



# **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

**Сборник статей  
Международной научно-практической конференции  
1 февраля 2023 г.**

АЭТЕРНА  
УФА  
2023

УДК 00(082) + 32 + 34+ 351:354 + 35.07  
ББК 94.3 + 66 + 67  
ISBN 978-5-00177-587-4  
Н 832

*Ответственный редактор:*

**Сукниасян Асатур Альбертович**, кандидат экономических наук.

*В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:*

**Алейникова Елена Владимировна**, доктор государственного управления  
**Булатова Айсылу Ильдаровна**, кандидат социологических наук  
**Васильев Федор Петрович**, доктор юридических наук, член РАЮН  
**Грузинская Екатерина Игоревна**, кандидат юридических наук  
**Киракосян Сусана Арсеновна**, кандидат юридических наук  
**Мальшкينا Елена Владимировна**, кандидат исторических наук  
**Мухамадеева Зинфира Фанисовна**, кандидат социологических наук  
**Нурдавлятова Эльвира Фанизовна**, кандидат экономических наук  
**Песков Аркадий Евгеньевич**, кандидат политических наук  
**Сирик Марина Сергеевна**, кандидат юридических наук  
**Терзиев Венелин Кръстев**, доктор экономических наук, доктор военных наук  
**Чиладзе Георгий Бидзинович**, доктор экономических наук, доктор юридических наук  
**Шилкина Елена Леонидовна**, доктор социологических наук  
**Шошин Сергей Владимирович**, кандидат юридических наук  
**Юсупов Рахимьян Галимьянович**, доктор исторических наук

**НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**: сборник статей Международной научно-практической конференции (1 февраля 2023 г., г. Иркутск). - Уфа: Аэтерна, 2023. – 82 с.

Настоящий сборник составлен по итогам Международной научно-практической конференции «НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА», состоявшейся 1 февраля 2023г. в г. Иркутск. В сборнике статей рассматриваются современные вопросы науки, образования и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, научных и педагогических работников, преподавателей, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной и педагогической работе и учебной деятельности.

Все статьи проходят экспертную оценку. **Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.** Статьи представлены в авторской редакции. Ответственность за точность цитат, имен, названий и иных сведений, а так же за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

При использовании опубликованных материалов в контексте других документов или их перепечатке ссылка на сборник статей научно-практической конференции обязательна.

**Полнотекстовая электронная версия сборника размещена в свободном доступе на сайте <https://aeterna-ufa.ru/arh-conf/>**

Сборник статей поштатейно размещён в научной электронной библиотеке eLibrary.ru по договору № 242 - 02 / 2014К от 7 февраля 2014 г.

© ООО «Аэтерна», 2023  
© Коллектив авторов, 2023

**Казьмина К.О.,**  
магистрант Воронежского института  
ФСИН России,  
**Воронов А.А.,**  
преподаватель Воронежского института  
ФСИН России  
г. Воронеж, РФ

## **К ВОПРОСУ О ПРОКУРОРСКИХ ПОЛНОМОЧИЯХ, КАК ИНСТРУМЕНТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН**

### **Аннотация:**

В статье раскрываются вопросы, связанные с полномочиями прокурора, выступающими в качестве инструмента, обеспечивающего защиту прав граждан.

### **Ключевые слова:**

Прокуратура, прокурорский надзор, полномочия, защита прав граждан, законность

**Kazmina K.O.,**  
student of the Voronezh Institute  
Federal Penitentiary Service of Russia,  
**Voronov A.A.,**  
lecturer at the Voronezh Institute  
Federal Penitentiary Service of Russia  
Voronezh, Russian Federation

## **POWERS OF THE PROSECUTOR AS A TOOL FOR PROTECTING THE RIGHTS OF CITIZENS**

### **Abstract:**

The article reveals issues related to the powers of the prosecutor, acting as a tool to ensure the protection of the rights of citizens.

### **Keywords:**

Prosecutor's office, prosecutor's supervision, powers, protection of citizens' rights, legality

На сегодняшний день органы прокуратуры уделяют особое внимание тому, чтобы представительные и исполнительные органы были своевременно проинформированы во всех сферах, касающихся состояния законности, состоящей в практике непосредственного правового применения.

Прокуратура имеет в своем арсенале большие возможности, направленные на охрану и защиту прав человека, это обусловлено тем, что любые законные нарушения поступающие со стороны органов власти, юридических лиц, не взирая на какую - либо из отраслей государственной, общественной или экономической деятельности, все они должны быть прекращены.

Приоритетными направлениями деятельности органов прокуратуры выступает борьба с коррупцией, преступностью, защита гражданских прав и свобод, обеспечение целостности в правовом пространстве страны.

В наше время органы прокуратуры направляют свои возможности на своевременное информирование органов власти, это касается состояния законности в стране, которая складывается, в том числе, из правоприменительной практики.

В целом, хотелось бы сказать, что вектор прокурорской деятельности направлен на установление и формирование общественного благосостояния, поддержание гражданской правовой защищенности и непосредственном поддержании интересов и безопасности государства.

Для начала стоит определить, что конкретно представляет прокуратура Российской Федерации, а именно единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от государственного имени надзор за соблюдением законности в стране.

Положение в системе правовых отношений самого прокурора, его полномочия и порядок их реализации регламентируется соответствующими нормативными актами, используемыми при написании данной работы. Порядок, организацию деятельности и перечень полномочий прокуратуры определяют Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Основные положения, регулирующие функциональные возможности прокуратуры нашли свое отражение в законе, так ст. 129 Конституции закрепляет стороны ее организации и деятельности [1].

Согласно ст. 1 указанного выше Закона, прокуратура от имени государства осуществляет надзор за соблюдением законов, действующих на территории России. Работу по надзору прокуратура выполняет для непосредственного обеспечения верховенства закона, его укрепления и защиты интересов общества и государства. Из этого видно, что в деятельности прокуратуры в приоритете находится защита гражданских прав, это нам раскрывает ст. 2 Конституции, где прямо указывается, что человек, его права и свободы представлены в качестве высшей ценности, а признание указанных прав выступает прямой государственной обязанностью.

Если говорить в целом, то выделяются следующие цели прокурорской деятельности:

1. постановка законности в приоритет;
2. обеспечить единение и усиление закона;
3. защитить гражданские права и свободы;
4. защита общественных и государственных интересов.

Хотелось бы отметить, что в процессе осуществления прокуратурой правоохранительной деятельности, ей приходится взаимодействовать с институтами гражданского общества, которые участвуют в деятельности, касающейся защиты человеческих прав. Все эти процедуры необходимы с целью поддержания уровня высокой эффективности надзорного процесса, направленного на предотвращение нарушений гражданских прав и оказания помощи при их восстановлении.

Теория российского конституционного права выделяет три основные группы гражданских прав.

К первой группе, зачастую, относят те права и свободы, которые носят личный характер, такие как: право на жизнь, на личное достоинство и его неприкосновенность, а также на неприкосновенность частной жизни, тайну личного или семейного характера и так далее.

Для прокуратуры охрана данной группы гражданских прав имеет важное значение, вне сомнений это касается устройства цивилизационных условий для существования гражданского общества и обеспечения гарантии на защиту личных прав.

Вторую группу составляют права и свободы граждан, направленные на политическую сферу жизнедеятельности. С их помощью представляется возможным обеспечить гражданам участие в политической жизни общества. В данной сфере прокуратура может реализовать свои полномочия, направленные на охрану свободы слов и мыслей, совести, права на создание союзов и так далее.

Третью группу составляет такая группа прав, которая направлена на экономическую, социальную и культурную сферу. Именно благодаря им и возможна реализация социальной защиты человека, его экономического самовыражения и поддержки [2, с. 45].

Процесс укрепления федеративных отношений, побуждение государственных структур к деятельности, направленной на охрану правового порядка и защиту гражданских прав, все это позитивно сказывается на правозащитную деятельность властных органов. В ходе деятельности, направленной на проявление принципов Конституции нашей страны, которые направлены на защиту личностных прав, органы прокуратуры помимо восстановления нарушенного права, обязаны еще и гарантировать гражданам защиту от посягательства на гарантированные им Основным законом права.

