З.Н., 2019

**УДК 349**

**В.В. Михай**

Студент третьего курса Калининградского института управления  
г. Калининград РФ

## **ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

### **Аннотация**

Проблема трудоустройства инвалидов одна из проблем современного общества, не смотря на закон о квотирование, лица с ограниченными возможностями годами не могут найти работу, а если вакансии для инвалидов и квотируется то с завышенными требованиями что автоматический выводит из списка кандидатов на данную вакансию а работодатель избегает штрафных санкции...

Актуальность. Цель. Метод. Результат. Выводы.

### **Ключевые слова:**

Инвалид, лицо с ограниченными возможностями.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности, а также необходимостью в социальной защите их прав и гарантий на современном этапе развития общества.<sup>1213</sup> В Российской Федерации эти вопросы касаются свыше 12 миллионов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и состоящих на учете в органах социального обеспечения населения.

**Цель** выпускной квалификационной работы - *теоретическое осмысление проблем инвалидности и особенностей социального обеспечения данной категории граждан*

**Методологическая основа исследования.** При написании выпускной квалификационной работы использованы методы индукции и дедукции, теоретического анализа, сравнительно - правовой метод, статистической обработки.

**Результат** был проведен анализ трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями; на сегодняшний день из общего числа инвалидов трудоустроены только ,8 % из общего числа лиц с ограниченными возможностями<sup>14</sup>, проживающих на территории калининградской области .

Так необходимо отметить и Постановление Правительства Калининградской области от 19 апреля 2018 года № 234 «О порядке проведения специальных мероприятий, способствующих конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Калининградской области». возможностями 3).Инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно - правовых видов и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или инвалида. - проанализирована государственная программа доступная среда.

Программа доступная среда началась в 2011 году и планировалась до 2015 решением Главы государства срок данной программы продлен до 2022 года

**Вывод** что на сегодняшний день в Российской Федерации существует проблема трудоустройства инвалидов . На основании федерального закона о квотирование , Единственным возможным основанием для отказа в трудоустройстве может быть только недостаточный уровень профессиональных знаний или их отсутствие , в последствии работодатели стали завышать требования к своим вакансиям и подавать сведения в центр занятости с завышенными требованиями с такими специальностями которыми лица с ограниченными возможностями не встречаются. В практике получается что работодатель не нарушил закон и штрафные санкции к нему не применяют . Работодатели в свою очередь начали применять этот метод во избежание своих финансовых потерь на создание рабочего места для инвалида , укороченную трудовую неделю данного сотрудника, и более длительного отпуска лиц с ограниченными возможностями . Государство попыталось стимулировать работодателей в трудоустройстве инвалидов но финансовые потери которые несет работодатель при вышеперечисленных организационных мероприятиях составит значительно большую сумму чем привилегии при трудоустройстве. Решить данную проблему возможно путем модернизации образования инвалидов . Так как ранее полученное образование неактуально на данном этапе современного общества , путем

<sup>12</sup> Источник Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) интернет ссылка <http://www.pfir.ru/info/order/fri/>

<sup>13</sup> Юридическая онлайн библиотека тема диссертации и автореферата по ВАК РФ, кандидат социологических наук Кочетова, Татьяна Алексеевна

<sup>14</sup> Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) - Пенсионный фонд ссылка <http://www.pfir.ru/info/order/fri/>

новых организационных методов, и установкой новых приспособлений, мы придем к более доступному образованию для лиц с ограниченными возможностями что значительно увеличит показатели прошлых лет.

© В.В. Михай

УДК 338.242

**С.М.Молчанова**

канд.экон.наук., доцент

ФГАОУ ВО «Санкт - Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения»,

г. Санкт - Петербург, РФ

E - mail: sm812@yandex.ru

## **TECHNOLOGY OF BLOCKING MEASURES IN MODERN INFORMATION SOCIETY**

### **Annotation:**

The article blockchain is considered as a universal principle, capable of embedding in almost any field of activity. Attention is paid to the principle of its work, emphasizes the universality of the property rights accounting system and the relevance and importance for automating the company's budget process.

### **Keywords:**

Encryption technology, universal principle, property rights, collection of information, legal regulation.

For a long time, blockchain was considered solely as an encryption technology and the underlying transaction method of Bitcoin.

The possibilities of the blockchain are even further: the area of application of the bitcoin transaction protection protocol is not limited to maintaining the operability of the cryptocurrency. Blockchain is a universal principle that can be integrated into almost any sphere of activity, and the most obvious field for its projection is economics, social security and government. Technology changes the practical implementation of key concepts such as trust, transparency and control.

At the moment, the blockchain has gone beyond the boundaries of large investors, creators of startups, financiers, IT specialists, states, individual ministries and city management, exploring ways to leverage technology in business and public administration. Consider what this technology is and what it carries in its potential for the development of the economy in general, as well as financial control and budgeting in particular.

Understanding the blockchain's potential in finance is impossible without an understanding of its working principles. Like any other payment system, P2P system Bitcoin needs to store transaction data in a certain way. The method developed for this purpose writes information about operations into blocks connected in a chain (chain), combining these chains into a single "account book"



distributed among all network users, each of whom can at any time check the entire transaction history ever produced with each particular bitcoin.

The members of the blockchain - based network share control functions and trust among themselves - that is, complete transparency and automatic verification of all operations is achieved. This means that any change, cancellation, forgery, falsification or manipulation of data is technically impossible. This effect is achieved by sequential encryption of information about all subsequent transactions. It happens as follows: the block contains transaction data records - each is assigned its own individual identifier, which encrypts and compresses the information (hash), and the header; when a new operation is entered into a block, the hash of the previous transaction is added to its header, and so on. Thus, the last entry in the block contains in its header hashes of all the previous ones, which makes it impossible to change the encrypted chain, allowing you to instantly and, most importantly, reliably check who and at what point in time has ownership of a particular bitcoin.

In addition, there is no intermediary in this system - P2P (peer - to - peer) involves the direct interaction of two users, and the functions of the intermediary are given to the whole community of the blockchain network. A chain of blocks is downloaded by participants who track the necessary transactions. This property of the blockchain provides complete decentralization of the exchange.

In contrast to the traditional centralized payment system (and any other system), the ideology of decentralized consensus does not need a unified base for verifying the authenticity of a perfect operation, which takes it to a completely different level of trust, since a single base can be hacked, physically destroyed, not exist as per se or managed by an untrustworthy operator, who is able to change the data in it at his own discretion. In addition, the maintenance of a centralized system incurs additional financial and time costs.

In terms of economics, this means that it is technically impossible to challenge anyone's ownership of any object, tangible or intangible, and, accordingly, eliminate the unobtrusive implementation of fraudulent and other illegal activities, since decentralized consensus shares the responsibility to keep records of transactions between all machines of network users. From here we get a universal system of property rights registration for everything that one can legally own.

It is this property that is most significant for automating the budget process, since it implies simple and comprehensive access to financial management units of the company and its owners to reliable and complete information about all operations performed by the company and, therefore, about cash flows.

Within the framework of both internal and external financial control, blockchain opportunities are limited only by needs and money (or human, if a company does not make the development of a distributed budget control system for outsourcing) enterprise resources: for companies it is a perfect testing tool were spent or from whom funds and property were received.

When using such a system, the financial management of the organization sees absolutely all actions with the assets and liabilities of the organization, which has two extremely important consequences:

- it becomes impossible to misuse funds, including their theft;
- planning is greatly simplified.

The hash of each transaction in the block gives full information not only about the amount and circumstances of the transfer of funds, but also about the person who made the transfer. That is, in the event of an error or a deliberate transfer of ownership of assets belonging to the company or, for

example, incomplete payment of goods or services, non - servicing of debt, failure to submit to the cash register of accountable amounts, etc. for violation. This allows you to quickly eliminate the negative consequences, saving the time and resources of the company as well as its individual employees, and also prevents the emergence of new precedents.

The speed and ease of access to the most complete and authentic account blockchain book determines the quality of budgeting: if all planned and unforeseen expenses are localized, and it is impossible to deduct budget funds by definition, economists need only analyze the implementation of the plan and adjust it if necessary, without spending time collection of information and additional contacts with the accounting department and counterparties.

The completeness of the accounting data is the main criterion for the accuracy of the budget, while the automation of planning is the main way to ensure this completeness. The blockchain platform proves efficiency in optimizing the budget process and financial control in practice: in January Accenture Consulting together with McLagan Partners Inc presented a study based on aggregate data on operating expenses of the 8 largest investment banks in the world in terms of income, assessing which indicators and operating metrics of investment banks may experience the greatest impact from the introduction of blockchain cash flow accounting systems.

The analysis revealed the following possibilities:

1. 70 % potential reduction in costs reflected in the main financial statements as a result of optimization of data quality, transparency and internal control.

2. 30 - 50 % potential reduction in regulatory compliance costs, both at the product level and as a whole, due to the increased transparency and ease of rechecking financial transactions.

3. 50 % potential reduction in costs for centralized activities such as KYC and clearance of new customers by simplifying the sharing of customer data for all participants in the process.

4. 50 % potential reduction in the cost of business operations (operations of support specialists and control of transactions, clearing and mutual settlements, investigations, can be fully or partially automated by reducing the need for reconciliations and confirmation of transactions, as well as analyzing erroneous transactions).

The most global area of technology projection is public administration. It is possible to use the blockchain protocol for the formation and control over the execution of state budgets of all levels, as well as to ensure the transparency of business. Blockchain not only optimizes the budget process, but also opens for taxpayers, beneficiaries of subsidies and grants, investors and everyone who wants to know what exactly each monetary unit received into the federal, regional or municipal budget was spent on. For businesses, the massive introduction of distributed accounting at the state level and especially in financial and tax control institutes provides owners and investors with guarantees of protection against unlawful removal of business, forced accession to other organizations or takeover, implementation of fraudulent schemes or schemes for withdrawing money to third parties or abroad etc. It's still realistic to create "white spots" in budgets by operating with the concepts of national security and trade secrets, but in the general case the activities of governments and companies will remain practically transparent.

So blockchain economics is reliably protected rights of owners, as well as an efficient and fast financial and business management process and simple B2B and B2C interaction, since reducing transaction costs will also increase the availability of products and services. All this develops into conditions for the micro and macroeconomics to reach a qualitatively new level.

© Молчанова С.М., 2019

**Мурзаков А. А.**

студент 2 - го курса юридического факультета  
Кубанского государственного аграрного  
университета имени И.Т.Трубилина

**Селецкий М. Н.**

студент 2 - го курса юридического факультета  
Кубанского государственного аграрного  
университета имени И.Т.Трубилина

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ЛИЦ, РАБОТАЮЩИХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА**

**АННОТАЦИЯ:** В данной статье рассматриваются правовые особенности регулирования труда работников Крайнего Севера. Проанализированы особенности заключения трудового договора, а также действие и прекращение трудовых правоотношений работников на Крайнем Севере и территориях, приравненных к районам Крайнего Севера. Сделаны выводы о необходимости создания отлаженного механизма нормативного регулирования труда в этих районах.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** особенности труда, правовое регулирование, трудовые правоотношения.

**ABSTRACT:** This article discusses the legal features of labor regulation of workers of the Far North. Analyzed the features of the conclusion of a labor contract, as well as the effect and termination of labor relations of employees of the Far North, and territories equivalent to the regions of the Far North. Conclusions are drawn on the need to create a streamlined mechanism for the normative regulation of labor in these areas.

**KEYWORDS:** features of labor, legal regulation, labor relations.

В нормативной базе нашего государства существует огромное количество актов, обладающих юридической силой, направленных на регулирование трудовых правоотношений лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Трудовым кодексом Российской Федерации определены особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера. Государственные гарантии и компенсации таким лицам, устанавливаются ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [1].

Вопрос труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера всегда является актуальным, так как наблюдается тенденция отъезда местного населения в другие регионы для заработка. Значительно снижается уровень жизни лиц, проживающие в районах Крайнего Севера. Несмотря, на мероприятия государства, проблемы не исчезают, и требуют детального рассмотрения и анализа. [2. с.241]

Данным вопросам, посвящено множество трудов ученых нашего государства. В их числе работы С.М. Навасардовой, Л.И. Орловской, А.Я. Петрова и др..

Чтобы получить полагающиеся гарантии и компенсации, необходим трудовой стаж, порядок начисления которого установлен Правительством Российской Федерации. [3. с.137]

Включение в этот стаж времени работы в регионах Крайнего Севера по трудовому договору является основным правилом.

С целью возмещения гражданам дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно - климатических условиях Севера, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливаются соответствующие льготы, в частности, досрочное назначение пенсий по старости [4. с.123].

Одной из гарантий в сфере труда для работников этих районов является повышенная оплата (за счет районных коэффициентов), а также надбавки к заработной плате. [5. с.254]

Каждый субъект Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты для своих территорий. К примеру, в правовой базе Ямало - Ненецкого автономного округа существует немало актов, которые направлены на выплату компенсаций и пособий, из средств окружного бюджета, для стимулирования и мотивации работников со стажем. Лицам, работающим в государственных или муниципальных учреждениях выплачивается единовременно сумма в 10 окладов, но не выше 50 тысяч рублей. [6]

Проанализировав нормативную базу данных территорий, можно заметить, что в ней отражены все особенности политики субъектов, а также можно сделать вывод, о том что расходуются средства под постоянным контролем.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что несмотря на регулирование данных вопросов Трудовым кодексом, существует множество особенностей, требующих детально рассмотрения. Возможно можно устранить эти недостатки путем изменений и дополнений норм Трудового кодекса Российской Федерации.

### Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197 - ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч.1). Ст.3; Российская газета. 2019. №72;
2. Рыженков А.Я., Мелихов В.М., Шаронов С.А. Трудовое право: Учебное пособие. М. - 2018. –524 с.;
3. Сапожникова Н.И. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения. Дис...к.ю.н. Екатеринбург. 2005. 171 с.
4. Хохлов Е.Б. Трудовое право России: Учебник. М. - 2018. –671 с.;
5. Чикирева И.П., Хильчук Е.Л., Курсова О.А. Трудовое право Российской Федерации: Учебное пособие. Тюмень. - 2011. – 324 с.;
6. Закон Ямало - Ненецкого автономного округа от 28.02.2011. №21 - ЗАО (с измен. от 29 апреля 2013; №20 - ЗАО) // Официальный сайт Правительства Ямало - Ненецкого автономного округа.

© Мурзаков А. А., Селецкий М. Н.

**Мурзаков А. А.**

студент 2 курса юридического факультета  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный  
университет имени И.Т.Трубилина»

г.Краснодар, РФ

**Медведев С. С.**

Кандидат юридических наук  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный  
университет имени И.Т.Трубилина»

г.Краснодар, РФ

## **ХАРАКТЕРИСТИКА НЕГАТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ТИПИЧНОЙ ЖЕРТВЫ ПО ДЕЛАМ ОБ ИЗНАСИЛОВАНИИ**

### **CHARACTERISTICS OF THE NEGATIVE BEHAVIOR OF A TYPICAL VICTIM UNDER RAPE CASES**

Аннотация:

Данная статья посвящена вопросам, касающимся поведения потерпевшей по делам об изнасиловании. Анализируются типы жертвы при данном преступлении. Особое внимание в научной работе уделяется отрицательному поведению жертвы. Зачастую поведение потерпевшей имеет существенные значения в развитии ситуации преступления. Данные вопросы весьма актуальны, так как помогают более детально изучать уголовные дела этой категории, а также способствуют правильному построению версий.

Ключевые слова:

Изнасилование, потерпевшая, жертва, поведение, негативное поведение, расследование, виктимность, формирование криминальной ситуации.

Abstract:

This article is devoted to questions concerning the conduct of the victim in rape cases. The types of the victim in this crime are analyzed. Special attention in scientific work is paid to the negative behavior of the victim. Often the behavior of the victim is essential in the development of the crime situation. These issues are very relevant, as they help to study in more detail the criminal cases of this category, as well as contribute to the correct construction of versions.

Keywords:

Rape, victim, victim, behavior, negative behavior, investigation, victimization, the formation of a criminal situation.

Изнасилование является одним из самых опасных и, к тому же, одним из самых распространенных среди половых преступлений. Достаточно трудной является оценки жертвы преступления в криминологической литературе. Еще сложнее оценить поведение жертвы при изнасиловании. Сложно определить, какова воля потерпевшей, желала ли она наступление последствий, могла ли предотвратить контакт, каковы ее цели в принципе.

При изнасиловании жертвой может быть только женщина. Также, практикой исключается противоправное поведение женщины при совершении над ней изнасилования. Это совсем не обозначает, что жертва всегда ведет себя нейтрально. [1]

Основания виктимологической классификации жертв преступлений включает в себя прежде всего пол — позволяет выявить преступления, жертвами которых в силу объективных причин могут стать в основном только женщины, а также определенные модели поведения свойственные только мужчинам или женщинам; возраст — характеризует преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних; должностное положение, профессиональная занятость — в качестве основания классификации способствует определению видов профессиональной деятельности наиболее подверженной противоправным посягательствам; нравственно - психологические особенности личности — отражает такие свойства как предрасположенность к наркомании и алкоголизму, агрессивность, жестокость, трусость, смелость, доброта и др.

Всех потерпевших при изнасиловании условно можно подразделить на два вида: негативные, то есть те, которые своим поведением в той или иной мере способствуют совершению преступления; и нейтральные, которые никак не способствуют совершению данного противоправного деяния.

Наибольший интерес теоретиков вызывает негативное поведение жертвы. Существуют ситуации, когда девушка, своим поведением создают ситуацию, которая впоследствии перерастает в совершение такого деяния как изнасилование. Такие девушки зачастую легкомысленны, неосмотрительны, неразборчивы в связях. В основном, такие жертвы попадают в подобные ситуации, по своей же неосмотрительности. Проанализировав обстоятельства и обстановку, жертва может избежать данных действий в свой адрес, но не делает этого. [2]

Какие же цели может преследовать потерпевшая? В основном это желание весело провести время, получить возможность переночевать, завести новые знакомства, стать содержанкой (любовницей), возможно выйти замуж, отомстить другому человеку, вызвать ревность и т.д. Зачастую такие знакомства вызваны сильным опьянением жертвы. [3]

В основе такого поведения жертвы чаще всего лежит недостойное воспитание, пробелы в нравственном формировании личности.