#### **Список используемой литературы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – ст. 3012.
2. Ефимова В.В. Арбитражное процессуальное право. / В.В Ефимова. - М: Дашков и Ко, – 2011. - 132 с.

© Казьмина К.О., Воронов А.А., 2023

**УДК 34**

**Крылова О. А.,**

слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)  
территориальных органов МВД России) Академии управления МВД России

Научный руководитель: **Ильянова О. И.**

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории  
и методологии государственного управления Академии управления МВД России

### **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕСС - СЛУЖБЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИМИДЖА ОРГАНИЗАЦИИ И ЕЕ РУКОВОДИТЕЛЯ**

**Аннотация.** Автором изучены задачи, функции и основные направления деятельности службы по связям с общественностью органов внутренних дел. После проведенного исследования автор приходит к выводу, что именно они являются серьезным каналом информации между деятельностью полиции и средствами массовой информации, а как

следствие, средством формирования имиджа органов внутренних дел. В настоящее время основная цель службы по связям с общественностью органов внутренних дел – подготовка большего числа профилактических и имиджевых материалов.

**Ключевые слова и словосочетания:** пресс - служба, органы внутренних дел, имидж, формирование имиджа, средства массовой информации, взаимодействие, профилактические и имиджевые материалы, имидж организации и руководителя.

**Krylova O. A.,**

Listener of the 2nd Faculty (Training Chiefs (Heads)  
of the Territorial Bodies of the Ministry of the Interior of Russia)  
of the Academy of Management of the Ministry of Internal of Russia

**Ilyanova O. I.**

candidate of legal Sciences, Associate Professor  
of the Department of Theory and Methodology of Public Administration,  
Academy of Management of the Ministry of Internal of Russia

## **FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES OF THE PRESS SERVICE OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES ON THE FORMATION OF THE IMAGE OF THE ORGANIZATION AND ITS LEADER**

**Annotation.** The author studied the tasks, functions and main activities of the public relations service of the internal affairs bodies. After the study, the author comes to the conclusion that they are a serious channel of information between the activities of the police and the media, and as a result, a means of forming the image of the internal affairs bodies. Currently, the main goal of the public relations service of the internal affairs bodies is the preparation of a larger number of preventive and image materials.

**Keywords and phrases:** press service, internal affairs bodies, image, image formation, mass media, interaction, preventive and image materials, image of the organization and its leader.

Формирование имиджа органов внутренних дел - исключительно сложный, трудный и многогранный процесс, требующий постоянной систематической работы, причем не только служб по связям с общественностью, но и всех сотрудников правоохранительных органов, поскольку каждый из них является носителем имиджа МВД.

В современных условиях развития государства средства массовой информации давно уже стали неотъемлемой частью повседневной жизни населения. Средства массовой информации становятся главным источником, формирующим представления человека о реалиях окружающего мира. Распространяя те или иные сообщения и материалы, средства массовой информации создают определенное общественное мнение, формируют взгляды, настроения социальных групп и в конечном итоге всего общества.

Исключением не является и процесс формирования представлений гражданского общества об органах внутренних дел, где значимую роль выполняют средства массовой информации. Именно они создают базовую составляющую общественного сознания по самому широкому кругу проблем, оказывают решающее влияние на формирование позитивного или негативного отношения к МВД России в общественном сознании, на

повышение или понижение авторитета правоохранительных органов в современном российском обществе. СМИ акцентируется общественное внимание к наиболее значительным как положительным, так и негативным явлениям в органах внутренних дел, оказывается решающее воздействие на субъективную оценку граждан.

Изучение задач, функций и основных направлений деятельности службы по связям с общественностью органов внутренних дел позволяет сделать вывод, что именно они являются серьезным каналом информации между деятельностью полиции и средствами массовой информации, а как следствие, средством формирования имиджа органов внутренних дел. А уже в зависимости от того, какая информация и как она будет предоставлена средствам массовой информации, и будет формироваться общественное мнение о деятельности органов внутренних дел, и тем самым складываться либо положительный, либо отрицательный имидж органов внутренних дел. «Пресса пишет лишь о том, что ей говорят. Поэтому главное – говорить им то, что вам надо, и тогда они будут печатать то, что вас устраивает. И это не имеет никакого отношения к цензуре или сокрытию источников. Если пошевелиться, оказываешься единственным источником информации» (Ларри Бейнхарт «Американский герой»). (10).

Изначально пресс – служба создавалась как институт, оказывающий услуги по информационному освещению деятельности конкретного лица или организации в целом. Роль пресс - службы и пресс - секретаря была ролью второго плана, однако, с развитием данный институт стал иметь колоссальное значение и порой деятельность пресс - службы стала выходить на первый план по силе воздействия на общественное мнение и настроения. Пресс - служба стала службой информации, существующая постоянно при организации для установления и поддержания контактов со средствами массовой информации для освещения деятельности организации и формирования положительного имиджа организации в целом.

Важным является тот факт, что УОС МВД РФ ведется целенаправленная политика, ориентированная на уход от стиля подачи информации в формате «криминальная хроника». Цель УОС - подготовка большого числа профилактических и имиджевых материалов. В этой связи в настоящий момент основным критерием оценки качества работы пресс - служб подразделений МВД РФ в регионах является не количественный, а качественный уровень подготовки материалов. (9).

Применительно к деятельности органов внутренних дел пресс - служба нацелена на:

- организацию и осуществление предоставления в СМИ и информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации сведений о деятельности органов внутренних дел;

- организацию взаимодействия органов внутренних дел со СМИ, органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества, гражданами по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, противодействия преступности, пропаганды правовых знаний среди населения, формирования объективного общественного мнения о деятельности территориального органа МВД России;

- проведение постоянного мониторинга взаимодействия территориального органа МВД России с институтами гражданского общества и регулярное информирование о его

результатах государственных и муниципальных органов, граждан через СМИ и сеть Интернет;

- организацию освещения в СМИ профессиональной деятельности сотрудников территориального органа МВД России, а также участия граждан в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и противодействии преступности;

- информирование руководства территориального органа МВД России об освещении в СМИ деятельности территориального органа МВД России;

- подготовку и направление в установленные сроки ответов, в том числе опровержений, на опубликованные в СМИ материалы, содержащие информацию критического и проблемного характера, а также недостоверные сведения о деятельности территориального органа МВД России.

Процесс взаимодействия со СМИ включает в себя следующие элементы:

1) оказание содействия СМИ в подготовке материалов правоохранительной направленности; своевременное доведение до представителей СМИ, институтов гражданского общества и граждан информации о деятельности территориального органа МВД России; содействие выпуску хроникальных и художественных кино -, видеофильмов, публикаций в печати, распространению среди населения информационных листовок, наглядных материалов, брошюр, буклетов, отражающих профессиональную деятельность и формирующих положительный образ сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, а также участие граждан в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и противодействии преступности.

2) подготовка собственных материалов для размещения; организация информационного сопровождения социально значимых мероприятий, проводимых территориальным органом МВД России;

3) предоставление официальных комментариев;

4) организация для представителей СМИ встреч, пресс - конференций, брифингов, «круглых столов», «прямых линий» с участием руководителей территориального органа МВД России и его структурных подразделений;

5) мониторинг СМИ; прогнозирование информационных поводов и угроз, выработка мер реагирования на них;

6) освещение в СМИ деятельности руководства органов внутренних дел; подготовка и размещение информации о деятельности территориального органа МВД России на интернет - сайтах, иных интернет - ресурсах в сети Интернет;

7) осуществление в пределах своей компетенции координации и контроля деятельности ведомственных СМИ;

8) осуществление аккредитации журналистов для участия в брифингах, пресс - конференциях, «круглых столах» и иных мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России для представителей СМИ.

При реализации управленческих полномочий по отношению к нижестоящим подразделениям службы по связям с общественностью проводят совещания, семинары с руководителями и сотрудниками подразделений по связям со СМИ территориальных органов МВД России на районном уровне; участвует в согласовании и разработке учебных программ профессионального обучения сотрудников подразделений по связям со СМИ территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях.



Организация и участие в проведении творческих конкурсов на лучшее освещение в федеральных, региональных и ведомственных СМИ деятельности территориального органа МВД России.