Провоцировать преступника можно различными способами. Прежде всего это такое поведение, которое воспринимается преступником как явный призыв к совершению сексуальных действий. Либо такое поведение, которое рассматривается преступником как знак того, что при проявлении достаточной настойчивости, жертва станет доступна. [4]

Данные вопросы достаточно актуальны. Зачастую и в СМИ, на телевидении федеральных каналов, обсуждаются подобные ситуации, где большинство мнений сводятся к тому, что жертва сама «виновата» в сложившейся ситуации.

Выше упоминалось о состоянии опьянения жертвы в момент совершения преступления. Действительно, по данным теоретиков около 39 процентов жертв негативного поведения находились в состоянии алкогольного опьянения. А свыше 90 % девушек употребляли алкоголь вместе с потенциальным насильником.

Большая часть жертв, которые находились в состоянии алкогольного опьянения, были изнасилованы своими знакомыми. Лишь 7 % жертв не были знакомы с насильником. [5]

Криминологическое качество состояния опьянения определяется тем, что оно приобретает в результате активного участия самой жертвы. Следовательно, разница между благоприобретенным опьянением и слабостью, которая не зависит от жертвы, объективно заметна. [6]

Судами обычно не учитывается поведение жертвы, что создает неверное понимание дела. На наш взгляд, необходимо учитывать характеристики поведения жертвы, для полного и детального назначения наказания преступнику. При таком подходе принцип индивидуализации наказания в отношении преступника будет реализован в полном объеме.

Проанализировав вышесказанное, можно сделать несколько выводов. Прежде всего, необходимо проводить мероприятия направленные на нравственное формирование девушек и женщин на ранних стадиях в школах, университетах, среди населения, привлекать к данной проблеме средства массовой информации дабы восполнить недостатки в воспитании. Исходя из вышесказанных данных, несложно заметить, что жертв с негативным поведением немало. Следовательно, этому вопросу необходимо уделять должное внимание.

Необходимо детально изучать поведение девушки до совершения изнасилования, так как это может помочь более правильно и справедливо назначит наказание. Необходимо принимать меры по предупреждению совершения изнасилования при подобном поведении жертвы.

На наш взгляд нужны меры направленные на устранение ситуаций, чреватых возможностью причинения вреда: изготовление и распространение специальных памяток - предостережений; извещение и предупреждение граждан через средства массовой информации об имеющихся на данной территории фактах совершения преступлений и типичных действиях преступников; проведение целенаправленных бесед с родителями, детьми и т.д.

Необходимо проводить мероприятия, заключающиеся в воздействии на саму потенциальную жертву для того, чтобы активизировать в ней внутренние защитные возможности. Это могут быть различные беседы, обучение приемам самообороны, контроль поведения потенциальной жертвы и др.

В Уголовном кодексе Российской Федерации закреплено такое обстоятельство для смягчения наказания как противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления (п. «з», ч.1, ст.61 УК РФ). Конечно же, за совершение такого противоправного деяния как изнасилование должен отвечать виновный насильник. Однако, существуют ситуации, когда просто необходимо и обязательно учитывать, то, как вела себя жертва при совершении изнасилования над ней.

#### **Список литературы:**

1. Ревин В.П. Уголовное право России. Общая часть: Учебник. –М. - .2016. –С.106 - 109;
2. Хримстенко В.Е. Психология поведения жертвы. - М. - 2004. –С.201 - 204;
3. Ившин В.Г., Идрисова С.Ф., Татьяна Л.Г. Виктимология: учебное пособие. –М. - 2011. –С.178 - 181;
4. Теймуршахов Т.Н. Потерпевшие по делам об изнасиловании. - 2016. –С.263 - 266;

5. Ефремова Е.С. Характеристика личности типичной потерпевшей по делам об изнасилованиях // Конституционно - правовые основы обеспечения национальной безопасности. Сборник статей междунауч. - практ. конференции. - 2018. –С.51 - 53;

6. Веретина Ю.А. Изнасилование как вид криминального насилия против женщин. - 2016. –С.37 - 39.

© Мурзаков А. А., Медведев С. С.

**УДК: 343.9**

**Е.И. Петербургская**

студентка 1 курса СВИ ВГУЮ (РПА Минюста России),  
г. Саранск, РФ

E - mail: liza.peterburgskaya@mail.ru

**Научный руководитель: Е.В. Павлов**

канд. ист. наук, доцент СВИ ВГУЮ (РПА Минюста России),  
г. Саранск, РФ

E - mail: Super.pra12@yandex.ru

## **ОБРАЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ**

### **Аннотация**

В данной статье рассматривается как происходило становление органов прокуратуры, изменение их функций и дальнейшее развитие.

### **Ключевые слова:**

Прокуратура, прокурорский надзор, принцип законности, революционная законность.

На начальном этапе развития Советского государства большое внимание развитию органам прокуратуры не предавалось, так как было известно, что после Октябрьской революции органы прокуратуры были ликвидированы. Примерно пять лет Советское государство существовало без органов контроля. Формирование органов прокуратуры началось в 1922 году в связи с изданием 28 мая ВЦИК Положение «О прокурорском надзоре» [2, с. 117]. Положение определяло прокуратуру, как орган, осуществляющий надзор от имени государства за законностью действий всех органов власти.

Положение «О прокурорском надзоре» в состав Народного комиссариата утверждало институт Государственной Прокуратуры. В Положении также определялись функции нового органа контроля. Ведущими функциями прокуратуры были [2, с. 119]:

– осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц путём возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

– непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;



- поддержание обвинения на суде;
- надзор за корректностью содержания заключенных под стражей.

Исходя из названных функций, можно сказать, что право прокуроров на обжалование в суд незаконных решений исполкомов исключалось, что позволило нарождавшейся советской бюрократии использовать указанное постановление в собственных целях от воздействия прокурорского надзора.

23 ноября 1923 года была образована Прокуратура Верховного суда СССР, прокурором которой был назначен П.А.Красиков [1, с. 16]. На прокурора Верховного суда СССР были возложены широкие полномочия, а именно права законодательной инициативы и совещательного голоса в заседаниях высших органов власти государства, а также право приостанавливать решения и приговоры коллегий Верховного суда СССР [1, с. 17].

Исходя из того, что правительство образовало Прокуратуру Верховного суда СССР, в стране стало работать две системы, которые организационно не были связаны между собой: названная прокуратура и прокуратуры союзных республик в системе наркоматов юстиции.

В Положение о судеустройстве СССР, которое было принято в 1926 году, также прописывались функции прокуратуры, которые стали дополнением к ведущей деятельности органов надзора [5, с. 107]:

- роль в гражданском процессе в целях ограждения интересов государства и рабочих, расширившие функцию судебного контроля;
- общий надзор и согласование деятельности всех органов, ведущих борьбу с преступностью, позднее получившее наименование координационной функции.

Решающим шагом в развитие органов прокуратуры советского времени стало Постановление ЦИК и СНК СССР «О прокуратуре СССР», которое было утверждено 20 июня 1933 года. По данному Постановлению на прокуратуру возлагались [4, с. 203]:

- наблюдение за соответствием Конституциям и Постановлениям Правительства СССР распоряжений и постановлений отдельных ведомств СССР и союзных республик и местных органов власти;
- надзор за верным и единообразным использованием законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;
- возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории СССР;
- наблюдение, на базе особенного положения, за законностью и корректностью поступков ОГПУ, органов внутренних дел, уголовного розыска, деятельности исполнительно - трудовых учреждений;
- общее руководство деятельностью органов прокуратуры союзных республик.

По мнению Воронцова А.С. в осуществлении прокурорского надзора за следствием и дознанием появлялись конкретные проблемы [3, с. 37]. Прокуроры, которые показали непримиримость к нарушениям законности со стороны государственных органов за бесосновательные аресты, сами подвергались репрессиям. Доступ прокуроров к местам содержания осужденных был строго ограничен [3, с. 38].

Таким образом, несмотря на то, что в союзных республиках прокуратуры ещё три года оставались в системе НКЮ, все прокурорские органы оказались соединёнными под

единственным оперативным управлением. Прокуратуру Верховного Суда СССР упразднили, в связи с изданием 20 июня 1933 года нового Положения «О прокуратуре СССР», которое определяло правовой статус прокурора как самостоятельного государственного органа.

В связи с тем, что в 1936 году была принята советская Конституция, произошло улучшение системы органов прокуратуры. Генеральным Прокурором СССР стали назначаться прокуроры союзных республик, областей. Улучшенная система способствовала в существенной мере укреплению единства и строгой централизации органов прокуратуры. Но стоит заметить, что вся данная система, стремившиеся к улучшению подорвала война 1941 года. Во время войны ключевая задача прокуратуры заключалась в основном в обеспечивании выполнения законов нацеленных на обеспечение обороноспособности государства [5, с. 167].

Так как после войны началось восстановление разрушенного хозяйства, то появлялись новые социальные трудности, которые не всегда решались государственными органами должными мерами и соблюдением законности. Это мешало реальному прокурорскому надзору за соблюдением законов в хозяйственной и в социальной сферах.

Важной стадией в развитии прокуратуры являлось принятие 24 мая 1955 г. Положения о прокурорском надзоре в СССР [6, с. 196]. В нём были законодательно закреплены и получили развитие идеи о значении законности в СССР и о роли прокуроров в его обеспечении. В данном Положении были прописаны основные задачи, полномочия прокуроров, а также средства прокурорского реагирования на обнаруженные нарушения законов в уголовном и гражданском судопроизводстве. Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры осуществляют возложенные на них задачи путем [6, с. 200]:

- надзора за точным исполнением законов всеми министерствами и ведомствами, подчиненными им учреждениями и предприятиями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов трудящихся, кооперативными и иными общественными организациями, а равно надзора за точным соблюдением законов должностными лицами и гражданами;

- привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений;

- надзора за соблюдением законности содержания заключенных в местах лишения свободы.

Положение о прокурорском надзоре способствовало законодательному закреплению основных положений о задачах и методах осуществления прокурорского надзора и расширению полномочий органов прокуратуры.

Всем известно, что 1977 года произошло принятие новой Конституции СССР. Именно данное событие способствовало необходимости издания нового нормативного акта Закон о прокуратуре СССР, который был подписан и вступил в силу 30 ноября 1979 года [4, с. 217].

В ходе нашего исследования было выяснено, что именно в Законе о прокуратуре СССР, принятом 30 ноября 1979 года, было утверждено современное определение органов прокуратуры, которые составляют «единую и централизованную систему – прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим» [4, с. 217]. Это давало прокуратуре ряд дополнительных функций:

- надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия;

- надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах;

- борьба с нарушениями законов об охране социалистической собственности и другими нарушениями законов в сфере народного хозяйства;

- борьба с нарушениями законов, направленных на обеспечение прав и законных интересов граждан;
- борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление.

Сравнивая Положение о прокурорском надзоре СССР 1955 года и Закон о прокуратуре 1979 года, стоит заметить, что именно Закон четко определял полномочия и структуру прокуратуры, выделил прокурорский надзор в самостоятельную деятельность и наделил его рядом полномочий [4, с. 219].

Из всего сказанного, можно сделать вывод о том, что основной деятельностью советской прокуратуры было осуществление надзора за реализацией директив государства. Цели и задачи, которые были сформулированы лишь в общем виде, становились все более расплывчатыми и нечеткими. Возложение дополнительных функций на прокуратуру способствовало отодвиганию на второй план основной функции прокуратуры – надзор за законностью и защите прав и свобод человека и гражданина.

#### **Список используемых источников:**

1. Бессарабов В.Г. Пореформенная российская прокуратура (1864 - 1917) / В.Г. Бессарабов // Журнал российского права. – 2002. – № 10. – С. 26 - 37.
2. Большакова Г.К. Советская прокуратура. / В.А. Терехина – М.: Юрид.литература. – 1992. – 352 с.
3. Воронцов С. А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность. – Ростов И / Д.: «Феникс». – 1999. – 98 с.
4. Курицын В.М. История государства и права России 1929 – 1940 гг. – М.: ЮНИТИ - ДАНА. – 1998. – 317 с.
5. Сырых В.М. История государства и права России. Советский и современный периоды: учебное пособие. – М.: Юристь. – 2000. – 246 с.
6. Туйков В.И. «Прокурорский надзор. Введение в специальность: учебное пособие. – Екатеринбург: Изд - во Ур ГЮА. – 1998. – 278 с.

© Е.И. Петербургская, 2019

**УДК 377.5**

**Погосян З. Р.**

Обучающаяся БГАУ Г. Уфа, РФ

E - mail: Innapogosyan31@mail.ru

**Юнусбаева В.Ф.**

Старший преподаватель БГАУ Г.Уфа, РФ

E - mail: junusbaev@mail.ru

### **СПЕЦИФИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

**Аннотация:** В данной статье мною рассмотрена специфика профессионального образования в экономической сфере, изменения профессионального образования, их причины и пути их решений.

**Ключевые слова:** Образование, экономика, экономическое образование, профессиональное образование, квалификация.

Система профессионального образования в ее традиционной форме, сформированная для службы государству, сегодня не способна качественно решить проблему подготовки специалистов и их профессионального образования. В связи со структурными изменениями в экономике и развитием региональных рынков труда, профессиональное образование в России попадает под серьезные изменения. Эти изменения связаны с развитием образовательных учреждений.

В результате перехода многих профессиональных учебных заведений в самостоятельную организационно - правовую форму важным изменением является развитие большого количества образовательных программ, что приводит к расширению выбора типов образования и ориентируется на требования рынка труда.

Получение образования на платной основе позволяет привлечь дополнительные средства в образовательные учреждения для их развития. Отличительная черта современного профессионального образования заключается в обеспечении выделения образования, то есть предполагает возможность развития каждого обучающегося. В результате изменений в деятельности профессионального образования стало очевидным изменение структуры повышения квалификации по многим специальностям. Эти изменения связаны с усилением характера образования не только на личные потребности студентов в получении специальности, но и на потребность в специалистах по гуманитарным, сервисным, информационным технологиям. Отмечается объединение ряда специальностей в более крупные.

Существуют изменения в законодательной и нормативной базе образования, что влечет за собой изменения в положениях всех основных типов учебных заведений, государственных образовательных стандартов профессионального образования. Отчасти это отражает новые события и процессы в сфере образования (создание негосударственных учреждений, платное образование в государственных школах, появление новых типов учебных заведений, формирование многоуровневой системы обучения и т.д.). Данные, отвечающие международным требованиям, постепенно внедряются. Развитие образования в Российской Федерации стало необходимым в связи с постоянно обновляющимися социальными требованиями к профессиональным качествам работников, необходимостью учитывать личные интересы. Идея системы заключается в том, чтобы получать образование на протяжении всей жизни человека. Учебные заведения становятся многофункциональными, многопрофильными, многоступенчатыми. Эти главные изменения в профессиональном образовании не могут не повлиять на изменения требований к его организации и содержанию. Это следует рассматривать на определенном уровне развития культуры, профессиональных качеств, рыночных отношений, ориентации личности профессионала на современном рынке труда, связанном с самозанятостью. Важным элементом в профессиональном образовании является его направленность на максимальное удовлетворение потребностей экономики в квалифицированных профессиональных кадрах.

В профессиональном образовании сегодня существует ряд возражений, связанных с:

- 1) удовлетворением общества молодых специалистов, способных успешно адаптироваться к новым социальным условиям, а также результатами обучения в семье и профессионального образования в профессиональных учебных заведениях.

2) с толерантным отношением к политическому, духовному и культурному самоопределению выпускников профессиональных учебных заведений и одновременно снижением степени их социальной защищенности, ужесточением условий труда, что приводит к снижению профессиональной мотивации;

3) необходимость демократизации и гуманизации образовательного процесса в профессиональном образовательном учреждении и психологическая неподготовленность руководителей и учителей к реализации этих образовательных концепций,

4) со спросом на высокообразованных специалистов на рынке труда и уровнем квалификации выпускников образовательных учреждений профессионального образования;

5) с современными требованиями к уровню педагогического мастерства работников профессионального образования и его реальному качественному состоянию.

Современная социальная среда требует от работника адаптации к быстро меняющимся условиям производства, высокой профессиональной мобильности, развития нескольких специальностей и производственных операций. Новое экономическое мышление. В этой связи можно утверждать, что только профессиональный специалист с квалификацией в более чем одной профессиональной области будет чувствовать себя достаточно уверенно в условиях постоянной безработицы. Основным критерием эффективности профессионального образования является профессиональная культура специалиста, заключающаяся в формировании культурных, профессиональных, личных и социальных умений выпускника высшего учреждения учреждения. Профессиональное образование происходит как в процессе квалифицированного обучения персонала, так и в процессе профессиональной деятельности, как составляющая централизованных отношений. Кадровое развитие в конечном итоге проверяется на практике в области материального или нематериального производства. Успешное или неудачное участие в производственном процессе зависит от того, в какой степени выпускник профессионального учебного заведения осознал особенность той или иной функции в процессе профессионального образования.

#### **Список использованной литературы:**

1. Белов, В.И. Система профессионального воспитания в современных социально - экономических условиях развития образования. дис. ...доктора лед. наук: 13.00.08. / В. И. Белов. - Санкт - Петербург 2006.– с.385.

2. Беляева А.П. Тенденции развития профессионального образования // Педагогика. 2003. № 6. с. 21 – 26.

3. Анисимов П. Ф. Современное состояние и основные правила направления развития среднего профессионального образования // Среднее профессиональное образование. 2001. № 12. С.5 - 9.