На данный момент образ полицейского в Российской Федерации в глазах общественности весьма неоднозначен, размыт, имеются отрицательные стереотипы и шаблоны о деятельности ОВД. Однако, несмотря на это, можно отметить, что с появлением официальных страниц и аккаунтов подразделений, и отделов полиции, которые своевременно уведомляют читателей новостями о работе полиции, происшествиях, защите правопорядка и общественной безопасности, положительных примерах работы сотрудников органов внутренних дел, образ полицейского в России стал меняться в лучшую сторону. И это благодаря надлежащим образом организованной деятельности пресс - служб.

Так, проведенное в 2022 году социологическое исследование среди слушателей Академии управления МВД России показало, что службами по связям с общественностью территориальных органов МВД России в полном объеме реализуются поставленные задачи; работа пресс - службы была оценена положительно; при осуществлении своей деятельности цель по профилактической деятельности и формированию положительного имиджа органов внутренних дел и полицейского, достигнута.

По мнению опрошенных респондентов за последние пять лет количество положительных материалов в СМИ о деятельности сотрудников органов внутренних дел увеличилось, уровень доверия граждан к органам внутренних дел значительно возрос.

И подводя итог, отмечу, что социологический опрос показал, что деятельность пресс - службы способна влиять на формирование имиджа территориального органа МВД и руководителя, как положительного, так и отрицательного.

Взаимодействия пресс - служб органов внутренних дел со СМИ не должно сводиться исключительно к освещению событий криминального характера, а также событий, связанных с негативными действиями отдельных сотрудников органов внутренних дел. Совершенствование деятельности органов внутренних дел включает формирование позитивного образа сотрудников полиции, повышение их авторитета и престижа, уровня доверия граждан. Имидж органов внутренних дел, целенаправленно формируемый в массовом сознании, является важным элементом стабильного развития Российского государства.

Характер современного информационного потока средств массовой информации и коммуникации не всегда объективно отражает работу органов внутренних дел. Мониторинг СМИ показывает, что в отношении ОВД публикуется больше отрицательной информации, чем в отношении Министерства обороны, Генеральной прокуратуры, ФСБ, МЧС и других федеральных органов исполнительной власти. Вместе с тем, лучшие образы героизма, проявляемого сотрудниками органов внутренних дел, крайне редко находят отражение на страницах печати и в электронных СМИ. Это негативно влияет и на самих сотрудников, которые честно выполняют свой долг, и на общественное мнение. Для восстановления и поддержания авторитета МВД России в глазах общественности необходимо, чтобы каждая негативная публикация в средствах массовой информации о деятельности подразделений системы МВД России становилась предметом пристального внимания и правовой оценки со стороны соответствующих должностных лиц.

В этой связи важнейшей задачей служб по связям с общественностью органов внутренних дел является повышение присутствия органов внутренних дел в информационном пространстве, формирование позитивного информационного поля деятельности органов внутренних дел.

Информационная деятельность органов внутренних дел должна быть активно продолжена в сети Интернет, так как глобальная сеть Интернет стала средой для общения больших масс людей, распространяющих информационный продукт без учета расстояния и границ. Это представляется достаточно перспективным направлением деятельности, как в сфере осуществления профилактических мероприятий, так и формирования положительного имиджа органов внутренних дел.

Реализуя в полном объеме полномочия по указанным направлениям деятельности пресс-служба органов внутренних дел способна надлежащим образом сформировать положительный имидж органов внутренних дел и руководителя, и даже при наличии негативных моментов. Несомненно, службами по связям с общественностью должна быть продолжена работа по:

- реализации комплекса мер, направленных на совершенствование информационного сопровождения деятельности органов внутренних дел;

- укреплению взаимодействия с органами государственной власти различных уровней, общественными, религиозными объединениями и правозащитными организациями для выработки взаимоприемлемых решений по организации совместной деятельности; со средствами массовой информации по вопросам формирования объективной общественной оценки деятельности органов внутренних дел и положительного имиджа органов внутренних дел;

- координации деятельности подразделений МВД России, участвующих в реализации государственной политики Российской Федерации в области информационного противоборства. (9).

### **Список литературы:**

1. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 № 2124 - 1 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.01.2023).
2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3 - ФЗ // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).
3. О совершенствовании взаимодействия подразделений системы МВД России со СМИ: приказ МВД России от 19.06.2018 № 385 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).
4. О порядке подготовки и размещения информации о деятельности МВД России в информационной сети «Интернет»: приказ МВД РФ от 26.02.2018 № 109 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).
5. Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции: приказ МВД России от 01.12.2016 № 777 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).
6. Об организации информационного сопровождения деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от

11.12.2015 № 1165 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).

7. Об утверждении Порядка организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 27.10. 2015 № 1010 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.01.2023).

8. О совершенствовании деятельности подразделений информации и общественных связей, пресс - служб органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России: Приказ МВД России от 06.09.2011 № 995 // Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.01.2023).

9. Официальный сайт МВД России. <https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Управление/uos> (дата обращения: 03.01.2023).

10. Шиханов А.В. Формирование имиджа организации: пресс - секретарь и телевиденье // Ярославский педагогический вестник. 2018. № 3. С. 367 - 371.

© Крылова О. А., 2023

**УДК 342.951**

**Кузякин С.В.**

канд.юрид.наук,

доцент кафедры публичного права

МГИМО МИД России,

г. Одинцово, РФ

## **«ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ»**

***Аннотация.** В период перехода к информационному обществу, особенно важно рассмотреть отдельные аспекты цифровизации и цифровой трансформации. Автор приходит к выводу о необходимости доработки российского законодательства и принятии единого нормативно - правового акта в этой сфере.*

***Ключевые слова:** цифровизация, информационное общество, цифровая трансформация, государственное управление.*

## **«CERTAIN ASPECTS OF DIGITALIZATION IN PUBLIC ADMINISTRATION»**

***Annotation.** During the transition to the information society, it is especially important to consider certain aspects of digitalization and digital transformation. The author comes to the conclusion that it is necessary to refine the Russian legislation and to adopt a single regulatory legal act in this area.*

***Key words:** digitalization, information society, digital transformation, public administration.*

Современная действительность и стремительное развитие информатизации в мире оказывают на необходимость становления в России информационного общества как обязательного элемента. Использование цифровых технологий в государственном управлении позволяет оперативно и результативно решать комплекс задач в сферах образования и здравоохранения, труда и социальной защиты населения, тем самым существенно повышая эффективность взаимодействия общества и государства при решении абсолютно любых поставленных задач.

Несмотря на преимущества, у цифровых технологий в управлении существуют и противники, которые указывают на объективные риски такой деятельности. Именно поэтому цифровая трансформация общества, как современный тренд, подвергается критике и обсуждается в научном сообществе.

При обсуждении недостатков, указывается, что не до конца изучены следующие вопросы:

- нормативно - правовые аспекты цифровизации и систематизации;
- непосредственно алгоритм внедрения цифровых технологий в системе государственного управления;
- особенности формирования целевых показателей эффективности того или иного цифрового продукта (технологии);
- оценка эффективности работы цифровых продуктов (технологий), реализуемых органами государственной власти и параметры такой оценки;
- обоснование необходимости развития направлений цифровизации.

Такое понятие, как «цифровизация», можно встретить в отдельных нормативно - правовых актах, в результатах исследовательской деятельности и в научном обороте. Анализ разнообразных источников указывает на то, что на сегодняшний день данный термин пока не имеет общепринятого значения. Чаще всего цифровизация определяется в качестве процесса внедрения инновационных инструментов (технологий), которые позволяют повысить эффективность и оптимизировать функционирование отдельных объектов (машины, оборудование, станки) и субъектов цифровизации (компании, государственные органы, организации). Отдельными учеными цифровизация понимается в качестве комплекса мер, направленных на улучшение текущих процессов производства товаров и предоставления услуг посредством внедрения информационных технологий, оптимизации, а также анализа данных для принятия решений.

В законодательных актах и научной литературе помимо термина «цифровизация» можно встретить понятие «цифровая трансформация», которое трактуется не просто как процесс перевода информации в цифровой формат или оптимизации отдельных процессов посредством, например, цифровых методов обработки информации, но и как разработка и внедрение абсолютно нового цифрового продукта.

Необходимо отметить, что цифровую трансформацию невозможно осуществить в условиях постоянного потока бумажной документации, требующей упорядочивания. В отдельных органах государственной власти создаются свои закрытые информационные системы, которые не предусматривают взаимодействие друг с другом. Таким образом, подобная ситуация напрямую затрудняет принятие решений уполномоченными органами и затягивает достижение конечного результата (например, при обработке обращений граждан). В частности, из-за этого цифровизация подвергается регулярным

дискуссионным обсуждениям в связи с ее неэффективным применением в государственном управлении.

Можно утверждать, что, несмотря на многочисленные вызовы современных международных отношений, а также беспрецедентное санкционное давление, Российская Федерация придерживается взятого курса на цифровизацию государственного управления и построение информационного общества. Например, на фоне сокращения оборота наличных денежных средств в условиях пандемии COVID - 19 значительно выросло количество платежей, совершаемых через специализированные платежные системы, обеспечивающие оплату услуг безналичным способом. Кроме того, с 1 января 2020 года в России вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259 - ФЗ. Им урегулировано понятие «цифровые финансовые активы», под которыми в России на законодательном уровне понимается «цифровое право, фактическое использование которого возможно через систему блокчейн, представленной в виде цифровых записей, отражающих все сведения о финансовых операциях». При этом необходимо отметить, что цифровые финансовые активы в соответствии с указанным нормативным правовым актом не являются средством платежа и не признаются им.

Важным шагом в цифровизации системы государственного управления в России выступает внедрение электронных трудовых книжек, которые официально закреплены законом с 1 января 2020 года. Преимуществом указанного цифрового нововведения можно считать возможность получения необходимых сведений о трудовой деятельности застрахованного лица работодателем через специальный «кабинет страхователя». Кроме этого, с 1 января 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 № 126 - ФЗ выдача медицинскими организациями листков нетрудоспособности осуществляется только в форме электронного документа (ЭЛН). Таким образом, ряд государственных услуг в настоящее время переходит целиком в электронный формат.

Несмотря на указанные факты, использование цифровых технологий подразумевает планомерное изменение всех аспектов управления, реализации и контроль рассматриваемого процесса. Стоит так же учесть, что активному обсуждению подвергается вопрос правового регулирования цифровых технологий в условиях российской действительности.

Основной проблемой при внедрении цифровых технологий в государственном управлении является несовершенство правового регулирования цифровых отношений. Такой вывод возникает не только в рамках существующей необходимости законодательного закрепления отдельных понятий (термин «цифровизация», «цифровая трансформация»), но и разработки отдельного нормативного правового акта, который станет регулировать сферу цифровых отношений.

Подводя итог, проведенный анализ свидетельствует о том, что в Российской Федерации происходит активное формирование законодательной базы цифровизации, но существует потребность в переосмыслении и адаптации существующих норм. Следует добавить, что в органах государственной власти проявляется недостаточная степень согласованности процессов информационного взаимодействия, оказывающая отрицательное воздействие на темпы и качество цифровой трансформации. Указанная проблема приводит к неравномерности развития отдельных субъектов Российской Федерации в сфере внедрения цифровых технологий, что ослабляет эффективность функционирования органов власти на

региональном уровне. Из этого следует, что только в рамках комплексного, систематического и всестороннего взаимодействия возможно построение слаженной и эффективной системы, которая будет соответствовать текущим требованиям развития цифрового общества.

### Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259 - ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ от 3 августа 2020 г. N 31 (часть I) ст. 5018.
2. Федеральный закон от 30.04.2021 № 126 - ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» // СЗ РФ от 3 мая 2021 г. № 18, ст.3070.
3. Зубарев С. М. Правовые риски цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – №. 6 (115). – С. 26.
4. Конюкова О. Л., Летунов С. А. Роль цифровизации в государственном управлении // Global and regional research. – 2019. – Т. 1. – №. 1. – С. 75.
5. Потапова Е. Г., Потева П. М., Шклярук М. С. Стратегия цифровой трансформации: написать, чтобы выполнить // М.: РАНХиГС. – 2021. — С. 32.

© Кузякин С.В., 2023

УДК 340.114

Леусенко Е. В.

ГУ ЛНР «ЛГМУ ИМ. СВЯТИТЕЛЯ ЛУКИ»,  
г. Луганск, ЛНР РФ

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИДЕИ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ИСТОРИИ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ

**Аннотация.** Актуальность изучения теоретических аспектов формирования идеи справедливости в истории правовой мысли продиктована недостаточной изученностью онтологической основы понятия «справедливость». В статье осуществлен анализ исследований категории «справедливость» в истории философской и правовой мысли, проведенных учеными на различных отрезках времени с учетом их мировосприятия, уровня паровой культуры и правового сознания.

**Ключевые слова.** Справедливость, государство, власть, право, демократия, культура, правосознание.

К началу формирования философско - правовой концепции справедливости можно отнести сочинения Платона и Аристотеля. Платон – первый автор диалогических трактатов «Государство» и «Закон», в которых отражен смысл мысли того времени о справедливом государственном устройстве. В своей философско - правовой модели справедливого государства он исходил из теоретического постулата о трех составляющих человеческой

души: ума, воли и чувств. Платон считал, что каждому из трех составляющих души соответствует своя добродетель: разуму – мудрость, воле – мужество, для порабощения эгоизма и злых намерений существуют чувства справедливости и благотворительности. Гармоничное сочетание таких качеств и создает справедливость.

Платон в своих философско - правовых взглядах на государственный уклад исходил из тезиса, что люди по своей природе склонны в большей степени к злу, чем к добродетели. Следовательно, государство и законы должны регламентировать все сферы человеческой жизни порицая злое поведение и стимулируя добродетель [1, с. 121].

Идея Платона о справедливом государстве стала актуальной и для Аристотеля. Он выстраивает свою концепцию государственного устройства в полемике со взглядами Платона, но его целью является не опровержение исходных философско - правовых принципов своего учителя, а их совершенствование. Аристотель обобщил и систематизировал существующую в то время философско - правовую мысль античности в период кризиса эллинского общества. С аристотелевской философско - правовой концепции государства начинаются существенные изменения в понимании целостности духовного и материального в общественной жизни. Он обращает внимание на то, что политико - правовое устройство государства создается для обеспечения организованности и порядка в обществе.

Единая культурно - языковая система самостоятельных полисов континентальной Греции способствовала развитию их философско - правового сознания. Демократический строй пронизывал все сферы политической жизни греков. В практике философско - правового дискурса эллины производили нормы цивилизованного государства, которые были пронизаны духом гражданского равенства. Все это повлияло на формирование правовых и государственных институтов. Над всеми доминировал принцип формального равенства, не дававший никому никаких преимуществ или привилегий [2, с. 98].

Эллинская философия права с ее сильной ориентацией на демократические формы, как средство познания и реализации справедливости в государственном устройстве, неразрывно связана с вопросом справедливого осуществления власти. Так, например, Анаксимандр сформулировал этико - социоморфическое представление справедливости как универсума. Гераклит Эфесский рассматривал универсальную справедливость как проявление космической гармонии, что является следствием борьбы противоположностей, заложенных в природе вещей и мировом строе.

Развитие идеи справедливого государства нашло свое выражение в реформах Солона, который в 594 г. до н.э. был избран архонтом и получил неограниченные возможности для проведения политико - правовых реформ государства в соответствии с идеалом справедливости. Согласно данным реформам, общество разделялось на четыре сословия: землевладельцы, воины - конники, имевшие тяжелое оружие воины, ремесленники - торговцы и свободные люди. На собраниях народа могли присутствовать все, кто принадлежал к четырем сословиям и имеют право избирать должностных лиц государственных властных структур. Солон существенно разрушил традиционные основы родового права.

При исследовании понятия «справедливость» особый интерес вызывает выделение эллинами властных, имущественных, политических отношений как сферы проявления справедливости или несправедливости. Философско - правовой аспект этой проблемы

частично представлен в трудах В.С. Нерсесянца, М.А. Егоровой, П. Д. Юркевича, С.С. Днестровского и др. Все попытки представить идеи справедливости в правовом аспекте традиционно сводятся к политико - социальному неравенству. Эти тенденции четко прослеживаются в философско - правовой мысли Древнего Рима. Римская государство, ее право и метафизика имеют связь в движении государства с современной Европейской демократией.