4. Костылева С. Ю. Экономические отношения субъектов образовательного пространства в РФ // Гуманитарные науки. 2011. № 5. С. 52 - 60.

© Погосян Зинаида Робертовна, 2019

**Рузайкин С.В.**  
Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА) Минюста РФ,  
студент  
**Багуцкий Н.В.,**  
Средне - Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА) Минюста РФ,  
Кандидат социологических наук  
**Ruzaikin Sergey**  
**Baguckiy Nikolay**

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ENSURE PUBLIC SAFETY ON TRANSPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

В статье рассмотрены нормативно - правовые акты, регламентирующие порядок обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также рассмотрены некоторые специфические особенности обеспечения безопасности на железнодорожном и воздушном транспорте.

Ключевые слова: общественная безопасность, транспортная безопасность, досмотр, профайлинг.

The article deals with the normative legal acts regulating the procedure of public safety at transport facilities, as well as some specific features of safety in railway and air transport.

Keywords: public safety, transport safety, inspection, profiling.

В настоящее время одной из приоритетных задач Российской Федерации (далее – РФ) является обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на том уровне, который бы обеспечил благополучие общества и стабильное развитие государства. Можно сказать, что от состояния порядка и безопасности зависит функциональное состояние государства, как единого организма.

В ранее действующем законе о безопасности 1992 года содержалось определение понятия «безопасность», согласно которому под безопасностью понимается «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Ныне действующий Федеральный закон «О безопасности» от 2010 года не дает определение данного понятия, поэтому основным принято считать вышеуказанное.

Согласно Стратегии национальной безопасности РФ (далее – Стратегия) в национальную безопасность входит «оборона страны, а также государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическую безопасность, безопасность личности» и другие. [1] Стоит отметить, что большое внимания стало уделяться транспортной безопасности. Это обусловлено тем, что в условиях современного развития общества транспорт стал играть огромную роль в различных сферах жизнедеятельности, поэтому низкая степень защиты объектов транспорта, нарушение их нормального функционирования является одной из угроз общественной безопасности. [2, С.123]

Транспортная безопасность Федеральным законом «О транспортной безопасности» определяется как «состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и

транспортных средств от актов незаконного вмешательства». [3, ст.1] Однако не стоит ее рассматривать отдельно от общественной, поскольку согласно Стратегии обеспечение транспортной безопасности необходимо для реализации приоритетных направлений деятельности государства, в том числе общественной безопасности. [1]

Транспортная безопасность предполагает не только защиту от незаконного вмешательства объектов транспорта, но и поддержание на них общественного порядка и общественной безопасности. [4, С.95] В свою очередь обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта включает в себя не только обеспечение спокойствия, здоровья граждан, но и нормальное функционирование транспорта, а также предупреждение, выявление и пресечение нарушений. [5, С. 25]

В целях обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта созданы линейные отделы МВД (далее – линорган), деятельность которых регламентируется положением о линоргане, утвержденным приказом МВД РФ, определяющим основные направления деятельности линоргана, к которым относят:

- защита общества и государства от противоправных посягательств;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта и др. [6]

Деятельность линорганов по обеспечению безопасности на транспорте имеет специфические особенности в зависимости от вида транспорта. Например, на организацию работы линорганов на железнодорожных объектах влияют такие факторы как круглосуточный режим работы, значительная протяженность железнодорожных путей, большая возможность использования транспорта для преступных целей, постоянное скопление людей и т.д. Также с недавнего времени в помощь линорганам стали применяться наряды сопровождения, деятельность которых регулируется инструкцией по обеспечению линорганами правопорядка в поездах дальнего следования. Согласно данному акту пассажирские поезда сопровождаются нарядами в соответствии с установленным графиком, составленным на основе аналитических данных о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных в пассажирских поездах. [7]

Как известно железнодорожный транспорт является самым безопасным. Так, в 2018 году было зарегистрировано всего 7 происшествий, при этом погиб один человек.[8] Возможно именно с этим связано то, что Транспортной стратегией до 2030 года при определении доли объектов, которые должны соответствовать требованиям транспортной безопасности, доля объектов железнодорожного транспорта составила 12,6 %, когда для воздушного и водного транспорта – 100 % . [9] Это нелогично, поскольку тогда из самого безопасного железнодорожный транспорт может превратиться в самый уязвимый для правонарушителей. Поэтому необходимо осуществить оснащение современной техникой все объекты железнодорожного транспорта, дабы сохранить ныне существующую степень безопасности

Линорганы обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность не только на объектах железнодорожного транспорта, но авиационного транспорта совместно со службами авиационной безопасности. Безопасность на данных объектах осуществляется путем недопущения посторонних лиц на аэропорт и аэродром, предполетного и послеполетного досмотра, использования видеонаблюдения, технических средств, в том числе рентгеновские установки, компьютерный томограф, металлоискатели, и другими способами.

Важную практическую роль играет наблюдение и досмотр, во время осуществления которых возможно своевременно предупредить или пресечь попытки провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, которые могут быть использованы в террористических целях. Для того чтобы не допустить подобного, создана пятизвенная система наблюдения, которая состоит из следующих рубежей:

1. Наблюдение сотрудниками линоргана за пассажирами на привокзальных площадях.

2. Проверка паспортов и досмотр багажа входящих в аэровокзал пассажиров службой авиационной безопасности.

3. Предполетный досмотр пассажиров, их багажа, предметов ручной клади с использованием металлоискателями. Иногда задействуют обученных собак для выявления наркотических средств или оружия. В больших городах досмотр имеет 3 уровня: досмотр с помощью рентгеновских установок; досмотр на компьютерном томографе; ручной досмотр. Стоит отметить, что досмотр может осуществляться с участием сотрудников органов внутренних дел только при условии, если есть достоверная информация о наличии запрещенных предметов. [3, ст.12.2] Считается, что если бы полиция участвовала в досмотре в обязательном порядке, это бы придало некое устрашение для правонарушителей.

4. Сопровождение пассажиров до самолета.

5. Проверка лиц, выявленных на предыдущих рубежах как подозрительных. [5, С.25]

Некоторые авторы считают исходя из положительного опыта США, что следует поручить полиции сопровождать самолеты, так как в последнее участились случаи хулиганского поведения пассажиров, кроме того всегда есть угроза теракта или захвата самолета преступниками. [10]

На сегодняшний день в вопросе обеспечения общественного порядка и безопасности на транспорте актуально использование профайлинга, который предполагает нахождение среди пассажиров психолога, способного в ходе наблюдения до предполетного досмотра выявить подозрительных лиц. Если таковые обнаруживаются, то во время проверки их документов с ними проводится беседа, задаются вопросы, по которым психолог может составить краткий психологический портрет и выявить лицо, целью которого является нарушение общественного порядка и общественной безопасности. [5, С.28]

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что обеспечению общественной безопасности на транспорте на сегодняшний день уделяется особое внимание. С развитием технологий развивается и система безопасности. Принято довольно много законодательных актов, регулирующих вопросы организации общественной безопасности на объектах транспорта, однако и они имеют свои недостатки, что необходимо решить путем внесения изменений в действующее законодательство.

### **Библиографический список**

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
2. Трофимов Д.А. Транспортная безопасность в системе национальной безопасности. // Труды Академии управления МВД России. №3 (39). 2016. С.122 - 125.
3. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16 - ФЗ «О транспортной безопасности» // СПС КонсультантПлюс
4. Венецкая Н.Ю. Некоторые организационные проблемы в деятельности органов внутренних дел на транспорте по обеспечению авиационной безопасности. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. № 2 (29). 2015. С.95 - 98.



5. Руденок В.П., Чаптыков О.А. Организация безопасности авиаперелетов сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте в условиях современности. // Транспортное право. №4. 2017. С.21 - 27.

6. Приказ МВД РФ от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // СПС КонсультантПлюс

7. Приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» // СПС КонсультантПлюс

8. Захаров И. Самый безопасный вид транспорта, статистика 2018 года. URL.: <https://basetop.ru/samyiy-bezopasnyiy-vid-transporta-statistika-2018-goda/> (дата обращения: 12.04.2019)

9. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734 - р «О Транспортной стратегии Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

10. Архипцев И.Н. к вопросу об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. С.86 - 90.

© Рузайкин С.В., Багуцкий Н.В.

## УДК34

**Никишенко Д. В.** – магистрант 1 курса  
Ростовского государственного экономического университета (РИНХ),  
Россия, г. Ростов - на - Дону

**Раскина С. А.** – студентка 2 курса  
Ростовского государственного экономического университета (РИНХ),  
Россия, г. Ростов - на - Дону

**Рыбакова Д. М.** – студентка 3 курса  
Ростовского государственного экономического университета (РИНХ),  
Россия, г. Ростов - на - Дону  
[dasha.erehenko@yandex.ru](mailto:dasha.erehenko@yandex.ru)

## **КРИЗИСЫ В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: АНТИКРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы кризисного развития социально - экономических систем, обосновывается необходимость трансформации устойчивой системы в сторону большей регулируемости рынка. Представлены проблемы циклического развития социально - экономических систем любого уровня и их системные функции. Выявлены особенности современного кризиса социально - экономической системы. Особое внимание уделяется управлению кризисом через достоверную оценку рисков, а также коррекции антикризисных мероприятий, напрямую связанных с долгосрочной стратегией социально - экономического развития страны и ее регионов.

**Ключевые слова:** социально - экономическая система, кризис, устойчивость, равновесие, цикличность общественного производства, риск, инновация, кризис государственного управления, антикризисное регулирование.

Способность социально - экономических систем к саморазвитию определяется поведением внешней среды и, безусловно, влиянием эндогенных и экзогенных факторов, роль которых постепенно возрастает. Это делает возможным упреждение целого ряда проблем и рисков, степень возрастания которых в социально - экономической системе может рассматриваться как закономерный, естественный процесс и обратная сторона повышения экономической свободы.

Центральной проблемой функционирования и развития социально - экономической системы является именно макроэкономическое равновесие, которое развивается на собственной основе, обеспечивая ее устойчивость и стабильность. При этом обеспечение устойчивости системы может происходить как через возврат к существованию равновесия заданной системы, так и в переходе к совершенно новой системе, трансформируясь в сторону большей регулируемости рынка.

Практически любая социально - экономическая система, в том числе, и рыночная, обеспечивает свое равновесие только лишь за счет другого неравновесия на рынке товаров и услуг, рынке труда и т.д, приводя к постоянному дефициту. Существование и развитие данных систем предполагает циклический процесс, для которого характерна закономерность наступления и разрешения кризисных ситуаций, банкротства ведущих хозяйствующих субъектов, невозможность адаптации в изменяющейся рыночной среде [1]. Именно сложность социально - экономических систем, нелинейность большинства их развития, обуславливает скачкообразные и волнообразные изменения в экономической и финансовой сферах. Это позволяет выделить механизм нелинейного развития сложных систем в критических точках бифуркаций, где происходит выбор концепций и путей развития экономики в границах социально - экономической системы.

В деятельности отдельных институциональных экономических субъектов существуют явления и процессы негативной направленности, которыми являются циклические, глобальные экономические кризисы, объективно существующие экономические разрывы и диспропорции в экономической структуре, негативные тенденции в демографических, миграционных процессах [2]. Возможность адаптации к рисковым ситуациям определяют системный характер заявленных рисков, обуславливая тесную взаимозависимость между сегментами и участниками рынка, реализация которых вызывает распространение кризисных потрясений.

Особенности кризиса социально - экономической системы обусловлены тем обстоятельством, что любые микрокризисы в структурных элементах системы имеют тенденцию распространяться на всю систему в целом. В результате, становится невозможным разрешить локальную проблему отдельной подсистемы при наличии объективных предпосылок кризиса, учитывая, что устойчивое состояние и кризис выступают постоянными элементами развития любой социально - экономической системы.

Системные трансформации применительно к кризисным процессам учитывают следующие позиции:

- причинность как многовекторная система взаимосвязанных факторов;
- выявление связей различного ранга;

- учет особенностей институциональной направленности экономических процессов в современных условиях.

Прогрессивность кризисов при их непосредственной болезненности, позволяет им выполнять ряд системных функций, среди которых можно выделить:

- значительное снижение и замена фактически нежизнеспособных элементов системы, которая исчерпала свой потенциал функционирования и развития;
- создание т.н. жизненного пространства для утверждения элементов новой зарождающейся системы;
- испытание новых элементов на прочность и обеспечение их перспективности в будущем.

Данные функциональные характеристики позволяют жизнеспособным участникам рынка активнее искать новые возможности и пути развития, обеспечив себе право на их реализацию. Именно тогда кризис становится переломным моментом в развитии, обеспечивая переход количественных изменений всей системы в совершенно новое качество.

Кроме понимания кризиса как поворотного момента, многие авторы рассматривают кризис как обострение противоречий в социально - экономической системе, угрожающее ее жизнедеятельности в окружающей среде. Природа самих противоречий является предметом анализа процесса, оказавшегося в кризисе, когда его рассмотрение проводится комплексно, с позиций определения места этого процесса в обществе. Угроза как характерный признак кризиса, предполагает крайнее обострение социально - экономических отношений, а также отношений с внешней средой и внутри непосредственно производства.

Государство, осуществляя активную антикризисную политику, оказывает влияние на ход всего цикла, «размывая» границы между фазами, способствуя плавному переходу фаз из одной в другую. Изменяется и сам характер кризисов, который постепенно становится «классическим» по степени охвата различных отраслей и сфер экономики, а также по размеру спада и его продолжительности.

Причины повышенной уязвимости российской экономики к кризису обусловлены, во - первых, в сложившейся структуре экономике, характеризующейся на макроуровне низкой степенью диверсификации, ориентацией на экспорт сырья, топлива и продуктов первичной переработки; во - вторых, в неэффективности регулирования кризиса на федеральном и региональном уровнях.

Антициклическое регулирование экономики предполагает сознательные и целенаправленные действия государства, корпораций и органов власти, направленные на снижение кризисов, определенную стабилизацию конъюнктуры хозяйственной системы и увеличение темпов экономического роста. Это требует решительного изменения сложившейся ситуации и, безусловно, в первую очередь, изменения политики государства относительно социально - экономического развития в целом, и его кризисной фазы, в частности. Именно государство, выступая в качестве организатора и координатора правовых, финансовых, организационных, управленческих мероприятий, берет на себя значительную часть расходов по антикризисным программам, выполняя стратегические и социально значимые функции.

Масштабность кризиса делает наиболее важной проблему обоснования антикризисных мероприятий, способных эффективно нейтрализовать действие кризисных факторов, включая следующие подходы к их проведению. Первый подход – это политика блокирования кризиса с сохранением основ экономического устройства глобального хозяйственного пространства, второй же – преодоление кризиса с учетом устранения причин его возникновения, и в итоге – со сменой типа хозяйственного устройства мировых и национальных систем хозяйствования.

Данные подходы дают возможность временно снять остроту экономических противоречий с помощью масштабных мероприятий и вероятность наступления новой кризисной волны. Соответственно, целесообразно более тщательно и критично проанализировать весь спектр выработанных на кейнсианской теоретической платформе антикризисных мер, примененных в годы Великой депрессии, что требует переосмысление эффективности таких мер, особенно связанных с дополнительным стимулированием совокупного спроса как способа вывода экономики из кризиса.

Управление кризисом предполагает как достоверную оценку рисков, прогнозирование в будущем последствий принимаемых решений относительно социально - экономической ситуации, так и разработку мер по снижению рисков и непосредственно их реализацию в динамике. Поэтому кризис здесь реализуется с точки зрения теории риска и рассматривается как проявление остаточного риска, который невозможно устранить на докризисном этапе. Развитием этого процесса выступает концепция управления кризисом, предполагающая реальную возможность экономики и общества обеспечить устойчивое развитие посредством диверсификации экономики и антикризисного регулирования, включая управление рисками, обеспечивая снижение уязвимости к факторам риска.

Для развития российской экономики требуется существенная коррекция антикризисных мероприятий, напрямую связанных с долгосрочной стратегией социально - экономического развития страны и ее регионов, прежде всего, с инновационным развитием. Антикризисная политика Правительства Российской Федерации в наибольшей степени направлена именно на смягчение последствий воздействия кризиса на экономику страны и благосостояние населения.

Чтобы снизить уровень негативных последствий кризисов и укрепить их положительную динамику, необходимо создавать программы антикризисных мер, которые включали бы в себя не только стратегические, но и средне - и краткосрочные цели. Здесь необходимо увязать государственные программы развития с региональными антикризисными программами, предполагая создание таких значимых структурных элементов как антикризисные планы деятельности крупных, градообразующих предприятий. Активизация структурных изменений антикризисных мероприятий (на макро - и микроуровне) в российской экономике – это снижение инфляции и импортозамещения, повышение эффективности деятельности госкомпаний, содействие развитию малого и среднего бизнеса, модернизация пенсионной системы.

Инновационная политика и антикризисные программы стимулирования направлены в целом на развитие исследований, предпринимательства,

человеческого капитала, технологий и инвестиций в инфраструктуру с целью устранения противоречия между стратегической установкой правительственной концепции долгосрочного социально - экономического развития страны на инновационное развитие и мерами антикризисной программы, ориентированной на модернизацию реального сектора современной экономики.

Одновременно, реализация крупномасштабных инфраструктурных проектов в российских регионах может и должна стать эффективным хозяйственным механизмом, смягчающим последствия кризиса и способствующим инновационному развитию экономики.

Таким образом, глубина и масштабность современного кризиса делает особо значимой проблему обоснования антикризисных мер, способных наиболее эффективно нейтрализовать действие кризисных факторов. Существующая тенденция не может развернуть страну к значительному росту. Процесс перестройки организации хозяйственной деятельности в посткризисный период должен привести к формированию системы, где в качестве системообразующих составляющих необходимо выделить следующие:

- новое качество государственного управления;
- рост ВВП и повышение производительности труда;
- повышение эффективности и производительности транспортной инфраструктуры;
- высокий уровень развития инновационных университетов;
- инновационная приоритетность работы государственных компаний, являющихся своеобразным тормозом экономического роста;
- создание благоприятной инвестиционной среды, в первую очередь, для частных инвесторов и т.д.

Предложенные направления позволяют разрабатывать специфические тактические и оперативные действия, обеспечивающие преодоление и предупреждение кризисных явлений внешнего и внутреннего характера в будущем.

#### **Список литературы:**

1. Родин, Д.Я. Проблемы современных методов антикризисного управления предприятий Краснодарского края в условиях глобальной экономики / Д.Я. Родин, Л.В. Глухих, А.В. Омельченко / Научный журнал КубГАУ. - №11 – 2015. – с.19.
2. Предборский, В.А. Кризисное, дисфункциональное развитие как объект теневой экономики / В.А. Предборский, В.П. Кунцевич / Вопросы регулирования экономики. - №4. –Т.4. – 2013. – с. 123.
3. Знаменский, В.В. Кризисы, антикризисное управление, генезис антикризисного управления / Управление риском. - №1. – 2014.
4. Улюкаев, А.В., Мау, В.А. От экономического кризиса к экономическому росту, или Как не дать кризису превратиться в стагнацию / А.В. Улюкаев, В.А. Мау / Вопросы экономики. – 2015. - №4.

© Никишенко Д. В., Раскина С. А., Рыбакова Д. М.

**А.А. Савина,**  
студентка 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ  
E - mail: alinasavyu@mail.ru

**А.А. Ломова,**  
студентка 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ  
E - mail: lomova.nastja1998@yandex.ru

**Научный руководитель:**

**В.М. Юрин,**  
Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры криминалистики  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ  
E - mail: yurin55@list.ru

## **ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

**Аннотация:** В статье рассмотрены основные проблемы расследования преступлений террористической направленности. Данная тема является очень актуальной, т.к. на данном этапе развития общества совершается множество преступлений террористической направленности. Целью является выявление проблем в расследовании данных преступлений. На основе методов анализа и описания проведено исследование пробелов в законодательстве, касающиеся расследований преступлений террористической направленности.

**Ключевые слова:** расследование, преступление, террористический акт, терроризм, преступления террористической направленности.

Терроризм – серьезная угроза безопасности как населения, так и отдельных государств в целом. Он посягает на политическую и экономическую целостность страны. В результате терроризма погибают ни в чем не повинные люди.

Преступления террористического характера представляют собой специфическое сложное явление, которые имеют свою специфику, причины, тенденцию, динамику и определенные закономерности. Их непосредственно необходимо раскрывать и расследовать на основании норм УПК РФ, обеспечивая хорошую организацию работы правоохранительных органов, учитывая особенности подготовки и совершения этих преступлений [1, с. 254].

В РФ создана хорошая правовая база по противодействию терроризму. Необходимо отметить, что в понятие противодействие включается не только предупреждение, выявление, раскрытие и расследование террора, но и контртеррористические операции, ликвидации последствий террористического акта и его минимизация. Детально противодействие терроризму посвящена Концепция противодействию терроризму в РФ, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009.

На данный момент меры, которые принимаются в борьбе с терроризмом, позволили стабилизировать ситуацию в России. Так, по статистическим данным в 2016 г. было зарегистрировано 2227 преступлений террористического характера, в 2017 г. – 1871, в 2018 г. – 1679, на 2019 г. – 482.

С каждым годом количество террористических преступлений снижается, что говорит о положительной тенденции. Но необходимо уделять еще больше внимание данной проблеме. Ведь терроризм уже вышел за рамки национальных границ государств и приобрел международный уровень.

Проанализировав практику, можно выявить тенденцию совершения террористического акта без предварительной подготовки. Это в большей мере присуще террористам - одиночкам, малочисленной и малообеспеченной материально - техническими приспособлениями организованной преступной группе.

Но все же в большинстве случаев террористический акт совершается группой лиц. Она обычно создается для осуществления нескольких терактов. Ей присуща организованность, сплоченность, иерархичность. Самим террористам с психологической точки зрения свойственна агрессивность, пренебрежение норм морали и букве закона. Их главная отличительная черта – желание противопоставить себя обществу.

В этой связи особый интерес представляет исследование личности террористов. Такого рода знания позволят своевременно принимать необходимые меры для предотвращения преступления и пресечению новых.

В литературе отмечается наличие определенной связи между субъектом преступления и способом его совершения. В том случае, если использовалось, например, взрывное устройство, то можно предполагать о том, что у субъекта имеются специальные познания в области изготовления и использования таких устройств, а возможно даже и образование в этой области. Кроме того у преступника может быть связь непосредственно с лицами, у которых имеется профессиональное образование, связанное и использованием взрывчатых устройств.

Одной из тенденцией является, что террористы дабы избежать ответственности за террористический акт, предусмотренной ст. 205 УК РФ, дают признательные показания в совершение менее тяжких преступлений, таких как организация незаконного вооруженного формирования или участия в нем (ст. 208 УК РФ), незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (ст. 222 УК РФ). Иногда также они искажают свою реальную роль в преступлении, представляются пособниками, которые не имеют отношения к планированию, подготовке и непосредственно к осуществлению террористического акта.

При отсутствии показаний соучастников и необходимых доказательств в осуществлении ими террористического акта возникает возможность у них уклониться от ответственности, установленной законом и от справедливого наказания за террористический акт, который унес жизни ни в чем неповинных людей.

Кроме того необходимо обеспечить свидетелю безопасность, чтобы у него была полная уверенность, что ему ничего не угрожает. Только в этом случае они смогут дать правдивые показания, которые помогут в разрешении дела. Это является очень важной и неотъемлемой функцией органов дознания и предварительного следствия. Ведь в случае неявки свидетелей обвинения в судебное заседание дает повод усомниться в объективности и допустимости полученных показаний свидетелей.

Необходимо отметить тот факт, что в ходе оперативно - розыскных и следственных мероприятий в ряде случаев удается пресечь террористические операции. Однако достичь цели уголовного судопроизводства - уголовное преследование и назначение справедливого наказания, не всегда возможно, т.к. применение силовых методов задержания приводят к гибели преступников.

Таким образом, задачи стоящие перед органами предварительного следствия не в полной мере достигаются. Ведь вместе с преступниками уничтожаются и идеальные следы их террористической деятельности, которая в свою очередь препятствует выяснению субъективной стороны преступлений. Следовательно, и уменьшается объем доказательств в отношении лиц, которые остались живы и которые выступают в роли соучастников.

Также одним из важных условий борьбы с терроризмом является наличие у правоохранительных органов полной и достоверной информации о гражданах РФ, зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания на территории РФ, об иностранных гражданах, временно пребывающих и проживающих в РФ, о лицах, представляющих оперативный интерес для правоохранительных органов[2]. Обеспечение данной информацией правоохранительных органов является условием для своевременного пресечения и предотвращения преступлений.

Таким образом, терроризм это одна из главных проблем 21 века. Поэтому необходимо совершенствовать деятельность правоохранительных органов по своевременному выявлению[3], раскрытию, расследованию и пресечению преступлений террористической направленностью.

#### **Список использованной литературы:**

1. Бурковская В.А., Маркина Е.А. Уголовное преследование терроризма: монография. М., 2008. С. 254.
2. Хадиков Р.Ш. Особенности расследования преступлений террористической направленности // Теория и практика общественного развития. 2015. №12.
3. Юрин В.М. Выявление преступлений - важнейший элемент работы следователя // Вестник криминалистики / отв. ред. А.Г. Филиппов. Вып. 3 (19). М.: Спарк, 2006. С.59 - 66

© А.А. Савина, А.А. Ломова, 2019



**А.А. Савина,**

студентка 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: alinasavyu@mail.ru

**А.А. Ломова,**

студентка 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: lomova.nastja1998@yandex.ru

**Научный руководитель: Т.А. Желдыбина,**

Кандидат юридических наук, доцент кафедры истории государства и права  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: irisjur@mail.ru

## **ВЛИЯНИЕ ИДЕЙ ТОМАСА ПЕЙНА НА АМЕРИКАНСКУЮ РЕВОЛЮЦИЮ**

**Аннотация:** В статье рассматривается влияние идей Томаса Пейна, американского политического деятеля и талантливого журналиста на американскую революцию. Он является одним из наиболее радикальных представителей демократического направления в политической и правовой идеологии США периода Войны за независимость. Его политические взгляды выражали демократические и революционные тенденции в освободительном движении колонистов, воплощали интересы широких слоев населения.

**Ключевые слова:** Томас Пейн, американская революция, Здравый смысл, политико - правовая мысль США.

Томас Пейн родился в 1737 году в семье квакера, по происхождению англичанин. Он получил неполное школьное образования и очень рано начал работать. Сначала Томас работал на своего отца, потом в налоговой службе. Обе работы оказались для него провалом. В 1756 году он покидает отчий дом и до 37 лет вынужден скитаться по разным работам, жить в нищете. Но жизнь Пейна резко меняет знакомство с Бенджаминном Франклином, который советует ему эмигрировать в Филадельфию и в последующем помогает Пейну с переездом, дав ему рекомендательное письмо.

После переезда в Америку Томас Пейн решает посвятить себя журналистике. Уже в 1775 году он становится редактором PennsylvaniaMagazine, где и были опубликованы его статьи. Одна из статей, опубликованных в данном журнале была посвящена необходимости отмены рабства («AfricanSlaveryinAmerica»). Именно она во многом повлияла на антирабовладельческое движение в Филадельфии, членом которого является Пейн.

В то время революционно - настроенное общество Америки заметно активизировалось и наибольшее его внимание привлек, вышедший в свет в 1776 году памфлет Пейна под названием «Здравый смысл». В этом памфлете он подверг критике английскую

конституцию и монархию в целом. Рассматривая составные части конституции, автор говорит о том, что «они являются порочными остатками двух древних тираний» (аристократической тираннии и монархической тираннии). В конечном итоге Пейн в своих рассуждениях приходит к выводу, что конституция есть ни что иное как «абсурд». Автор призывает народ начать вооруженные действия против колонизаторов, говоря о том, что «период дебатов закончился. Оружие как последнее средство решает сейчас спор»[2]. Также в данной работе было четко описано то унизительное положение, которое занимали американские колонисты, политика метрополии критиковалась по отношению к своим собственным колониям, осуждались и «коронованные негодяи», которые и возглавляли эту метрополию. Унизительное положение американских колонистов предлагалось заменить созданием независимой демократической республики. Пейн предложил название государство, которое должны образовать колонисты, – Соединенные Штаты Америки.

Ни один из памфлетов других авторов, вышедших в те годы, не нашел такого же сильного отклика у революционно - настроенного общества Америки, как «Здравый смысл» Томаса Пейна. В этом памфлете сходятся самые важные идеи, которые поднимают вопрос о скорейшем отделении Америки от Англии, также в данной работе дается четкое обоснование этого вопроса с экономической, моральной, политической, религиозной точки зрения.

«Здравый смысл» с огромной скоростью разлетелся по всей Америке. Было издано более 500 тысяч экземпляров, каждый из которых стал практически настольной книгой для американцев. Это неудивительно, так как Пейн в своем труде описал все недостатки существующего положения Америки и вселил уверенность в народ, который и так бунтовал, что необходимы активные действия для установления независимой демократической республики. Томас Пейн осуждал монархический государственный строй Англии. Он отрицал монархию, так как она для Пейна была равна тираннии.

«В Англии король только и делает, что воюет и раздаёт должности; иначе говоря, разоряет нацию и сеет в ней ссоры. Хорошенькое занятие для человека, получающего в год восемьсот тысяч фунтов стерлингов и вдобавок боготворимого! Один честный человек дороже для общества и для Господа, чем все коронованные негодяи, когда - либо жившие на земле»[2]. Правление, основанное на передаче власти по наследству он называет «самым несправедливым и несовершенным из всех систем правления». Такая власть является тираннической, так как не имеет под собой правовой основы. Автор резко критикует конституционный строй Англии. По его мнению, власть в Англии это – «во - первых, – остатки монархической тираннии в лице короля. Во - вторых, – остатки аристократической тираннии в лице пэров. В - третьих, – новые республиканские элементы в лице членов Палаты общин, от доблести которых зависит свобода Англии»[2]. Таким образом, демократической может быть лишь палата общин.

Томас Пейн не верил в примирение американских колоний с английской метрополией. Он говорил, что «в системе британской политики Америка играет лишь второразрядную роль. Англия сообразуется с благом нашей страны не больше, чем это отвечает ее собственным замыслам»[4]. Автор был убежден в том, что только независимость и собственная форма правления способна сохранить мир и уберечь от гражданской войны.

Во времена необратимых изменений народ, который воодушевился памфлетом Пейна, сразу же захлестнула волна патриотизма. Даже Джордж Вашингтон в буквальном смысле

слова заставлял читать прокламации о создании Соединенных Штатов Томаса Пейна перед войсками[1, с. 25]. Что в свою очередь, несомненно повлияло на боевой дух армии. В 1776 году на Втором Континентальном конгрессе 13 колоний 4 июля все - таки была принята Декларация независимости, которая является одним из важнейших исторических документов Соединённых Штатов Америки.

Томас Пейн решил вступить в ряды сражающейся армии. Однако, он не преуспел в военном деле, но он написал 13 прокламаций под названием «Американский кризис». Эта работа очень поддерживала солдат в трудное время, так как им нужна была опора и вера в то, что они делают. В прокламациях Пейн с особой яростью отстаивал идею того, что именно Англия виновата в бедах Америки, а революцию называет несомненным благом.

Кроме критики существующих устоев Пейн предлагает проект преобразований. Он говорит о том, что «если уж действительно существует причина для опасений в отношении независимости, так это отсутствие, по сей день разработанного плана... Нам принадлежит неотъемлемое право иметь собственное правительство и всякий, кто всерьез поразмыслит над непрочностью человеческих дел, придет к убеждению, что куда разумнее и безопаснее хладнокровно и обдуманно выработать собственную конституцию, пока это в нашей власти, нежели доверять столь значительное дело времени и случаю»[2].

Будущее независимое государство мыслитель видел в форме республики. Управление республикой должно было осуществляться по примеру управления колонией. Но в каждой колонии так же должны быть сохранены ассамблеи, собирающиеся на основе представительства ежегодно и обязанные подчиняться власти Континентального конгресса. Томас Пейн был сторонником сильного государства, потому что «это способствовало защите и упорядочиванию завоеваний американской революции»[3, с. 194].

Пейн говорит о том, что верховной властью должен обладать законодательный орган, то есть конгресс. Представители в конгресс должны избираться на основе всеобщего избирательного права жителями колоний. Основной обязанностью конгресса должны быть выборы главы исполнительной власти, то есть президента. Автор предлагает также и способ его избрания: «Пусть каждый конгресс заседает и выбирает президента по следующему методу. Когда делегаты в сборе, пусть из всех тринадцати колоний отбирается по жребию одна, после чего конгресс выберет путем тайного голосования президента из числа делегатов этой провинции. На следующем конгрессе пусть в жеребьевке участвуют только двенадцать с исключением той колонии, от которой был уже избран президент на прошлом конгрессе. И так будет продолжаться до тех пор, пока все тринадцать не дождутся своей очереди»[2]. Срок полномочий президента должен составлять один год, после этого он не может быть переизбран в течение 12 лет как минимум. С точки зрения Пейна, «это частое чередование установит общность интересов у всех частей общества, люди будут взаимно и естественно поддерживать друг друга; и от этого (а не от бессмысленного имени короля) зависит сила государственного управления и счастье управляемых»[2].

О судебной власти в данном памфлете не говорится. Нужно также сказать, что Пейн не был сторонником деления власти на законодательную, исполнительную и судебную. Он полагал, что возможно существование лишь законодательной и исполнительной власти, а в качестве суда будет достаточно, что законодательная власть будет контролировать исполнительную.

Оценивая политические и правовые взгляды Т. Пейна, необходимо сказать о том, что впервые в истории идеи естественно - правовой доктрины были залеплены в положениях конституции. Декларация независимости США, которой было провозглашено создание такого независимого государства как Соединенные Штаты Америки, закрепляла идеи Пейна о народном суверенитете и праве народа на революцию. Политические взгляды

Пейна выражали демократические и революционные тенденции в освободительном движении колонистов, интересы наиболее широких слоев. Они оказали большое воздействие на ход и исход Войны за независимость. Также они повлияли на освободительное движение в Латинской Америке и даже поспособствовали формированию политической идеологии чартистского движения с его требованиями всеобщего избирательного права и ежегодных выборов в парламент в Англии на родине Томаса Пейна.

#### **Список использованной литературы:**

1. Гольдберг Н. М. Томас Пейн. М., 1969. С. 25.
2. Пейн Т. Избр. соч. / под ред. М. П. Баскина. М.: Изд - во АН СССР, 1959. URL: [inliberty.ru/library/classic/516](http://inliberty.ru/library/classic/516) (дата обращения: 14.05.2019).
3. Согрин В.В. Идеиные течения в американской революции XVIII века. М., 1980. С. 194.
4. Томас Пейн Здравый смысл. URL: <http://old.inliberty.ru/library/125-zdravyy-smysl> (дата обращения 12.05.2019)

© А.А. Савина, А.А. Ломова, 2019

**УДК 343.13**

**А.А. Савина,**

студентка 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: [alinasavyu@mail.ru](mailto:alinasavyu@mail.ru)

**Д.В. Попов,**

студент 3 курса Института юстиции  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: [dmitrij.popov.9800@mail.ru](mailto:dmitrij.popov.9800@mail.ru)

**Научный руководитель: В.М. Юрин,**

Кандидат юридических наук, доцент кафедры  
криминалистики ФГБОУ ВО «Саратовская  
государственная юридическая академия»,  
г. Саратов, РФ

E - mail: [yurin55@list.ru](mailto:yurin55@list.ru)

### **ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОНА АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются особенности расследования угона автотранспортных средств. Раскрываются возможности использования основных следов

преступления в части совершенствования методики расследования данной категории преступлений.