Основополагающие принципы римской юриспруденции выступают теоретической основой развития правовой мысли в Западной Европе. Поэтому, обращаясь к римской философско - правовой мысли о справедливости, существует возможность теоретического обоснования системы правовых норм, задающей направление законотворческой деятельности в Риме.

Понятие «справедливость» во времена Цицерона уверенно утвердилось в политико - правовых объектах, которые представляют собой государственно - управленческую систему. Поэтому использование данного понятия в процессе познания правовых и политических отношений является абсолютно оправданным и необходимым.

Роль римского права, его влияние на развитие европейских государственно - правовых систем, является неоднозначным, и требует диалектического понимания. С одной стороны, правовые нормы, ценности и культурное наследие римского государства способствовали формированию и развитию государственно - правовых систем стран Европы, с другой стороны, новоявленные правовые системы этих государств могли не соглашаться с теми или иными элементами римского права, оставляя их без внимания. Таким образом, культурная традиция в государственно - правовой системе способствовала диалектическому единству прерывности и непрерывности государственного развития [3, с. 89]. Причем прерывание стадий развития государств и функционирования одних элементов права, философско - правовых идей, взглядов, представлений приводит к их сохранению и частичному забвению других.

Смысл идеи справедливости и ее отношение к юридической традиции Римской государственности очерченные Цицероном как обязанность высокопоставленного в государстве мужа при любых обстоятельствах быть верным справедливости и на основе справедливости карать виновных и оберегать большинство невинных людей. Заметим, что понятие справедливости у Цицерона высказано в отношении тех мужей, которые имеют государственную должность и пользуются властной волей. Эта мысль свидетельствует, что юридический смысл понятия справедливости в ходе эволюции права, государства и власти меняется коренным образом.

Важное значение в философии права Древнего Рима имеют идеи справедливости и восприятие римским обществом себя в контексте идей справедливости. Историки римского права акцентируют внимание преимущественно на эволюции норм и институтов, представлений, воспринимая правовые нормы в системе миропонимания.

В современной философии права значительно расширяется круг проблем, исследование которых стало необходимостью в условиях возрождения национальной государственности, разрушения правовых стереотипов нашего мышления, устранения остатков тоталитаризма во властной структуре. К таким проблемам относится изучение философско - правовой концепции справедливости.



Сегодня исследование категории «справедливость» характеризуется ее связью с категорией «демократия». Философско - правовое понимание демократии в контексте справедливости характеризуется реальным участием граждан в формировании структуры политической власти. С. Франкл отмечал, что «демократия – есть не власть всех, а служение всех. Не хищническое, корыстное желание всех людей, или «народа» быть хозяином и распорядителем своей судьбы, а чувство долга активного участия всех в общем служении правде... Равенство является общим долгом и призыванием к службе, служению же в качестве моральной активности основывается на свободе человека.

Задачи и сущность демократического справедливого государства, согласно выводам В.С. Соловьева, заключается в том, чтобы «...любой человек имел не только обеспечение средствами к существованию (т. е. одежду и жилище с теплом и воздухом) и достаточный физический отдых, но чтобы он мог также пользоваться и досугом для своего духовного совершенствования» [4, с. 353 - 354].

Следовательно, принцип справедливости воплощен в правовые нормы равенства граждан перед законом имеет формальную плоскость и содержательно - практическую. Справедливая власть не та, что в одинаковой степени не заботится о здоровье своих граждан, об их благосостоянии, а равномерно и равнозначно выполняет свой долг в создании достойных условий жизни людей и заботится об их благосостоянии.

Специфика понимания справедливости во многом зависит от исторически сложившейся правовой культуры общества, правосознания, экономических интересов политических организаций, которые разворачиваются в пространстве и времени. Согласно теоретических взглядов И. Бентама, справедливость возможна там, где закон регулирует интересы различных социальных слоев по принципу их сочетания, гармонизации, где деятельность политических институтов характеризуется благотворительностью в государстве и обществе. Справедливость проявляется в деятельности партий, политических институтов, которые в большей мере беспокоятся о благе общества, его отдельных граждан, чем о себе.

Анализ далеко не полного спектра научных исследований категории «справедливость» в истории философской и правовой мысли свидетельствует о том, что онтологической основой справедливости является общественный интерес. Интересы общества составляют то, что полезно не одному, а всем, на чем все могут прийти к согласию, а этот интерес есть не что иное, как справедливость.

#### **Список использованной литературы:**

1. Алексеев П.В. Философия: учебник / П. В. Алексеев, А. В. Панин. – Москва: Проспект, 2017. – 588 с.
2. История философии. Т.1 / Под ред. Н.В. Мотросиловой. – М.,1990. – 590 с.
3. Барон Ю. Система римского гражданского права. С - Пб.: Асланов: Юрид.Центр Пресс, 2005. – 230 с.
4. Соловьев В. Собрание сочинений. Т.7: Изгнанник. – М.: Бастион, 1994. – 355 с.

© Леусенко Е.В., 2023

## **КРИТЕРИИ ОСОБОЙ ЖЕСТОКОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИИ**

### **Аннотация**

Особая жестокость – термин, применяемый в уголовном праве России, но к настоящему времени не имеющий четких критериев его определения. В данной статье предпринята попытка выделить те критерии, которые могут использоваться в уголовном праве при квалификации преступлений как преступления «с особой жестокостью».

### **Ключевые слова**

Квалификация преступлений, особая жестокость, жестокость.

**Mubarakova L.D.**  
1 - year master's student of Kazan (Volga Region) Federal University (Kazan)

## **CRITERIA FOR SPECIAL VIOLENCE IN RUSSIAN CRIMINAL LAW**

### **Annotation**

Special cruelty is a term used in the criminal law of Russia, but to date there are no clear criteria for its definition. This article attempts to highlight the criteria that can be used in criminal law when qualifying crimes as crimes of "special cruelty".

### **Keywords**

Qualification of crimes, special cruelty, cruelty.

Лица, совершившие уголовное наказуемое преступление, подвергаются уголовному преследованию. Наказание за уголовное преступление характеризуется наличием или отсутствием тех обстоятельств, которые могут смягчить, или напротив, отягчить наказание за него. Совершение убийства – одно из таких преступлений, и одним из его признаков может быть его совершение с особой жестокостью.

Согласно ст. 105 УК РФ [1], убийство наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового. Однако в случае, если убийство совершено с особой жестокостью, оно наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью. В тоже время, в настоящее время не определено, что можно считать особой жестокостью и каковы его всеми признанные, однозначно истолкованные признаки.

Нельзя не сказать, однако, что критерии определения «особой жесткости» в убийстве уже определялись законодателем. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 N 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» [2] говорит о том, что для признания убийства

совершенным с особой жестокостью необходимо установить, что умыслом виновного охватывалось совершение убийства с особой жестокостью. К признакам собой жестокости Постановление относит убийство вследствие пыток, имело место глумление над жертвой, наносилось большое количество телесных повреждений, либо убийство было совершено в присутствии близких потерпевшему лиц. В этом же документе говорится и об обязательном наличии умысла совершить преступление с особой жестокостью.

В тоже время, суды зачастую по схожим обстоятельствам дела квалифицируют убийства по - разному. Так, при одних и тех обстоятельствах (убийство посредством множественных ударов ножом жертвы) в одном случае убийство квалифицировано как убийство с особой жестокостью, в другом случае – без такового [3, с. 559].

В поисках критериев понятия «особая жестокость» следует обратиться к толковому словарю. Большой толковый словарь русского языка определяет жестокость как безжалостность, бессердечие, бесчеловечность, зверство, изуверство, кровожадность, неистовство, свирепость; ожесточение, озлобление [4, с. 181].

Согласно словарю конфликтолога, жестокость – морально - психологическая черта личности, которая проявляется в бесчеловечном, грубом, оскорбительном отношении к др. людям, причинении им боли и даже в посягательстве на их жизнь [5, с. 84].

Из представленных определений можно говорить о том, что сам факт убийства – уже проявление жестокости, но следует его разграничить с убийством, совершенным с особой жестокостью.

Исследование критериев особой жестокости осуществляюсь в трудах ученых. Так, Ю.М. Антонян указывал на то, что особой жестокостью следует признать убийство, в момент совершения которого сознательно совершал действия мучительного характера, преследуя цель причинить особые страдания [6, с. 52].