**Ключевые слова:** автотранспортное средство, угон, кража, расследование, методика.

В России с каждым годом становится все больше краж и угонов автотранспортных средств, вызванных рядом существенных обстоятельств. Учитывая темпы роста современных технологий, злоумышленники придумывают и используют все новые способы совершения и сокрытия преступления. В этой связи возникает необходимость в совершенствовании методики расследования обозначенных преступлений.

Особую роль при разработке средств и методов расследования преступления необходимо отводить предмету посягательства. Так в настоящее время диапазон автотранспортных средств очень обширный, начиная от отечественных автомашин и заканчивая солидными иномарками.

Следственно - судебная практика показывает, что предметом краж в 62 % случаев являются легковые автомобили, в 29 % — мотоциклы, 6 % — грузовые автомашины и 3 % — иные автотранспортные средства [1]. Главный принцип, по которому старается действовать преступник — это угон или кража самых распространенных автомашин, так как в подобных случаях гораздо проще затеряться в массе транспортных средств и повышает шансы на успех достижения цели.

Особенность предмета преступления обуславливается двумя факторами. Первый — это отрицательный, связанный с тем, что автотранспортное средство является механическим средством передвижения, позволяющим преступнику, после момента завладения, скрыться с места преступления. А при совершении действий, как правило, большая часть следов остается именно на транспортном средстве и гораздо меньше их остается на месте совершения преступления [2].

Второй — это положительный, все транспортные средства прошедшие государственную регистрацию, имеют номера, идентификационную заводскую маркировку, особенности внешнего вида. Такие сведения выступают важной доказательственной базой.

При расследовании данных преступлений необходимо учитывать объективную обстановку и условия при которых совершаются преступные действия. Чаще всего преступники повторяют схему совершения преступления, тем самым оттачивают свои навыки и сокращают время, что является существенным фактором для них. Поэтому детальное изучение обстановки позволит следователю организовать засаду и с поличным задержать виновных лиц.

Значительную роль играют сведения по условию хранения транспортного средства. В зависимости от доступности к автотранспортному средству, их можно поделить на четыре составляющих: неохраняемые; охраняемые; защищенные противоугонными (блокировочными) устройствами; охраняемые и защищенные. Исходя из этих сведений целесообразно осуществлять построение версий произошедшего.

При проведении расследования особое значение необходимо уделять назначению экспертизы. Однако следователи не всегда используют её в полной мере. Кроме того, негативно сказывается в ходе расследования следующие факты: назначение экспертизы не в срок, неправильность и неточность формулировки вопросов эксперту. Так, при осмотре угнанной автомашины «Toyota RAV4», принадлежащей гр. С., на рулевом колесе были обнаружены отпечатки пальцев рук, которые были изъяты на отрезок липкой ленты типа

«скотч». По делу была назначена дактилоскопическая экспертиза. При этом перед экспертом был поставлен лишь один вопрос: «Пригодны ли следы руки для идентификации?». Между тем в современной дактилоскопии активно развиваются и используются как методы дактилоскопической идентификации, так и методы дактилоскопической диагностики и дактилоскопического прогнозирования [3]. Так, по следам рук можно выяснить не только какой рукой и каким пальцем был оставлен след, строение пальцев рук интересно нам лица, но и о его ориентировочный возрасте, пол, приблизительный рост. Все это поможет организовать правильный и своевременный розыск лица, совершившего угон автотранспортного средства.

Необходимо отметить, что важное место в раскрытии и расследовании краж и угонов автотранспортных средств имеет трасологическая экспертиза. С помощью данной экспертизы можно установить время образования следов, механизм и последовательность их образования и другие факты, имеющие значение для дела. Вопросы, задаваемые эксперту, должны ставятся с учетом обстоятельств расследуемого преступления[4].

Для решения задач идентификации орудий и инструментов взлома, определения способа и характеристики взлома проводится экспертиза следов орудий взлома. Необходимо обратить внимание на то, что до проведения экспертизы данных следов следователь не должен совершать какие - либо действия в отношении них, поскольку это повлечет за собой невозможность правильного исследования доказательственной информации.

Так, для данной экспертизы необходимо передать эксперту предмет, который содержит следы преступления. В случае невозможности его направления эксперту, ему предоставляется масштабный фотоснимок. Необходимо, чтобы на нем четко было видно расположение и слепки следов.

В случае использования автомобиля для прибытия к автотранспортному средству для его кражи или угона могут быть обнаружены следы протекторов шин этого автомобиля. Назначение экспертизы для исследования данных следов помогут выяснить, сколькими транспортными средствами оставлены следы, что за транспортное средство, модель автомобиля и его шин, в каком направлении двигалась машина.

Если найдено предполагаемое автотранспортное средство, которое использовалось для прибытия к месту совершения преступления, эксперту ставится вопрос: не данной ли автомашиной оставлены следы на месте происшествия? В этом случае эксперту направляются сами шины автомобиля.

Особое место занимает одно из направлений трасологической экспертизы – исследование подлинности маркировочных обозначений автотранспортного средства. Оно позволяет установить факт и способ их изменения, выявить исходные идентификационные маркировки кузовов и составляющих автотранспортного средства, которые присваиваются им на заводе при их изготовлении. Таким образом, предметом расследования в данном случае будет выступать установление факта изменения маркировочных обозначений и установление их исходного содержания [5].

В ходе совершения угона или кражи автотранспортного средства преступник имеет контакт с сиденьями, подлокотниками, обивкой дверей и другими составляющими данного автотранспортного средства и следовательно оставляет на них микроследы – волокны одежды, тканей тела и собственных изделий. Правильное исследование этих следов поможет установить личность преступника, факт его нахождения на месте преступления, расположение каждого из участников преступления в случае, если оно было совершено группой лиц. Кроме того, на предметах, с которыми соприкасались преступники, могут быть обнаружены и запаховые следы, по которым возможна их идентификация.

В данный момент возможно назначение и проведение экспертизы до возбуждения уголовного дела[6]. Это помогает своевременно использовать обнаруженные следы на месте преступления в целях розыска и задержания преступников, совершивших угон или кражу автотранспортных средств.

При возникновении вопросов по проведенной экспертизе он вправе допросить эксперта для разъяснения и уточнения данного им заключения. При этом он не может быть допрошен по поводу фактов, ставших ему известными в связи с проведением экспертизы в том случае, если они не входят в предмет судебной экспертизы.

Таким образом, проведенный нами анализ тактических действий позволит своевременно выявлять и предотвращать совершение противоправных действий по краже и угону автотранспортных средств. Что в целом может оказать влияние на снижение преступности в стране.

#### **Список использованной литературы:**

1. Доев В.А. Некоторые особенности расследования краж и угона автотранспортных средств // Вестник Московского университета МВД России. 2015. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-osobennosti-rassledovaniya-krazh-i-ugona-avtotransportnyh-sredstv> (дата обращения: 20.05.2019).
2. Юрин В.М., Лаврухин С.В., Фирсов Е.П., Коссович А.А. Выявление, раскрытие и предупреждение краж автомашин. Под общей редакцией В.М. Юрина. Саратов. Саратовский юридический институт МВД РФ. 1998. 116 с.
3. Самищенко А. С. Научные основы дактилоскопии и перспективы их развития: дис. канд. юрид. наук. М., 2015.
4. Алферов В.Ю., Барбакадзе Е.Т., и др. Расследование преступлений в сфере экономики. Учебное пособие. Издательство: Саратовский социально - экономический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова». Саратов. 2018. 312 с.
5. Чеснокова Е. В. Исследование маркировочных обозначений транспортных средств как подвид экспертизы восстановления уничтоженных маркировочных обозначений // Криминалистические средства и методы в раскрытии и расследовании преступлений. М., 2006. Т. 2.

6. Юрин В.М. Проблемы возбуждения уголовных дел экономической направленности // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2013. Т. 13. № 4 - 2. С. 712 - 718.

© А.А. Савина, Д.В. Попов, 2019

УДК 347.73

Т.А.Сафина

Башкирский государственный университет,  
г. Уфа, РФ

## ГОРИЗОНТАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ В РОССИИ

### HORIZONTAL MONITORING IN RUSSIA

**Аннотация:** Горизонтальный мониторинг - одна из перспективных форм сотрудничества между налогоплательщиками и налоговыми органами. Практика в России уже есть, но имеет ряд проблем

**Ключевые слова:** горизонтальный мониторинг, проблемы введения горизонтального мониторинга, преимущество горизонтального мониторинга, оптимизация методов налогового контроля.

**Abstract:** Horizontal monitoring is one of the promising forms of cooperation between taxpayers and tax authorities. Practice in Russia already exists, but has a number of problems.

**Keywords:** horizontal monitoring, the problems of introducing horizontal monitoring, the advantage of horizontal monitoring, optimization of tax control methods.

В 2005 налоговой службой Нидерландов был внедрен новый метод налогового контроля - горизонтальный мониторинг. В 2004 году Налоговая служба сказала о том, что намерена применить горизонтальный мониторинг, в связи с этим была разработана концепция горизонтального мониторинга [1].

В 2002 г. был опубликован доклад, в котором сообщалось, что общество подготовлено к меньшему количеству правил и, при том, к более ответственному исполнению законодательства. Налоговая служба Нидерландов активизировалась и начала разработку новой концепции мониторинга.

Суть этого метода контроля следующая: с некоторыми налогоплательщиками налоговая служба подписывает соглашение, которое предусматривает, что компания в режиме онлайн передает инспектору обо всех налоговых рисках, советуясь как поступить в той или иной ситуации, и только после одобрения совершает действия. И инспектор в режиме онлайн получает достоверную информацию о деятельности организации, поэтому у налоговой нет необходимости регулярно проверять данное предприятие, а так же проводить проверки за предыдущие периоды. Налогоплательщик не должен по всем вопросам соглашаться с налоговой службой и вправе обратиться в суд. Так же, налоговая служба не может



заставить налогоплательщика заключить соглашение о надзоре - это исключительно желание предприятия.

Горизонтальный мониторинг применим только к определенной категории налогоплательщиков. Как сообщила представитель Министерства финансов Королевства Нидерланды Аня Маас, для части налогоплательщиков ее страны вертикальный контроль пока необходим: «Я много лет работаю налоговым инспектором и уверена, что многие хотят честно исполнить свои обязательства, но общество без грязных денег - это миф. Горизонтальный мониторинг является следствием изменений в обществе. Если у граждан растет осознание значения соблюдения закона, то можно говорить о применении этого метода контроля. Основное условие горизонтального мониторинга - взаимное понимание и взаимное доверие».

Эксперимент по внедрению горизонтального мониторинга был начат в Нидерландах в апреле 2005 г. В нем участвовало около 20 предприятий, основная часть из которых работала в котировках на бирже. С участниками эксперимента было подписано соглашение, в котором были закреплены обязательства обеих сторон. Содержание соглашений о надзоре для каждой организации индивидуально, но основные принципы все - таки общие: в договоре не указывается сумма налогов, которую должен оплатить налогоплательщик по окончании определенного периода. Эти соглашения касаются только основных вопросов, например, как часто будут аудиторские проверки.

Какую выгоду получает налоговая служба и эти организации, подписывая соглашения о горизонтальном мониторинге? Первое, предприятия заранее знает о последствиях своих сделок, поэтому, сотрудники, которые ответственны за налоговые нарушения, могут обезопасить себя. Второе, организация может оспорить позицию налоговой службы и, получив решение суда, совершить хозяйственную операцию без риска. Третье, организация получает право проводить проверки реже. Так же, налоговая служба может оперативно найти решение проблем прошлых периодов, а существующие налоговые вопросы решаются в кратчайшие сроки. Объем ресурсов, потраченный налоговыми органами на контроль организация, заключивших договор, меньше того объема, который нужно тратить при обычных проверках.

Какие проблемы могут возникнуть? Чтобы гарантировать себе горизонтальный контроль, руководитель должен дать налоговой службе гарантию, что фирма находится у них под контролем. Ясно, что директор должен контролировать все процессы, которые определяют налоговое положение организации. Отлаживание этого механизма, который позволил бы контролировать эти процессы, - дело сложное и с затратами. По мнению Ани Маас, для достижения этой цели налоговым специалистам компании и аудиторам необходимо плотно сотрудничать. Компании следует создать отдельную структуру внутреннего налогового контроля. Результатом работы такого подразделения должны стать надежные финансовые данные. Специалистам подразделения налогового контроля придется участвовать во многих процессах, начиная с разработки стратегии бизнеса и заканчивая проверками планов, документации и т.д. Последние шаги - налоговый аудит, аудиторские протоколы, удостоверение правильности финансового отчета и составление аудиторского заключения.

Чтобы создать систему подобного контроля, нужно затрачивать деньги на обучение инспекторов Горизонтальный мониторинг требует изменения ментальности работников с обеих сторон, и приходится учиться общаться и действовать совместно.

Эксперимент имеет хороший успех. Почти все организации, которые в нем участвовали, захотели и дальше работать с налоговыми органами таким же способом. Горизонтальный мониторинг, по мнению инспекторов Королевства Нидерланды, более действенный, чем вертикальный (классический): он уменьшает административную и исполнительную нагрузку, а также налоговый климат.

Какова же роль судьи при горизонтальном контроле? По словам судьи из Гааги Карела М. Брауна, после заключения соглашения о надзоре налогоплательщики крайне редко идут в суд. И все - таки при возникновении разногласий обе стороны обращаются в суд. В отличие от вертикального мониторинга, при горизонтальном в суде рассматриваются разногласия в отношении толкования той или иной нормы, а не самих фактов.

Подводят итог соглашения налогоплательщик и налоговая каждый год. Если в какой - то период у одной из сторон захочет расторгнуть договор, то стороны будут проводить совещание прежде, чем будут сделаны шаги для расторжения соглашения. Если, по крайней мере, одна из сторон сообщит о своем желании провести совещание, оно должно быть проведено. Обе стороны имеют право расторгнуть соглашение сразу, но они не могут это сделать раньше, чем в письменном виде поставят в известность о своем намерении другую сторону.

### **Библиографический список**

1.Ильин А.Ю. Взаимосогласительные процедуры при разрешении налоговых споров в досудебном порядке. Монография / Ильин А.Ю. - Москва: Проспект, 2017г

© Т.А.Сафина

**УДК: 347.214.2**

**Солохин С.С.**

магистрант 2 курса

КрФ ФГБОУВО «РГУП»

г. Симферополь, Республика Крым, РФ

E - mail: stassolokhin1970@yandex.ua

## **ПРИНЦИП ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА**

### **Аннотация**

В статье анализируется один из принципов регистрации недвижимости – принцип открытости. Автор сравнивает реализацию принципа открытости системы регистрации недвижимости в различных правовых порядках.

## Summary

In the article analyzed one of the principles of real estate registration - principle of openness. The author compares the implementation of the principle of openness of the system of registration of real estate in different legal orders.

Ключевые слова

Государственная регистрация недвижимости, принципы, недвижимость, право собственности.

Keywords

State registration of immovable property, principle, fixed, property.

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального Закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 года №218 - ФЗ (Далее – ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»). При осуществлении государственной регистрации недвижимого имущества необходимо также руководствоваться и другими нормативно - правовыми актами. Например, Гражданским кодексом Российской Федерации (Далее ГК РФ). В силу статьи 8.1. ГК РФ «В случаях, предусмотренных законом, права, закрепляющие принадлежность объекта гражданских прав определенному лицу, ограничения таких прав и обременения имущества (права на имущество) подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация прав на имущество осуществляется уполномоченным в соответствии с законом органом на основе принципов проверки законности оснований регистрации, публичности и достоверности государственного реестра.»[1] В ГК РФ перечислены принципы которыми руководствуются субъекты при осуществлении государственной регистрации недвижимости. Однако, в силу того, что по гражданское законодательство в большей мере диспозитивно, то запреты и ограничения должны быть прямо прописаны в законе. Перечень вышеупомянутых принципов государственной регистрации недвижимости, указанных в статье 8.1 ГК РФ, не является исчерпывающим. Деятельность государственного органа при осуществлении государственной регистрации недвижимости базируется на определенных правовых принципах, которые выступают основой такой деятельности. Государственная регистрация недвижимого имущества осуществляется органом государственной власти, в компетенцию которого входит государственная регистрация недвижимого имущества. Принципы, которыми руководствуется орган государственной власти, в компетенцию которого входит государственная регистрация недвижимого имущества, можно разделить на общеправовые и специальные. К общеправовым можно отнести: принцип законности, принцип верховенства права, принцип равноправия, принцип единства прав и обязанностей и т.д. К специальным принципам можно отнести: принцип внесения, принцип открытости, принцип достоверности, принцип специалитета, принцип легалитета, принцип ответственности и др.