А.Н. Попов указывает на то, что в уголовном законодательстве существуют и другие признаки, которые могут быть отнесены и к убийству с особой жестокостью, это, например, такие признаки, как издевательство, истязание, либо систематическое унижение человеческого достоинства [7, с. 306]. Таким образом, в ранее перечисленных критериях особой жестокости может быть выделен еще один критерий – причинение жертве нравственных страданий, а не только физических.

А.Г. Меньшикова говорит о том, что одним из признаков убийства с особой жестокостью является длительность по времени и сила тех страданий, которые испытывал потерпевший перед смертью. Эти аспекты определяются судебно - медицинской экспертизой, на основе которой суд приходит к выводу о квалификации убийства с особой жестокостью [8, с. 59].

Уже ранее упомянув о том, что для признания убийства совершенным с особой жестокостью, необходимо наличие умысла совершить его именно таковым, авторами отмечается еще одна проблема, состоящая в том, что отсутствуют субъективные признаки совершенного убийства, которые раскрывают умысел на убийство с особой жестокостью [9, с. 157]. С другой стороны, нельзя оспорить тот факт, что, совершая убийство с особой жестокостью, преступник осознает особую жестокость своих действий и намеренно совершает их. Но в тоже время, не всякий человек способен понимать, что совершает убийство с особой жестокостью (в силу

особенностей своей психики и нравственного воспитания). Например, убийца не может представлять, насколько тяжелой для потерпевшего может быть смерть от яда (она может быть мгновенной и не причинить страданий, но может быть и мучительной). Однако, убийство посредством применения ядовитых веществ относится к убийствам с особой жестокостью.

В зарубежном законодательстве также встречается упоминание на совершение убийства с особой жестокостью. В Испании, например, среди признаков таких преступлений значится в том числе и убийство за получение вознаграждения; эстонское и турецкое уголовное законодательство приравнивает особую жестокость к применению лишения жизни посредством мучений или сожжения [10, с. 44].

Таким образом, в настоящее время присвоение преступлению статуса «убийство, совершенное с особой жестокостью» - это прерогатива суда.

С учетом рассмотренных обстоятельств, можно говорить о том, что недостаточно просто перечислить те обстоятельства, наличие которых будет определять убийство как совершенное с особой жестокостью. По нашему мнению, критериями отнесения преступления к убийствам с особой жестокостью относятся осознание и четкое понимание преступником того, что он создает условия перед смертью жертвы, и предвидит, что они принесут жертве нравственные и физические страдания.

#### **Список использованной литературы:**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63 - ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Доступ из справочно - правовой системы «Консультант Плюс»
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 N 1 (ред. от 03.03.2015) "О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)" // Доступ из справочно - правовой системы «Консультант Плюс»
3. Искалиев И.А. Квалификация убийства с особой жестокостью / И.А. Искалиев // Скиф. 2020. № 5 - 2 (45). С. 558 - 561.
4. Большой толковый словарь русского языка. Гл. ред. С. А. Кузнецов. Первое издание: СПб.: Норинт, 2014.
5. Анцупов, А.Я. Шипилов А.И. Словарь конфликтолога: 2 - е изд. СПб.: Питер, 2006. 528с.
6. Антонян Ю.М. Психология убийства / Ю.М. Антонян. – М., 1997. 304с.
7. Попов А.Н. Убийство при отягчающих обстоятельствах / А.Н. Попов. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. 898с.
8. Меньшикова А.Г. Особая жестокость: медицинские и уголовно - правовые аспекты: автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.08 / А.Г. Меньшикова, 2015. – 184с.
9. Потетин В.А., Харченко А.В. Особая жестокость" квалифицированного убийства как оценочная категория в уголовном праве России // Международный научно - исследовательский журнал. 2022. № 3 - 2 (117). С. 156 - 159.
10. Комарова Л.В. Насильственный способ "с особой жестокостью" как отягчающий признак убийства // Chronos. 2020. № 6 (45). С. 42 - 44.

© Мубаракова Л.Д., 2023

## ИЗУЧЕНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ УМЫШЛЕННОЙ ФОРМЫ ВИНЫ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ ПРАВУ

### Аннотация

Статья посвящена изучению теоретических аспектов умысла как формы вины. Рассматривается содержание умышленной формы вины и основных ее видов. И, наконец, определяется юридическое значение прямого и косвенного умысла для правильной квалификации преступления.

### Ключевые слова

Умысел, форма вины, состав преступления, вина, противоправное деяние, неосторожность, виды умысла.

В современном мире, в условиях постоянно развивающихся отношений в уголовно - правовой сфере и исторической изменчивости методов уголовно - правового регулирования отношений, исследование преступления как отдельного явления и всех его составляющих составляет особую важность. Субъективная сторона преступления – это одна из самых важных элементов состава преступления. А составной частью субъективной стороны является вина, которая в свою очередь может иметь две формы: умысел и неосторожность [2]. Актуальность темы исходит, главным образом, из того, что большое количество преступлений совершаются умышленно и при привлечении преступника к ответственности, а также назначении ему наказания важно правильно определить умысел, так как это необходимо для соблюдения принципа законности. Одним из самых распространенных форм вины считается умысел. И обусловлено это тем, что преступления в большинстве своем совершаются умышленно. Установление и закрепление правовых норм, регулирующих понятие умышленной формы вины, осуществлялось довольно сложным и долгим процессом. Нормы уголовного права, которые дают определению умыслу начали формироваться и развиваться еще со времен Советской власти [2].

Уголовный кодекс выделяет две основные формы вины: умысел и неосторожность. **Неосторожность** представляет собой отрицательное отношение лица к совершаемому деянию, а, соответственно, и к последствиям такого деяния. Но в представленном случае это лицо не желает наступления этих последствий, т.е. в отличии от умысла, тут совершенное деяние не выступает изначально целью действий лица. Второй формой вины является **умысел** - полное и абсолютное осознание лицом характера и сущности совершаемого деяния, а также осознание возможности наступления тяжких последствий.

Интересным является тот факт, что при квалификации умышленного преступления, учитывается тот объект, на который было направлено посягательство, несмотря на то, что в итоге пострадали общественные отношения иного характера, т.е. даже если лицо, которое собиралось нанести вред сотруднику правоохранительных органов, по ошибке напало на другого гражданина, его деяние будет рассматриваться как покушение на жизнь сотрудника, и квалифицироваться деяние будет в соответствии с этим [1].

На сегодняшний день классификацию умысла проводят по разным основаниям, и соответственно, выделяют самые разные его виды.

1. УК РФ выделяет два вида умысла: прямой и косвенный.

2. В теории и практике различают умысел по: времени возникновения и степени определенности.

3. По времени возникновения умысел, в свою очередь, делится на: внезапно возникший, заранее обдуманый и аффектированный [3].

**Прямой умысел** - лицо осознает характер своих действий и желает наступления после них последствий. **Косвенный умысел** - лицо осознает противоправность своего поведения и предполагает вероятность наступления после них последствий, но не желает этого или относится к ним равнодушно;

**Заранее обдуманый умысел** – преступление совершается после значительного временного интервала с момента возникновения мотива. **Внезапно возникший умысел** – правонарушение реализуется либо незамедлительно, либо при прохождении небольшого промежутка времени. **Аффектированным признается умысел**, когда мотив совершить противоправное деяния возник в результате совершения против потерпевшего или родных ему людей правонарушения

Таким образом, изучение теоретических аспектов умысла, рассмотрение его видов, определение сущности играет важное значение для эффективной и правильной квалификации преступления, поскольку при совершении лицом правонарушения приходится решать вопрос о назначении ему справедливого наказания.

#### Список использованной литературы:

1. Амирова Д. К., под редакцией Куликова Р. С. — Уголовное право. Общая часть: курс лекций / Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2020. — 264 с. — Текст: электронный // URL: <https://www.iprbookshop.ru/108615.html> (дата обращения: 01.06.2022);

2. Амирова Д. К., под редакцией Куликова Р. С. — Уголовное право. Общая часть: курс лекций / Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2020. — 264 с. — Текст: электронный // URL: <https://www.iprbookshop.ru/108615.html> (дата обращения: 01.06.2022);

3. Бабурин В. В., Бавсун М. В., Белецкий И. А. [и др.] / Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник. — Омск: Омская академия МВД России, 2020. — 768 с. — ISBN 978 - 5 - 88651 - 730 - 9. — Текст: электронный // URL: <https://www.iprbookshop.ru/108827.html> (дата обращения: 01.06.2022).