О.Ю. Скворцов выделяет материально - правовые и формально - правовые принципы государственной регистрации: К материально - правовым принципам относит: принцип публичной достоверности (материальной гласности) или бесповоротности; принцип исправления регистрационной записи; принцип изъятия из - под действия давности; принцип возражения (протестации); принцип отметки (предварительной регистрации); принцип старшинства прав. К формально - правовым принципам относит:

принцип публичности (формальной гласности) или принцип внесения прав на недвижимость; принцип специалитета (специальности); принцип частной инициативы; принцип легалитета; принцип ответственности публичной власти за ненадлежащую регистрацию прав на недвижимость.[5]

Чефранова Е.А. и Певницкий С.Г. описывают следующее: «Основные принципы осуществления регистрационной деятельности могут быть разделены на общие, характерные для деятельности всех правоприменительных органов, и специальные, присущие только государственной регистрации. К общим принципам можно отнести: 1. Принцип законности; 2. Принцип гласности и публичности; 3. Принцип диспозитивности; 4. Принцип достоверностей записей в Едином государственном реестре прав. К специальным принципам относятся: 1. Процессуальный формализм; 2. Принцип единства; 3. Принцип преемственности; 4. Принцип приоритета ранее зарегистрированных прав; 5. Принцип экстерриториального предоставления сведений...»[4]

Одним из важнейших принципов любой регистрационной системы является принцип открытости. Принцип открытости выражается в свободном доступе третьих лиц к юридически значимым сведениям об объектах недвижимости. В Российской Федерации принцип открытости реализован в созданной Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Далее – Росреестр) публичной карты[7], с помощью которой можно получить сведения о любом объекте недвижимости, расположенном на такой карте. Принцип открытости выражен в ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в главе 8 «Предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости». В ст.ст. 62,63 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» устанавливается порядок, в соответствии с которым запрашиваются сведения из реестра и порядок оплаты.[2]

Согласно позиции, Лазаревского А.А.: «Информация о зарегистрированных вещных правах частных лиц доступна большинству заинтересованных лиц. Однако европейские системы регистрации при регулировании вопросов доступности информации о зарегистрированных вещных правах частных лиц руководствуются тремя различными принципами: полной открытости, открытости при предъявлении «оправданного интереса», ознакомлении посредством выписок.»[11]

Однако, открытость реестра, согласно позиции Бевзенко Р.С., может быть двух типов: а) реестр открыт для любых лиц и б) реестр открыт только для лиц, которые докажут наличие у них правомерного интереса в получении информации из реестра. Однако даже те юрисдикции, которые придерживаются второго подхода исходят из того, что доказывание наличия правомерного интереса путем указания на мотив получения информации (желание проверить титул продавца перед сделкой и т.п.)[4]

Примером первого типа открытости реестра является регистрационная система г. Майами, штата Флорида, США. Доступ к данным об объекте недвижимости и собственнике, такого недвижимого имущества, имеет любой пользователь сети интернет на сайте Property Search Application – Miami - Dade Property Dade County[7]. Такая регистрационная система открыта, на сайте можно обозреть наиболее важные показатели недвижимости такие как цена земельного участка, цена строения, рассчитана общая и жилая площадь объекта недвижимости, налоговые отчисления, стоимость конкретного объекта недвижимости по предыдущим сделкам. Также можно обозреть технический план

строений, расположенных на земельном участке. Таким образом, покупатель может без особых усилий, без особых технических и материальных затрат проверить сведения о собственнике и о юридически важных сведениях. Плата за предоставление таких сведений не взимается, сведения о собственнике, цене недвижимости, налоговых отчислениях, технический план, а также, копии документов, подтверждающих переход (возникновение) права собственности на недвижимое имущество. Поиск сведений об объекте недвижимости осуществляется по следующим показателям: адрес, имя владельца, регистрационный номер.

Такая открытость системы регистрации недвижимости значительно упрощает оборот недвижимого имущества, из - за полной открытости юридически важных сведений о недвижимом имуществе и перехода прав на такое имущество. А также, значительно усложняет мошенничество с недвижимостью.

Что касается систем регистрации недвижимого имущества, где сведения из реестра отрывты только для тех лиц, которые докажут наличие у них правомерного интереса в получении информации из реестра. Например, такой порядок проставление сведений из реестра недвижимости (поземельной книги) в Германии. Такой порядок установлен Положением о порядке ведения Поземельной книги ФРГ в редакции от 26.05.1994 года. Книгой 3 Гражданского уложение ФРГ устанавливается порядок возникновения, перехода и прекращения права собственности на недвижимость, а также прописывается необходимость внесения записей в Поземельную книгу[8], сами же поземельные книги хранятся в судах первой инстанции. На каждый земельный участок заводится своя Поземельная книга. Записи в Поземельную книгу вносятся на основании соглашения сторон либо судебного определения.3 Положение о порядке ведения Поземельных книг устанавливает категорию лиц, которым, на основании закона, предоставлена возможность получения сведений в виде выписки из реестра. Как устанавливается самим положением сведения из поземельной книги может по запросу получить «лицо, подтвердившее обоснованный интерес»[9]. Согласно позиции, Трухиной М.Л.: «Судебной практикой определены лица, чей интерес считается обоснованным: лицо, которое состоит в правоотношениях с правообладателем; органы юстиции, суды, нотариусы; лицо, чей интерес объясняется научными потребностями. Решение принимается компетентным органом отдельно в каждом конкретном случае.»[10]. Такая позиция вполне логична, однако, на мой взгляд нотариусы, суды, органы юстиции не имеют никакого интереса в отношении прав на земельные участки, описанные в поземельных книгах. Также, такие выписки могут получать правоохранительные органы. Таким образом, к лицам, чей интерес считается обоснованным, согласно позиции Трухиной М.Л., можно отнести: лицо, которое состоит в правоотношениях (не любые правоотношения, а только те, которые касаются объекта недвижимости) с правообладателем; лицо, обладающее научным интересом. Каким образом, лицо «обладающее научным интересом» докажет правомерность получение им сведений из реестра, вопрос остается не разрешенным. А то лицо либо лица, находящееся в правоотношениях с зарегистрированным собственником может подтвердить свой интерес, документально. Зарегистрированный собственник недвижимости продавая недвижимость покупателю, могут заключить предварительный договор купли - продажи. Копия такого договора, является надлежащим подтверждением правомерного интереса у покупателя. Таким образом, можно прийти к выводу, что система регистрации перехода

прав на недвижимость в ФРГ является полу - закрытой, поскольку обозреть записи из такого реестра, не имея правового интереса, не представляется возможным.

Таким образом, можно прийти к выводу, что более открытая регистрационная система более проста в обороте. Юридически значимые сведения, закрытые внутри регистрационной системы, не могут положительно влиять на гражданский оборот. Проанализировав несколько совершенно разных регистрационных режима, можно прийти к следующим выводам. Открытость регистрационной системы, как например, карта недвижимости г. Майами, проста для участников гражданского оборота, обеспечивает экономически - правовую безопасность третьих лиц, возможность общественного контроля. Третьи лица максимально обезопасены от мошенничества, т.к. на карте сайта имеется табличка с указанием сведений о собственнике, номера недвижимости, года возведения постройки, стоимости земельного участка, стоимость зданий, а также общая стоимость земельного участка и здания на нем, технические планы зданий, в хронологическом порядке описан переход прав на объект недвижимости, а также некоторые правоустанавливающие документы. Также, такая открытость регистрационной системы препятствует совершению налоговых и коррупционных правонарушений. Все сведения максимально доступны, и их можно соотнести со сведениями о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и сведениями о стоимости вновь приобретённого объекта недвижимости, содержащегося в реестре. К тому же, возможно проверять сведения о налоговых отчислениях в муниципальный бюджет города Майами.

Система регистрации недвижимости в Российской Федерации является открытой. Сведения о объектах недвижимости содержится в реестре недвижимости, который ведется органом исполнительной власти в компетенцию которого входит регистрация недвижимого имущества независимо от форм собственности - Росреестр. Сведения из реестра предоставляются в форме выписки на бумажном виде или в форме электронного документа. Выдача выписок из Единого государственного реестра недвижимости является одним из видов государственных услуг предоставляемые частным лицам на платной основе. Сведения из ЕГРН являются открытыми, и выписку может запросить любое лицо в отношении любого объекта недвижимости, заплатив при этом пошлину.

Из вышеуказанного можно сделать вывод о следующем. Закрытая регистрационная система неактуальна и бессмысленная в обороте недвижимости и регистрации перехода прав на недвижимое имущество. Открытость сведений, содержащихся в регистре обеспечивает правовую безопасность третьих лиц. Собственнику и так известно о том, какими правами по отношению к недвижимому имуществу он обладает, и какими правами обременен объект недвижимости. Такие сведения необходимы третьему лицу, которое заинтересовано в покупке недвижимости, и данные из реестра недвижимости ему необходимы еще до заключения сделки.

#### **Список литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51 - ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) (URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)) (Режим доступа: 01.10.2018г.);

2. Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" от 13.07.2015 N 218 - ФЗ (в редакции от 03.08.2018) (URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_LAW\\_182661/](http://www.consultant.ru/document/cons_LAW_182661/)) (режим доступа: 05.10.2018г.);
3. Публичная кадастровая карта (URL: <http://pk5.rosreestr.ru/#x=11554711.454933215&y=10055441.599232892&z=3>) (режим доступа: 01.10.2018);
4. Регистрационный конструктор, или как создать идеальную регистрационную систему? (к русскому переводу работы Р.Торренса) [Текст] / Р. С. Бевзенко. // Вестник гражданского права. - 2018. - № 2. - С. 202 – 225.
5. Сделки с недвижимостью в коммерческом обороте / О.Ю. Скворцов. – М.: Волгес Клувер, 2006. – 368с. – ISBN 5 - 466 - 00139 - 2 (в пер.)
6. Чефранова Е.А., Певницкий С.Г. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Правовые основы. Введение в профессию государственного регистратора: Учебное пособие. 3 - е изд., испр. и доп. – М.: Российская правовая академия; Статут, 2009. – 640с.
7. Property Search Application – Miami - Dade Property Dade County (URL:<https://www.miamidade.gov/propertysearch/#/>) (режим доступа: 05.10.2018г.)
8. Гражданское уложение Германии : Вводный закон к Гражданскому уложению = Bürgerliches Gesetzbuch Deutschlands mit Einführungsgesetz ; пер. с нем. / [В. Бергманн, введ., сост.]; науч. ред. Т.Ф. Яковлева. – 4 - е изд., перераб. – М.: Инфотропик Медиа, 2015. – 888 с. – (Серия «Германские и европейские законы»; кн. 1). – Парал. тит. л. нем. – ISBN 978 - 5 - 9998 - 0183 - 8.
9. Grundbuchordnung i.d.F. vom 05.08.1935 (RGB11 s. 1073) (URL:<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/ger127814.pdf>) (режим доступа: 01.10.2018г.)
10. Трухина М.Л. «Принципы осуществления государственной регистрации прав на недвижимость в Германии» МАТЕРИАЛЫ XII МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО - ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ЭКОНОМИКА. ПРАВО. МЕНЕДЖМЕНТ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ» (URL: <http://www.apriori-nauka.ru/media/economy/12-2016/Truhina.pdf>) (режим доступа: 04.10.2018г.)
11. А.А. Лазаревский. Системы регистрации прав на недвижимое имущество. Опыт зарубежных стран / Под ред. А.А. Лазаревского.– М.,2000.– 176 с., 2000

© С.С. Солохин, 2019

**УДК34**

**Сундетова А.Н.**, аспирант 2 года,  
Департамент правового регулирования экономической деятельности,  
ФГОУ ВО «Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации», г. Москва

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНТЕХА: РИСКИ ИНВЕСТОРОВ ПРИ ICO**

### **Аннотация**

В статье автор рассматривает вопросы, связанные с возможными рисками, с которыми могут столкнуться инвесторы при проведении ICO.

### **Ключевые слова**

финтех, цифровые финансовые активы, ICO

Сегодня происходят значительные изменения в экономике, в основе которых лежит динамичное развитие новых цифровых технологий. Сфера инвестиционной деятельности переживает новый этап развития как в России, так и в зарубежных странах. Все более распространенным видом инвестиционной деятельности является привлечение средств с использованием виртуальных валют, в том числе путем выпуска криптографических токенов (Initial Coin Offering, далее – ICO).

Новый вид инвестиционной деятельности привлекает инвесторов возможностью инвестировать в инструменты, не урегулированные ни одним регулятором мира, и получить сверхдоход.

Однако у нового механизма привлечения инвестиций существует ряд серьезных рисков, которые могут привести к убыткам инвесторов. Рассмотрим основные риски, которые выявлены в ходе анализа такого феномена как ICO.

#### 1. Не определена природа токена.

Эксперты расходятся во мнении, что представляет собой токен. Одни считают, что это аналог ценной бумаги, другие считают его иным имуществом.

С технической точки зрения токен – это запись в реестре, являющемся частью блокчейна.

Многие регуляторы мира рассматривают токен в качестве ценной бумаги – акции. При этом операции с токенами автоматически подпадают под регулирование законодательства о ценных бумагах со всеми вытекающими для инвесторов и эмитентов правами и обязанностями.

Иного подхода придерживается регулятор рынка ценных бумаг США, согласно которому токен признается как особый вид имущества. В этом случае регулятор получает основания для исчисления с токена налога на прибыль и НДС.

Европейские регуляторы выступают за развитие специального регулирования ICO и дает определение токену как вида криптовалюты – особого рода электронной валюты.

#### 2. Риски, вытекающие из статуса инвестора.

Один из наиболее существенных рисков – экстерриториальное применение законодательства о ценных бумагах и финансовых операциях к правовому положению инвестора в юрисдикциях с наиболее строгими правилами.

Более того, до сих пор не ясен механизм учета, отражения и хранения токенов на балансе юридического лица. Нельзя не учитывать и риск низкой ликвидности или обесценения токенов в силу непроработанной или неэффективной идеи для ICO. Важным аспектом также является сложность или невозможность административной или судебной защиты прав владельцев токенов.

#### 3. Риски, связанные с усложнением правового регулирования.

Правовой режим ICO зависит от структуры процесса, базисного актива / идеи и от объема прав, предоставляемых токенами.

Инвесторы могут столкнуться с риском квалификации операций ICO как механизма отмывания денежных средств или финансирования терроризма. Кроме того, весьма высок риск применения к ICO правил регулирования финансовых операций, а также правил валютного регулирования и контроля при квалификации криптовалюты как электронной валюты или средства платежа. Нарушение правил валютного регулирования и контроля может привести к квалификации всех или части операций по выводу денежных средств в фиатную валюту и ее зачисление на счета инвесторов в качестве незаконных валютных



операций, применению правил о репатриации валютной выручки, правил контроля и отчетности.

### **Список использованной литературы:**

1. «Новости ICO и криптоэкономики» [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/tax/articles/2017/ico-alert.html>

2. Перечень поручений по итогам совещания по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/55899>

3. Федеральный закон (проект) № 419059 - 7 "О цифровых финансовых активах" [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/419059-7>

4. Федеральный закон (проект) № 419090 - 7 "О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ" [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/419090-7>

© Сундетова А.Н., 2019

**УДК 347**

**А.М. Ташкина**

магистрант 1 года обучения  
ИСОиП(филиал) ДГТУ в г. Шахты,  
г. Шахты, РФ

## **СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы касающиеся социальной функции гражданско - правового регулирования права собственности

**Ключевые слова:** Право, ответственность, имущество, собственность.

Провозглашенные Конституцией цели политики Российской Федерации как социального государства (ст. 7) определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности [1].

В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому независимо от его способности участвовать в общественно - полезном труде, и если человек в силу возраста, состояния здоровья или по другим, не зависящим от него причинам, трудиться не может и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества, защиты собственности.

Социальная функция гражданско - правового регулирования права собственности является определенной формой жизнеобеспечения граждан, служит гарантией их

социальной защиты и включает в себя комплекс различных мер, принимаемых государством для ее осуществления.

В соответствии с главой 2 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом [2].

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.

Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются. Коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям [3].

Социальная функция государства состоит в том, что имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

При приватизации государственного и муниципального имущества предусмотренные ГК РФ положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если законами о приватизации не предусмотрено иное. Общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации. В случае ликвидации такой организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется в целях, указанных в ее учредительных документах.

### Список использованной литературы:

1. Конституция РФ от 12.12.1993 [в ред. ФКЗ от 26.02.2014 № 2 - ФКЗ] // Рос14. - № 3. - Ст. 3745.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1. 30 ноября 1994 года № 51 - ФЗ (в редакции от 03.08.2018) [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/2ff07a69809b93673d729df06ffeb12445698a7b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/2ff07a69809b93673d729df06ffeb12445698a7b/)
3. Жиливостов А.И., Греченкова О.Ю. Некоторые аспекты права собственности по законодательству Российской Федерации. Сборник статей международной научно - практической конференции «Проблемы развития современной науки», АЭТЭРНА, Уфа, 2015 г.

© 2019 А.М. Ташкина

УДК34

**Ю. А. Чепурина**

студентка 3 курса ОГУ

г. Оренбург, РФ

E - mail: uliachepurina@gmail.com

**В.В. Ольхов**

студент 3 курса ОГУ

г. Оренбург, РФ

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

### Аннотация

В статье рассматривается информационно - аналитическая система, как объект защиты от несанкционированного доступа к конфиденциальной информации. Представлены основные уязвимости данной системы и комплекс мер по защите информации от возможных уязвимостей.

### Ключевые слова

информационно - аналитическая система, информационные технологии, большие данные, шифрование, контроль доступа, ущерб, угроза

В наше время информационные технологии развиваются особенно быстро. Развитие информационных технологий улучшает управление процессами и повышает качество администрирования системы в различных организациях. Это достигается главным образом за счет внедрения информационно - аналитических систем (ИАС).

Информационно - аналитическая система представляет собой аппаратные средства, информационные источники, программные решения и прочие практические применения, позволяющие в режиме реального времени оперировать первичными данными и проводить анализ. ИАС является автоматизированной системой, позволяет экспертам быстро анализировать большие объемы данных, как правило является одним из элементов ситуационных центров.

ИАС строится на системах управления базами данных (СУБД), подсистемах загрузки данных, на средствах многомерной обработки, построения отчетов, средствах статистического анализ, серверах портала, приложения и LDAP, а также на системах управления нормативно - справочной литературой и управления метаданными.

На практике ИАС работает с так называемыми большими данными. Большие данные представляют огромный массив информации, для работы с которым требуются специальные средства анализа, методы и алгоритмы.

Проблемы с безопасностью больших данных представляют серьезную угрозу для любой системы. К обеспечению защиты стоит подходить комплексно, учитывая все возможные угрозы нарушения конфиденциальности, целостности и доступности данных ИАС. Так, в частности, необходимо реализовать необходимый комплекс мер.

Шифрование. Средства шифрования должны защищать данные в пути и в состоянии покоя, и они должны делать это на больших объемах данных. Инструменты шифрования также должны работать с различными наборами аналитических инструментов и их выходными данными, а также с распространенными форматами хранения больших данных.

Централизованное управление ключами. Централизованное управление ключами является лучшей практикой безопасности на протяжении многих лет. Это в равной степени применимо в средах больших данных, особенно в тех, которые имеют широкое географическое распространение. Лучшие практики включают автоматизацию на основе политик, ведение журналов, доставку ключей по требованию и абстрагирование управления ключами от использования ключей.

Контроль доступа пользователей. Контроль доступа пользователей может быть самым основным инструментом безопасности, но многие компании применяют минимальный контроль, поскольку издержки на управление могут быть очень высокими. Это достаточно опасно на сетевом уровне и может иметь катастрофические последствия для платформы больших данных.

Обнаружение и предотвращение вторжений. Ценность больших данных и распределенная архитектура поддаются попыткам вторжения. IPS позволяет администраторам безопасности защищать платформу больших данных от вторжения, и в случае успешного вторжения IDS изолирует вторжение до того, как оно нанесет существенный ущерб.

Физическая безопасность. Нельзя также игнорировать физическую безопасность. Необходимо выстраивать физическую защиту, когда развертывается платформа больших данных в центре обработки данных.

Таким образом, для защиты информационно аналитических систем необходимо выстраивать надежную, комплексную и многоуровневую защиту. Средства и методы должны быть масштабируемыми и обладать возможностью защиты нескольких типов данных на разных этапах.

#### **Список использованной литературы:**

1. Белов В.С. Информационно - аналитические системы. Основы проектирования и применения: учебное пособие, руководство, практикум / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. — М., 2005. — 111 с.

2. Спирли, Эрик. Корпоративные хранилища данных. Планирование, разработка, реализация. Том 1.: Пер. с англ. — М.: Издательский дом «Вильямс», 2001.

3. Зимин В.В. Промышленные сети: учебное пособие. Н. Новгород: НГТУ, 2006. 252 с.

© Ю.А. Чепурина, В.В. Ольхов 2019

**УДК 341**

**В.С. Шишкина**

магистрант 2 курса ВГУ,

г. Киров, РФ,

E - mail: press.kond@gmail.com

## **ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ СОБОЙ И С ДРУГИМИ СУБЪЕКТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются особенности взаимодействия субъектов культурной деятельности как субъектов гражданского права. Основное внимание уделено содержанию гражданско - правового статуса субъектов культурной деятельности с правами юридических лиц. Дана характеристика ключевых проблем в рассматриваемой сфере.

Целью статьи являются исследование и анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов культурной деятельности, в частности определяющие особенности их взаимодействие между собой и с другими субъектами гражданского права.

Для достижения цели использовались как общенаучные методы, так и частнонаучные методы познания, позволяющие исследовать проблему комплексно.

В результате работы сформулированы основные положения, определяющие специфику взаимодействия субъектов культурной деятельности между собой и с другими субъектами гражданского права. Сделанные автором по результатам научного исследования выводы могут использоваться в гражданско - правовой науке.

### **Ключевые слова**

Субъект гражданского права, культурная деятельность, субъект культурной деятельности, юридическое лицо в сфере культуры, учреждение культуры.

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение субъекта культурной деятельности. Прежде всего это связано с широким диапазоном рассматриваемого термина. Им обозначаются государственные и муниципальные структуры, негосударственные общественные и коммерческие организации культурного профиля. К субъектам культурной деятельности относятся многочисленные социально - культурные институты, учреждения и организации, с помощью которых осуществляется деятельность, направленная на сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, предоставление культурных благ населению в различных формах и видах.

Согласно ст. 3 Основ законодательства Российской Федерации о культуре к культурной деятельности относится выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры; художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие виды и жанры искусства; художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы; самодеятельное (любительское) художественное творчество; музейное дело и коллекционирование; книгоиздание и библиотечное дело, а также иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

Несмотря на специфический характер осуществляемой деятельности, субъекты в области культуры с правами юридических лиц обладают всеми признаками, позволяющими считать их субъектами гражданского права: наличие управленческих и организационных связей, образованных для ведения хозяйственной (коммерческой), некоммерческой, иной деятельности, для достижения целей, обозначенных в учредительном договоре; имущественная обособленность и самостоятельный характер участия в гражданском обороте, а именно возможность от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести самостоятельную имущественную ответственность по своим обязательствам, быть истцом и ответчиком в суде.

Являясь субъектами гражданского права, взаимодействие субъектов культурной деятельности с другими участниками гражданских правоотношений базируются на общих принципах: автономия воли участвующих в них лиц на основе принципа равенства сторон, их юридическая независимость друг от друга, а также договорной характер взаимодействия и судебный порядок разрешения возникающих споров.

Анализ законодательной базы в области культуры охватывает широчайший круг вопросов, однако регулирование правоотношений с участием субъектов культурной деятельности только специальными нормами представляется недостаточным. Во - первых, многие отношения, возникающие при осуществлении культурной деятельности, не обладают спецификой и для них достаточно общих норм; во - вторых, влечение специальных норм в общее законодательство позволяет лучше понять особенности правового регулирования отношений в культуре и их место в системе общественных правоотношений. Поэтому многие нормы, регулирующие отношения в сфере культуры, относятся к таким отраслям, как конституционное, гражданское, финансовое, земельное, трудовое, уголовное, административное право.

Важнейшим федеральным законом, регулирующим в том числе и гражданские отношения в области определения принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности, является Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3612 - I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Именно Гражданский кодекс и вышеназванный федеральный закон создают гражданско - правовую базу для деятельности субъектов в области культуры, определяя особенности их взаимодействия между собой и с другими субъектами гражданского права.

Формой такого взаимодействия выступают договорные отношения, определяющие права и обязанности каждого из партнеров, характер их взаимодействия, меру ответственности, диапазон свободы их действий в пределах заключенного соглашения,

способы их выполнения, форма контроля за совершаемыми действиями, ведущими к получению желаемого результата.

В ст. 15, 16 Основ законодательства Российской Федерации о культуре законодатель закрепляет право на создание юридических лиц в области культуры без каких - либо ограничений, то есть субъекты правоотношений в области культуры с правами юридического лица могут быть созданы в любой организационно - правовой форме, предусмотренной действующим гражданским законодательством. Именно избранной организационно - правовой формой определяется объем имущественной ответственности, особенности формирования и размер уставного фонда, а также система органов управления и, в конечном итоге, порядок участия этого субъекта в гражданском обороте, особенности взаимодействия с другими субъектами гражданского права.

Субъекты культурной деятельности могут быть созданы в форме коммерческих и некоммерческих юридических лиц. В первом случае, когда субъект культурной деятельности является коммерческим лицом, объем его общей правоспособности, а равно возможности осуществлять те или иные виды деятельности, существенно ограничен соответствующим указанием в учредительном документе, а именно содержанием исчерпывающего перечня видов деятельности, которыми такой субъект вправе заниматься.

При этом важно отметить, что некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью, если это прямо не исключается законом. В частности, к предпринимательской относится деятельность государственной или муниципальной организации культуры по реализации и сдаче в аренду основных фондов и имущества организации культуры для целей, не связанных с культурной деятельностью; по торговле покупными товарами и оборудованием; по оказанию посреднических услуг; по долевому участию в деятельности коммерческих предприятий, учреждений и организаций (в том числе культуры); по приобретению акций, облигаций, иных ценных бумаг и получению доходов (дивидендов, процентов) по ним; по осуществлению приносящих доход не предусмотренных уставом операций, работ, услуг.

Не считаются предпринимательскими платные формы деятельности культурно - просветительских учреждений, если доход от них полностью идет на развитие их материально - технической базы.

Сегодня организации культуры самостоятельно устанавливают цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты (ст. 52 Основ законодательства о культуре), а также вправе устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, пенсионеров, многодетных семей и т.д., соблюдая порядок установления льгот в соответствии с уровнем подчинения (для организаций культуры, находящихся в федеральном ведении, данный порядок устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации, для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, - органами местного самоуправления).

В гражданско - правовом обороте субъекты культурной деятельности чаще создаются в организационно - правовой форме учреждения. В правоприменительной практике «организации культуры» также чаще называют «учреждениями культуры», если

правоотношение не требует юридически формального указания на конкретную организационно - правовую форму организации культуры.

В гражданско - правовом обороте контрагентам учреждения необходимо учитывать, что в случае недостаточности у учреждения денежных средств взыскание не может быть обращено на иное имущество, закрепленное за учреждением собственником на праве оперативного управления, а также на имущество, приобретенное учреждением за счет средств, выделенных по смете.

Гражданское законодательство допускает образование не имеющей членства и созданной на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц автономной некоммерческой организации для предоставления услуг в сфере культуры (ст. 123.22 ГК РФ). Такая организация может заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них.

Так, например, к субъектам культурной деятельности относится муниципальное автономное учреждение, которое на основании его устава является некоммерческой организацией, созданной в целях, предусмотренных законодательством для реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры (создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов, создание условий для массового отдыха жителей; сохранение нематериального культурного наследия и т.д.).

Такой субъект культурной деятельности от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь структурные подразделения, действующие на основании устава субъекта.

Кроме основных видов деятельности, как например, организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества, организация и проведение мероприятий, такой субъект может осуществлять для достижения своей уставной цели и иные виды деятельности, в том числе розничная торговля, деятельность в области демонстрации кинофильмов, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, деятельность в области организации отдыха и развлечений, зрелищно - развлекательная деятельность, производство готовых изделий и изделий народных художественных промыслов, деятельность по организации конференций и выставок.

В пределах, определяемых законодательством и уставом, субъекты культурной деятельности в организационно - правовой форме учреждения самостоятельны в осуществлении своей творческой и экономической деятельности: вправе выполнять работы и оказывать относящиеся к его основной деятельности услуги для физических и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях.

С другими юридическими и физическими лицами учреждение строит свои отношения во всех сферах деятельности на договорной основе; при осуществлении хозяйственной деятельности имеет право приобретать или арендовать имущество.



Посредством выполнения целей и видов деятельности, определенных учредительным документом, такой субъект обеспечивает реализацию прав граждан на услуги культурного типа. При этом учреждение несет ответственность за нарушение договорных и иных обязательств, а также за сохранность управленческих, финансово - хозяйственных и иных документов; ведет бухгалтерскую, налоговую и статистическую отчетность, отчитываться о результатах деятельности в соответствующих органах в порядке и сроки, установленные законодательством; публикует отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в определенных учредителем учреждения средствах массовой информации; несет ответственность за деятельность созданных структурных подразделений.

В отношении имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, учреждение осуществляет права владения, пользования и распоряжения в соответствии с целью своей деятельности и назначением имущества. Без согласия учредителя учреждение не вправе распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом. Если такое имущество сдается учреждением в аренду, учредитель не осуществляет финансовое обеспечение его содержания.

Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Учреждение вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника только с согласия своего учредителя.

Учреждение вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета.

С предварительного одобрения органа управления автономное учреждение может совершать сделки, связанные с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества, которым учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, а также с передачей такого имущества в пользование или залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 % балансовой стоимости активов автономного учреждения, иными словами крупные сделки. Другой стороне сделки необходимо иметь в виду, что нарушение данного может привести к признанию сделки недействительной по иску учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии одобрения сделки органа управления учреждения.

В ст. 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлены особенности правового положения казенных учреждений. В соответствии с Кодексом казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Порядок определения платы и размер платы за оказанные услуги и выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено законом и иными нормативными правовыми актами.

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств,

производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. По иску органа государственной власти (органа местного самоуправления), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение, суд может признать заключенные с таким учреждением государственные (муниципальные) контракты и иные договоров недействительными на основании заключения их с нарушением данного требования.

В случае уменьшения казенному учреждению ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене, срокам их исполнения и количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

Другой стороне договора стоит иметь в виду, что казенное учреждение вправе не принимать решение о расторжении ранее заключенных договоров и соглашений, подлежащих оплате в плановом периоде в случае признания утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на данный плановый период, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам и соглашениям, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам отвечает соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.

Казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются. Организации, наделенные государственным или муниципальным имуществом на праве оперативного управления, не имеющие статуса федерального казенного предприятия, признаются бюджетными учреждениями.

Бюджетное учреждение самостоятельно выступает в суде в качестве ответчика по своим денежным обязательствам. В гражданско - правовом обороте контрагентам также необходимо учитывать, что бюджетное учреждение обеспечивает исполнение своих денежных обязательств, указанных в исполнительном документе, в пределах доведенных ему соответствующих лимитов бюджетных обязательств и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Частное учреждение культуры, также, как и казенное, отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Таким образом субъекты культурной деятельности, образуя структуру, с помощью которой государство имеет возможность реализовывать социальные программы, в современных экономических условиях выступают в качестве самостоятельных участников гражданского оборота, вовлеченных в товарно - денежный оборот и имеющих свои субъективные интересы, права и обязанности. Тем самым обозначается двойственность природы субъектов культурной деятельности, определяющая особенность их взаимодействия между собой и с другими субъектами гражданского права.

Приобретая реальную экономическую самостоятельность субъекты культурной деятельности в праве выбирать собственный вариант хозяйственной деятельности, что позволяет им изменять привычные для общества содержание и формы. Определение стратегии и тактики культурной деятельности теперь становится внутренним делом субъекта, а основным ограничителем его свободного поведения является законодательство и утвержденный на его основе учредительный документ.

В гражданско - правовом обороте контрагентам субъектов культурной деятельности необходимо учитывать особенности их правового положения, определяемые законом и иными правовыми актами.

Гражданско - правовая активность субъектов культурной деятельности различна, что также определяет особенность взаимодействия данных субъектов между собой и с другими субъектами гражданского права. В частности, субъекты культурной деятельности государственной и муниципальной формы собственности в определенной степени ограничены в своих правах пользования и распоряжения своим имуществом, что обусловлено публичной природой права собственности на него. Являясь полноценными участниками гражданского оборота, они имеют законодательное ограничение правоспособности, в том числе возможность совершать лишь такие действия, которые соответствуют установленным учредительными документами целям деятельности, а сделки, выходящие за указанные пределы, считаются ничтожными. В то же время у негосударственных субъектов культурной деятельности такие ограничения отсутствуют.

### **Список использованной литературы:**

1. Алешкин А.И., Ильина А.А. Законодательное регулирование и государственная поддержка культуры // Культура: управление, экономика, право. - 2009. - N 1.
2. Гришин А.Ю. Субъекты гражданского права: юридическое лицо в праве и законодательстве. - М.: Москва, 2012. - 300 с.
3. Косаткин Г.Ю. Гражданско - правовое регулирование деятельности НКО в РФ: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – ЕКБ, 2004. - 19 с.
4. Костюкович А.Ф. Законодательная база российской культуры: проблемы и перспективы / Информационно - аналитическое управление Аппарата Совета Федерации ФС РФ. - с.5.

© В.С. Шишкина, 2019.

**Д.А. Яковлева,**  
студентка 3 курса РГУП  
( Крымский филиал )  
г.Симферополь, РФ  
e - mail: dashayakovleva72@gmail.com

**Научный руководитель:**  
**А.О. Яценко**  
канд.юр.наук, доцент РГУП  
( Крымский филиал )  
г.Симферополь, РФ  
e - mail: yatsenkoao@mail.ru

## САМОЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКА

### **Аннотация:**

Работник наименее защищенная сторона в трудовых правоотношениях, именно поэтому существует необходимость уделить внимания самозащите работника от злоупотреблений работодателя. Трудовым законодательством предусмотрены способы защиты прав работника. Авторами рассмотрены основные источники права, регулирующие отношения, складывающиеся во время осуществления работником своей трудовой деятельности. Целью работы выступает анализ действующего законодательства и выявления проблем его практической реализации.

### **Ключевые слова:**

Работник, трудовое законодательство, способы защиты, гарантии, самозащита, конфликт.

Каждый гражданин, вступая в трудовые отношения, желает быть защищенным от незаконных действий со стороны работодателя. Именно поэтому тема о защите прав и интересов работника продолжает оставаться актуальной на сегодняшний день.

Это обусловлено и тем, что работник как субъект трудового права, является наименее защищенной стороной трудовых правоотношений.

Конституцией Российской Федерации предусмотрена возможность для каждого гражданина защищать свои права и свободы различными способами, не запрещенными законом<sup>15</sup>.

Помимо этого в Трудовом кодексе Российской Федерации перечислены основные способы защиты прав и свобод, среди которых самозащита рассматривается как один из механизмов защиты прав работника.

Кроме того, самозащита прав работника регулируется отдельной главой в Трудовом кодексе Российской Федерации, что придает большей значимости данному понятию и тем

---

<sup>15</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 - ФКЗ, от 30.12.2008 N 7 - ФКЗ, от 05.02.2014 N 2 - ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 - ФКЗ) // СПС Консультант Плюс

самым оберегает работника от произвола со стороны работодателя, например, в тех случаях, когда работодатель препятствует работнику в осуществлении самозащиты.

Законодатель не случайно определил самозащиту на первое место среди других способов защиты прав работника, все потому, что даже в современных условиях развития трудового законодательства и при наличии строгой регламентации трудовых отношений, не представляется возможным сократить нарушения прав работников без их инициативы и действий по отношению к работодателю. Д.Д. Репринцев пишет, что работнику не стоит полагаться только на государство и, тем более, рассчитывать на особую заботу о нем работодателя, а самому стоять на страже условий и охраны своего труда<sup>16</sup>.

Для того чтобы рассмотреть формы самозащиты, необходимо дать определение, данному понятию. В Трудовом кодексе ему не дана характеристика, что вызывает споры в кругу научных исследователей.

Так, О.Г. Фоменко определяет самозащиту как самостоятельную законную деятельность работника, осуществляемую в порядке защиты своих трудовых прав без обращения в юрисдикционные органы, а также в органы, осуществляющие надзор и контроль над соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Следует подчеркнуть, что самозащита осуществляется исключительно силами работника<sup>17</sup>. В свою очередь А.И. Шебанова полагает, что самозащита представляет собой отказ работника от выполнения своих трудовых обязанностей в целях устранения допущенных нарушений его трудовых прав или условий, угрожающих его жизни и здоровью<sup>18</sup>.