© Мургазалиева Х.Х., 2023

Муртагалieва Х.Х.  
студентка 3 курса ЧГУ,  
Г. Грозный, РФ

Научный руководитель: Абдулаева Э.С.  
канд. филос. наук, доцент ЧГУ  
г. Грозный, РФ

## НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

### Аннотация

Проблема домашнего насилия в нынешнее время остается актуальной в Российской Федерации. Отсутствует законодательное закрепление данного понятия, а меры, направленные на предотвращение таких правонарушений, не находят своего воплощения.

### Ключевые слова

Домашнее насилия, семья, общество, жертва, дискриминация личности.

Одной из основных проблем общества на сегодняшний день является насилие в семье. В Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствуют статьи, предусматривающие ответственность за семейное насилие, а вместе с тем количество жертв всё увеличивается. Домашнее насилие являлось проблемой во все времена, однако мало кто о ней говорил. Сегодня же эта тенденция меняется и все чаще в правоохранительные органы поступают заявки о применении насилия по отношению к членам семьи.

Актуальность проблемы, затронутой в статье заключается в том, что семейное насилие становится причиной серьезных социальных проблем, поскольку семья – это первичный институт социализации. Именно в семье происходит развитие человека, формирование основных качеств, характеризующих его как личность. Соответственно жестокость в семье приводит к жестокости и вне ее, по отношению к окружающему миру. А тут уже можно говорить и о преступности несовершеннолетних, как следствие домашнего насилия. Многонациональность российского общества также актуализирует проблему, поскольку многие народы до сих пор считают неприемлемым говорить об семейных проблемах с другими людьми, а уж тем более заявлять о них в правоохранительные органы. И эта «закрытость» не позволяет делать выводы о размерах насилия в семье, а также препятствует возможности бороться с ним [1, с. 201].

В соответствии с данными МВД, 70 % жертв домашнего насилия составляют женщины и дети. Больше 36 тысяч женщин в России подвергаются побоям от мужа и 12 тысяч из них умирают от этого. А каждые 40 минут от побоев партнера погибает одна женщина. А если говорить о неосведомленности правоохранительных органов и о том, что на законодательном уровне данная проблема не закреплена, необходимо отметить и то, что около 97 % дел о домашнем насилии не доходят до суда [3]. Приведенная статистика показывает, насколько в плачевном ситуации

находятся члены семьи не только в Российской Федерации, но и во всем мире. **Можно выделить три основные формы насилия:** 1) Физическое насилие, то есть нанесению лицу побоев, повреждений, травм, увечий, с целью причинения вреда его физическому здоровью; 2) Психологическое насилие, то есть оказание воздействия на психику человеку путем угроз, запугивания, оскорблений, критики и тому подобное; 3) Экономическое насилие, то есть осуществление одним партнером контроля за доступом другого к экономическим ресурсам, лишение его возможности распоряжаться своими средствами.

По результатам многочисленных исследований круг лиц, совершающих насилие, неоднороден, однако у них есть и схожие психологические качества – жестокость, бесчувственность, безразличие к другим людям, агрессивность, отсутствие эмпатии и способности сопереживать. Их можно назвать ригидными личностями, у которых есть внутренние проблемы, которые он не могут преодолеть. Они проявляют жестокость к другим людям, воздействуют на них, вместо того, чтобы приспособиться и адаптироваться в обществе. Такие люди остаются в рамках собственного «Я» и их адаптационные способности находятся на низком уровне [2]. **А последствиями насилия в семье** чаще всего становятся расстройство психики, физические повреждения, суицид. У школьников же насилие приводит к школьной дезадаптации, нарушению развития и социализации.

Опыт других стран может являться отличным примером на пути решения проблемы домашнего насилия в Российской Федерации. Наиболее распространенными способами решения данной проблемы в зарубежных странах является «телефон доверия», приемные семьи (временные или постоянные), убежища, приюты, **«шелтеры»** - центры помощи жертвам насилия [1, с. 112].

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что система мер, направленных на решение проблемы семейного насилия, разработана в России не полном объеме. Жестокость в семье не является частной проблемой семьи. Это глобальная проблема и решить ее нужно путем применения глобальных мер. Необходимо внести в Уголовный кодекс РФ изменения, принять закон, который смог бы урегулировать этот вопрос. Также важно разработать систему мер по защите и охране прав и свобод членов семьи, по профилактике, предотвращению и пресечению насилия в семье. И, наконец, необходимо активно привлекать общественное внимание к недопустимости семейного насилия.

#### **Список использованных источников:**

1. Овчинский В.С. Криминальное насилие против женщин и детей: Международные стандарты противодействия // М.: Издательство «Норма», 2008. - 372 с.;
2. Саламова С.Я. Домашнее насилие в современной России: общая характеристика. URL: <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2018.142.9.129-138> (дата обращения: 28.01.2023);
3. Федеральная служба государственной статистики. Правонарушения. Кузьмичева Л.Б. Женщины и мужчины России: Стат. Сб. Бугакова Н.С., Воронина И.В., Максимова М.В. М.: Росстат, 2018. - 208 с.



**Муртазалиева Х.Х.**  
студентка 3 курса ЧГУ,  
Г. Грозный, РФ  
**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**  
канд. филос. наук, доцент ЧГУ  
г. Грозный, РФ

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ В РОССИИ

### **Аннотация**

В статье рассматриваются общие вопросы по использованию и применению электронной подписи. Анализируются сферы применения электронной подписи. Определяются проблемы ее правового регулирования, а также пути их решения.

### **Ключевые слова**

Электронная подпись, сертификаты электронных подписей, электронный документооборот, информация.

В современном мире за развитием информационных технологий последовало распространение электронного документооборота. Применение электронных документов в нынешнее время позволяет значительно экономить время, а переход общества на электронный документооборот означает переход общественных отношений на уровень информационного общества.

С началом перехода к электронному документообороту встал вопрос о необходимости введения новых методов идентификации личности. И одним из таких методов стала электронная подпись (далее ЭП).

Законом, регулирующим отношения, связанные с использованием ЭП, является принятый в 2011 году Федеральный закон «Об электронной подписи». Данный закон разрешил получение электронной подписи как физическим, так и юридическим лицам. Помимо этого, закон определил также несколько видов ЭП: простая и усиленная, которая делится на квалифицированную и неквалифицированную [4]. Квалифицированная электронная подпись является наиболее защищенным и безопасным видом ЭП. Выдается она аккредитованным удостоверяющим центром (к примеру, УЦ «Контур») на материальном носителе «RuToken». И документы, которые были подписаны данным видом подписи имеют юридическую силу и приравниваются к документу, подписанному вручную и удостоверенному печатью.

### **Сферы применения ЭП:**

1. Представление электронных документов в министерства и ведомства РФ, посредством подписания их ЭП, после чего такие документы приобретают юридическую силу;
2. Банковские и финансово - кредитные правоотношения;
3. Заключение договоров, подписываемых ЭП [1].

Однако помимо преимуществ, связанных с использованием ЭП, могут возникнуть и определенные проблемы, среди которых основной является отсутствие общественного доверия к информационным технологиям и цифровым новшествам. Эта проблема значительно препятствует расширению сферы использования электронной подписи в современном мире [4, с. 89].

Причиной возникновения такой проблемы является информационная неграмотность населения, низкая информационная культура.

Но помимо этого есть еще одна проблема, препятствующая широкому использованию электронной подписи в Российской Федерации – это отсутствие ведомственных регламентов, правил, инструкций и иных нормативных актов, которые четко определяли бы порядок использования ЭП в документообороте [3, с. 215]. В качестве причины можно назвать и то, что на сегодняшний день электронные подписи могут позволить себе не все. Стоимость электронной подписи варьируется в пределах 2,5 – 10 тысяч рублей. Зависит цена в основном от того, какие сертификаты к ней прилагаются, а также от срока действия ЭП.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что электронная подпись имеет свои преимущества, а также ряд недостатков. С одной стороны - урегулированность вопроса на федеральном уровне, а с другой - недостаточность законодательной базы на региональном уровне. Однако, не смотря на все эти противоречивые характеристики, электронная подпись несомненно является значительным шагом для глобального перехода к цифровому обществу.