Законодатель предусмотрел отдельную главу посвященную самозащите работником своих трудовых прав. На данный момент в ней указаны две статьи, что полностью не охватывает этот институт.

Так, в статье 379 Трудового Кодекса Российской Федерации предусмотрены формы защиты, но если, прочитав название данной нормы перейти к ее содержанию, то можно найти некоторые несоответствия.

Например, вместо форм защиты, в ней говорится о способе защиты прав работника, а именно - отказ работника от работы. Работник, применяя данную норму, прибегнет именно к действию, что никак нельзя назвать формой защиты.

Если же говорить о форме самозащиты, то ее можно обозначить в виде письменного извещения работодателя об отказе в выполнении работы.

Работник имеет права от нее отказаться в случае, если это не предусмотрено трудовым договором, а также отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью.

В последнем случае разрешение такого способа самозащиты необходимо, так как статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве одной из обязанностей работодателя устанавливает обеспечение безопасности труда и условий, отвечающих требованиям охраны и гигиены труда<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Репринцев Д.Д. Самозащита работниками трудовых прав // Трудовое право. 2009. № 3. С. 110.

<sup>17</sup> Фоменко О.Г. Самозащита трудовых прав работника // Фундаментальные исследования. 2005. № 10. С. 100–101.

<sup>18</sup> Комментарий к Трудовому кодексу РФ. 3 - е изд., испр. и доп. / Под ред. В.Л. Гейхман, Е.Н. Сидоренко М., 2009. С. 428.

<sup>19</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации // «Российская газета», № 256, 31.12.2001.

В части 2 статьи 379 Трудового кодекса Российской Федерации работник имеет право отказаться от выполнения работы и в других случаях предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации или иными федеральными законами<sup>20</sup>.

Следующей гарантией того, что работник может беспрепятственно осуществлять свое право на самозащиту, выступает статья 380 Трудового кодекса Российской Федерации. В ней говорится о том, что работодатель и его представители не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав.

Данная статья носит декларативный характер, так как ответственность работодателя за воспрепятствование работнику в осуществлении мер самозащиты не определена, как в Трудовом кодексе Российской Федерации, так и в каком - либо другом нормативно - правовом акте.

В таком случае работодатели могут нарушить этот запрет, ведь санкция за нарушение данной нормы отсутствует.

Необходимо ввести в законодательство норму, предусматривающую ответственность за невыполнение работодателем требований закона.

При этом размер санкции мог бы изменяться в зависимости от способа, которым работодатель препятствовал осуществлению самозащиты и негативных последствий который наступили для работника в данном случае.

Трудовой кодекс Российской Федерации также предусматривает ограничения при самозащите своих прав работником. Это связано с тем, что приостановка некоторых видов работ невозможна, так как это напрямую связано с обеспечением безопасности населения и государства в целом.

Анализируя трудовое законодательство Российской Федерации можно прийти к выводу о том, что способов самозащиты работником своих прав и свобод закреплено недостаточно.

К ним можно отнести, прекращение трудового договора по инициативе работника, подвергающегося на работе так называемому моральному преследованию; приостановка работником работы в случае задержки выплаты заработной платы и иных причитающихся ему сумм<sup>21</sup>; обращения на радио, в редакции газет, журналов, другие СМИ.

Последний из перечисленных способов является также достаточно действенным, хоть и не привычным для законодательства. Ведь не каждый работодатель хочет, чтобы отношения, которые складываются между ним и работником, выходили за рамки предприятия или организации, особенно если они основаны на негативных началах и произвола работодателя. Это может очернить как организацию, так и самого работодателя как личность.

Невозможно внести исчерпывающий перечень способов самозащиты работником своих прав и свобод. Каждый из граждан вправе сам выбрать тот способ каким он будет защищать свое право на труд. Однако, работнику при выборе способа защиты следует учитывать, чтобы выбранный способ не был запрещен законом.

В данном случае законодателю необходимо указать пределы такой защиты. Работник, осуществляя свое право, может столкнуться с рядом вопросов, ответ на которых отсутствует в Трудовом кодексе Российской Федерации.

---

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Парягина О.А.. Вопросы трудового права. Спорные вопросы самозащиты работниками трудовых прав. М., 2002. С.34.

Основным выступает момент, когда можно перейти ту черту, после которой работник сам может совершить правонарушение, защищая самого себя. Именно поэтому, предоставляя такую возможность как самозащита, необходимо установить некоторые ограничения, за несоблюдение которых будет применена санкция или же вовсе, работник будет ограничен в реализации своего права.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что институт самозащиты - это необходимый механизм урегулирования трудовых споров. Но существуют значительные пробелы в трудовом законодательстве в области самозащиты работником своих прав.

Существует необходимость доработки отдельных норм закона, в том числе главы в Трудовом Кодексе Российской Федерации, посвященной самозащите работником своих прав и свобод.

Для того чтобы самозащита получила широкое распространение среди граждан, необходимо ознакомлять работников с их правами в сфере трудовых правоотношений. Чаще всего работники прибегают к судебной защите, так как она имеет более обширную практику применения в Российской Федерации.

Чаще всего самозащита является более выгодным инструментом защиты работником своих прав, так как она выступает наименее затратным способом урегулирования конфликта и что не менее важным наиболее быстрым способом восстановления нарушенного права.

#### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 - ФКЗ, от 30.12.2008 N 7 - ФКЗ, от 05.02.2014 N 2 - ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 - ФКЗ) // СПС Консультант Плюс
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197 - ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СПС Консультант Плюс
3. Комментарий к Трудовому кодексу РФ. 3 - е изд., испр. и доп. / Под ред. В.Л. Гейхман, Е.Н. Сидоренко М., 2009. С. 428.
4. Парягина О.А.. Вопросы трудового права. Спорные вопросы самозащиты работниками трудовых прав. М., 2002. С.34.
5. Репринцев Д.Д. Самозащита работниками трудовых прав // Трудовое право. 2009. № 3. С. 110.
6. Фоменко О.Г. Самозащита трудовых прав работника // Фундаментальные исследования. 2005. № 10. С. 100–101.

© Д.А.Яковлева, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

М.А. Артамонов СТАНОВЛЕНИЕ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ, СООТНОШЕНИЕ С ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКОЙ	3
Астанин А. С. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО - РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	5
Битарова З.Г. МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	8
Д.В. Блынский ПОСТАНОВКА ВОПРОСОВ ЭКСПЕРТУ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АВТОТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ДЕЛАМ О ДОРОЖНО - ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ	11
Величко М.А., Багуцкий Н.В. Velichko Mihail, Baguckii Nikolai К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ TO THE QUESTION ABOUT THE PROBLEMS ARISING AT THE STAGE OF EXCITATION OF AFFAIRS ABOUT ADMINISTRATIVE OFFENCES THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION	14
Ибрагимова Э.П. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ КОРПОРАТИВНОГО ДОГОВОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	17
А.В. Калинина ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ МОРСКОГО КОЛЛЕДЖА СПО	20
Е.В. Капоченя ПОНЯТИЕ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА	24
Кондратенко И. А. СУЩНОСТЬ И НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	26
Любимова М.Д. К ПРОБЛЕМЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	31



Магкаев К.Б. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ	33
Магкаев К.Б. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СТАТУС БЕЖЕНЦА И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНЦА	37
Я.А. Майер ПРИНЦИП ВОЗМЕЗДНОСТИ ОПЦИОННОГО ДОГОВОРА	41
Маковеева Е.Н. ДОПУСТИМЫЙ РИСК В РОССИЙСКОМ ЗАКОНАДАТЕЛЬСТВЕ	44
Маковеева Е.Н. РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСЧЕТОВ С ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ РФ	46
Маковеева Е.Н. РАЗВИТИЕ ИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНАДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ	47
А.С. Мельникова СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	49
Миргалимова З.Н. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ХОЛДИНГА И ХОЛДИНГОВОЙ КОМПАНИИ ПО РОЗНИЧНЫМ СДЕЛКАМ КУПЛИ – ПРОДАЖИ С КОНЕЧНЫМИ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ	52
В.В. Михай ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	54
С.М.Молчанова TECHNOLOGY OF BLOCKING MEASURES IN MODERN INFORMATION SOCIETY	56
Мурзаков А. А., Селецкий М. Н. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЛИЦ, РАБОТАЮЩИХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА	59
Мурзаков А. А., Медведев С. С. ХАРАКТЕРИСТИКА НЕГАТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ТИПИЧНОЙ ЖЕРТВЫ ПО ДЕЛАМ ОБ ИЗНАСИЛОВАНИИ CHARACTERISTICS OF THE NEGATIVE BEHAVIOR OF A TYPICAL VICTIM UNDER RAPE CASES	61
Е.И. Петербургская ОБРАЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ	64

Погосян З. Р., Юнусбаева В.Ф. СПЕЦИФИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	67
Рузайкин С.В., Багуцкий Н.В. Ruzaikin Sergey, Baguckiy Nikolay ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ENSURE PUBLIC SAFETY ON TRANSPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION	70
Никищенко Д. В., Раскина С. А., Рыбакова Д. М. КРИЗИСЫ В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ: АНТИКРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	73
А.А. Савина, А.А. Ломова ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	78
А.А. Савина, А.А. Ломова ВЛИЯНИЕ ИДЕЙ ТОМАСА ПЕЙНА НА АМЕРИКАНСКУЮ РЕВОЛЮЦИЮ	81
А.А. Савина, Д.В. Попов ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОНА АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	84
Т.А.Сафина ГОРИЗОНТАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ В РОССИИ HORIZONTAL MONITORING IN RUSSIA	88
Солохин С.С. ПРИНЦИП ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА	90
Сундетова А.Н. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНТЕХА: РИСКИ ИНВЕСТИТОРОВ ПРИ ICO	95
А.М. Ташкина СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГРАЖДАНСКО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ	97
Ю. А. Чепурина, В.В. Ольхов ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ	99

В.С. Шишкина ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ СОБОЙ И С ДРУГИМИ СУБЪЕКТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	101
Д.А. Яковлева САМОЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКА	108

### Международные научно-практические конференции

По итогам издаются сборники статей. Сборникам присваиваются индексы УДК, ББК и ISBN. В приложении к сборнику будут размещены приказ о проведении конференции и акт с результатами ее проведения

**Всем участникам высылается индивидуальный сертификат участника.**

В течение 7 рабочих дней после проведения конференции сборники размещаются на сайте [aeterna-ufa.ru](http://aeterna-ufa.ru) в разделе «Архив конференций» и отправляются в почтовые отделения для рассылки заказными бандеролями.

Сборники статей размещаются в научной электронной библиотеке [elibrary.ru](http://elibrary.ru) по договору 242-02/2014К от 7 февраля 2014г.

**Стоимость публикации 120 руб. за 1 страницу. Минимальный объем-3 страницы**

**Печатный сборник, сертификат и почтовая доставка - бесплатно**

С полным списком актуальных конференций Вы можете ознакомиться на сайте [aeterna-ufa.ru](http://aeterna-ufa.ru)



МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

## ИННОВАЦИОННАЯ НАУКА

ISSN 2410-6070 (print)

Свидетельство о регистрации

СМИ – ПИ №ФС77-61597

Журнал представлен в международном каталоге периодических изданий [Ulrich's Periodicals Directory](http://Ulrich's Periodicals Directory).

Все статьи индексируются системой [Google Scholar](http://Google Scholar).

Рецензируемый междисциплинарный международный научный журнал «Иновационная наука»

**Размещение в "КиберЛенинке" по договору №32505-01**

**Размещение в Научной электронной библиотеке [elibrary.ru](http://elibrary.ru) по договору №103-02/2015**

Периодичность: ежемесячно до 18 числа

Минимальный объем – 3 страницы

Стоимость – 150 руб. за страницу

Формат: печатный журнал формата А4

Публикация: в течение 10 рабочих дней

Рассылка: в течение 15 рабочих дней (заказной бандеролью с трек-номером). Один авторский экземпляр бесплатно

Эл. версия: сайт издателя, [elibrary.ru](http://elibrary.ru), КиберЛенинка



ISSN 2541-8076 (electron)

Рецензируемый междисциплинарный научный электронный журнал «Академическая публицистика»

Периодичность: ежемесячно до 30 числа

Минимальный объем – 3 страницы

Стоимость – 80 руб. за страницу

Формат: электронное научное издание

Публикация: в течение 7 рабочих дней

Эл. версия: сайт издателя, [e-library.ru](http://e-library.ru)

### Книжное издательство

**Мы оказываем издательские услуги** по публикации: авторских и коллективных монографий, учебных и научно-методических пособий, методических указаний, сборников статей, материалов и тезисов научных, технических и научно-практических конференций.

Издательские услуги включают в себя **полный цикл полиграфического производства**, который начинается с предварительного расчета оптимального варианта стоимости тиража и заканчивается доставкой готового тиража.

Позвоните нам, либо пришлите нас по электронной почте заявку на публикацию научного издания, и мы выполним предварительный расчет.

## Научное издание

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Сборник статей  
Международной научно-практической конференции  
1 июня 2019 г.

#### В авторской редакции

Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.

Все материалы отображают персональную позицию авторов.

Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 06.06.2019 г. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 6,98. Тираж 500. Заказ 997.



Отпечатано в редакционно-издательском отделе  
НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА «АЭТЕРНА»

450076, г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2

<https://aeterna-ufa.ru>

[info@aeterna-ufa.ru](mailto:info@aeterna-ufa.ru)

+7 (347) 266 60 68

## ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении

1 июня 2019 г.

**Международной научно-практической конференции  
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

В соответствии с планом проведения  
Международных научно-практических конференций  
Научно-издательского центра «Аэтерна»

1. Международная научно-практическая конференция является механизмом развития и совершенствования научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья

### **2. Цель конференции:**

- 1) Пропаганда научных знаний
- 2) Представление научных и практических достижений в различных областях науки
- 3) Апробация результатов научно-практической деятельности

### **3. Задачи конференции:**

- 1) Создать пространство для диалога российского и международного научного сообщества.
- 2) Актуализировать теоретико-методологические основания проводимых исследований.
- 3) Обсудить основные достижения в развитии науки и научно-исследовательской деятельности.
- 4) Обобщить и распространить опыт по взаимодействию педагогической и психологической теории и практической деятельности.

### **4. Редакционная коллегия и организационный комитет.**

Состав организационного комитета и редакционной коллегии (для формирования сборника по итогам конференции) представлен в лице:

- 1) Бабаян Анжела Владиславовна, доктор педагогических наук, профессор
- 2) Баишева Зия Вагизовна, доктор филологических наук, профессор
- 3) Винеvская Анна Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент
- 4) Гетманская Елена Валентиновна, доктор педагогических наук, доцент
- 5) Епхивева Марина Константиновна, кандидат педагогических наук, доцент, профессор РАЕ
- 6) Куликова Татьяна Ивановна, кандидат психологических наук, доцент
- 7) Кленина Елена Анатольевна, кандидат философских наук, доцент
- 8) Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент
- 9) Маркова Надежда Григорьевна, доктор педагогических наук, профессор
- 10) Мухаммадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук, доцент
- 11) Симонович Надежда Николаевна, кандидат психологических наук
- 12) Симонович Николай Евгеньевич, доктор психологических наук, профессор
- 13) Смирнов Павел Геннадьевич, кандидат педагогических наук, профессор

- 14) Танаева Замфира Рафисовна, доктор педагогических наук, доцент
- 15) Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук, профессор

#### **5. Секретариат конференции**

В целях решения организационных задач конференции секретариат конференции включены:

- 1) Асабина Катерина Сергеевна
- 2) Агафонова Екатерина Вячеславовна
- 3) Зырянова Мария Александровна
- 4) Носков Олег Николаевич
- 5) Носкова Регина Нильевна
- 6) Габдуллина Карина Рафаиловна
- 7) Ганеева Гузель Венеровна
- 8) Тюрина Наиля Рашидовна

#### **6. Порядок работы конференции**

В соответствии с целями и задачами конференции определены следующие направления конференции

- 1) Общая педагогика, история педагогики и образования
- 2) Теория и методика обучения и воспитания (по областям и уровням образования)
- 3) Коррекционная педагогика
- 4) Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки
- 5) Теория и методика оздоровительной и адаптивной физической культуры
- 6) Общая психология, психология личности, история психологии
- 7) Теория и методика дошкольного, школьного и профессионального образования
- 8) Психология развития, акмеология, психофизиология
- 9) Социальная и медицинская психология
- 10) Психология труда и инженерная психология

#### **7. Подведение итогов конференции.**

В течение 5 рабочих дней после проведения конференции подготовить акт с результатами ее проведения

В течение 10 рабочих дней после проведения конференции издать сборник статей по ее итогам, подготовить сертификаты участникам конференции

Директор НИЦ «Астерна»  
к.э.н., доцент



Сукиасян  
Асатур Альбертович

## АКТ

по итогам Международной научно-практической конференции  
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ  
ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА»,

состоявшейся 1 июня 2019

1. Международную научно-практическую конференцию признать состоявшейся, цель достигнутой, а результаты положительными.

2. На конференцию было прислано 42 статьи, из них в результате проверки материалов, было отобрано 37 статей.

3. Участниками конференции стали 56 делегатов из России, Казахстана, Армении, Узбекистана, Китая и Монголии.

4. Все участники получили именные сертификаты, подтверждающие участие в конференции.

5. По итогам конференции издан сборник статей, который постатейно размещен в научной электронной библиотеке eLibrary.ru по договору № 242-02/2014К от 7 февраля 2014г.

6. Участникам были предоставлены авторские экземпляры сборников статей Международной научно-практической конференции

Директор НИЦ «Аэтерна»  
К.Э.Н. , доцент



Сукиасян  
Асатур Альбертович