#### **Список использованной литературы:**

1. Горюцова М. Переходим с обычной подписи на электронную: преимущества и нюансы [Электронный ресурс] // Информационно - правовой портал Гарант. – URL: <http://www.garant.ru/article/482896/> (дата обращения: 30.01.23);
2. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63 - ФЗ «Об электронной подписи» [Электронный ресурс] // Информационно - правовой портал Консультант плюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.01.23);
3. Хошимова Ч.С. Электронная подпись. Защита информации // Молодой ученый, 2018. № 44. 234 с.;
4. Шматко С.Г., Шумакова Ю.А. Роль электронной цифровой подписи в современных условиях // Сборник научных трудов II международного научно - практического форума. Под редакцией В.А. Королева, 2019. 168 с.

© Муртазалиева Х.Х., 2023

**УДК 005.922**

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## **ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ДОКУМЕНТООБОРОТЕ**

### **Аннотация**

В статье рассматривается проблема обеспечения безопасности информации в рамках системы электронного документооборота. Определяются способы повышения эффективности ее защиты от незаконного посягательства. И в результате был сделан вывод о необходимости совершенствования организационных мер для достижения прогресса в области охраны конфиденциальной информации в электронном документообороте.

## **Ключевые слова**

Электронный документооборот, конфиденциальность, информационные технологии, персональные данные, цифровая подпись.

В связи с расширением сфер использования информационных технологий, переводом сотрудников на удаленную работу из-за угрозы заражения COVID - 19, система электронного документооборота (далее СЭД) как никогда занимает наиболее высокую позицию и, соответственно, требует наличия высокого уровня обеспечения безопасности от несанкционированного посягательства.

Однако помимо того, что применение СЭД предоставляет пользователям преимущества при обработке информации, повышает эффективность деятельности органов власти, действующих на территории РФ, оно также порождает и риски, связанные с нарушением режима конфиденциальности обрабатываемых данных [2, с. 117].

К рискам безопасности конфиденциальной информации в СЭД можно отнести ошибки, сбои; изменение ее содержания и так далее. И защиту от этих угроз должна предусматривать любая СЭД.

Потенциальным нарушителем безопасности информации в СЭД является пользователь, который может нарушить ее целостность как умышленно, так и по легкомыслию и небрежности [1].

Наиболее известным и широко используемым способом обеспечения безопасности данных, содержащихся внутри СЭД, являются логин и пароль.

Вторым по надежности способом являются Touch - «ключи» [3, с. 34]. Проверка подлинности здесь осуществляется путем представления электронной карточки или введения специального кода.

Однако наиболее надежным и эффективным способом можно назвать биометрический метод распознавания пользователя системы [2, с. 115]. Примером является способ аутентификации пользователя, который используется американской корпорацией Apple – Face ID, которая представляет собой систему, позволяющую надежно идентифицировать людей посредством жизненно важной оценки.

Также недавно введена двухфакторная аутентификация, по которой при получении доступа к данным из устройства сначала необходимо ввести пароль, а затем еще и шестизначный цифровой код подтверждения. И в соответствии с тем, что для получения доступа недостаточно только знание пароля, уровень защищенности данных существенно повышается.

Подводя итоги, в качестве главной проблемы в организации защиты СЭД можно выделить небрежность ее пользователей.

Обеспечение безопасности информации от незаконного использования лишь мерами физической защиты не приведет к положительному результату, поскольку существует множество способов получения доступа к конфиденциальной информации, к примеру, путем фотографирования документа на камеру. И только посредством совершенствования организационных мер, установления надежных систем идентификации можно получить хороший прогресс.

## **Список использованной литературы:**

1. Об утверждении положения о системе межведомственного электронного документооборота: постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4614.

2. Куняев Н. Н., Дёмушкин А. С., Фабричных А. Г. Конфиденциальное делопроизводство и защищенный электронный документооборот: учебник / под общ. ред. Н. Н. Куняева. М.: Логос, 2011. 216 с.

3. Кондратьева Т. Н. Документационное обеспечение управления: учебное пособие. Тюмень: Изд - во Тюменского гос. ун - та, 2010. 372 с.

© Муртазалиева Х.Х., 2023

**УДК 342.8**

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются этапы внедрения системы электронных выборов в избирательную систему России. Изучается опыт зарубежных стран по проведению выборов посредством использования систем электронного голосования. А также определяются перспективы совершенствования законодательной базы, регулирующей порядок проведения таких выборов.

### **Ключевые слова**

Электронное голосование, перспективы, избирательное право, избиратели, плюрализм, выборы.

В связи с образованием глобального цифрового общества, стремительным расширением сферы использования информационных технологий, а также увеличением числа людей, пользующихся различными информационно - коммуникационными сетями, в частности сетью Интернет, применение систем электронного голосования в современном обществе стало востребованным.

Построение систем электронного голосования началось в 1990 - х годах и помимо развития информационных технологий в обществе было обусловлено также стремлением укрепить демократию [3, с. 127]. Государство рассчитывало, что интерактивные выборы упростят и ускорят избирательный процесс, а также поспособствуют снижению затрат на проведение голосований, что, в свою очередь, повлияло бы и на развитие прямой демократии.

Для проведения электронных голосований применяются как сеть Интернет, так и специальные устройства, именуемые «электронными урнами». Отличается электронное голосование от обычного тем, что, взамен на голосование на избирательном участке, граждане могут воспользоваться компьютерами, главное, чтобы они имели доступ к

Интернету [4, с. 37]. Избиратели проходят процедуру аутентификации и выбирают определенного кандидата, нажав кнопки на клавиатуре.

С 2000 - х годов проводятся эксперименты по электронному голосованию, однако до сих пор данная практика редко применяется.

**Связано это с тем, что:**

**Во - первых**, существующие компьютерные программы, через которые можно осуществить проведение электронных голосований, слишком уязвимы и плохо защищены от хакерских атак и иных программных сбоев.

**Во - вторых**, для участия в электронном голосовании необходимо наличие компьютера, доступа к Интернету, а также навыков обращения с ним, что недоступно для многих лиц преклонного возраста в силу их информационной неграмотности, а также для малоимущих, которые не могут себе позволить приобрести компьютер.

**И в - третьих**, при применении систем электронного голосования нарушается принцип тайны голосования, поскольку обязательным этапом является прохождение процедуры аутентификации избирателями, что дает возможность идентифицировать личность конкретного избирателя. И таким образом голосование превращается в поименное [2, с. 76].

И вследствие вышеперечисленного, электронное голосование с использованием Интернета на сегодняшний день остается нераспространенным аналогом обычного голосования с использованием бумажных бюллетеней на избирательном участке. Более эффективным представляется вариант голосования с использованием «электронных урн», которые способны функционировать без подключения к коммуникационной сети, что актуально для далеко расположенных местностей, в которых отсутствует интернет [1]. Электронная урна представляет собой устройство, которое сканирует и распознает бумажные бюллетени, а также производит их подсчет.

В заключении можно отметить, что хоть электронное голосование и упростит в значительной степени процесс проведения выборов, оно имеет ряд недостатков, которые на современном этапе развития общества препятствуют полному переходу государств к этой системе голосования.

**Список использованной литературы:**

1. Варыханов, С. Эстония первой опробовала интернет - выборы: эксперт оценил плюсы и минусы. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/politics/2019/03/06/estoniya-pervoy-oprobovala-internetvybory-ekspert-ocenilplyusy-i-minusy.html>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус. (дата обращения: 10.01.2021).

2. Ермошин, П. Ю. Риски реализации избирательных прав граждан при проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования. М.: Издательство «Эксмо», 2020. 123 с.

3. Киселева, Н. В. Электронное голосование в России: понятие и виды // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. СПб: Издательство «Юрайт», 2020. 267 с.

4. Кёрстинг Н. Электронное голосование и демократия в Европе // Политическая наука. М: Издательство «Академия», 2017. 198 с.

© Муртазалиева Х.Х., 2023

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## **ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА С УЧЕТОМ СТЕПЕНИ ПРИЧИНЕННЫХ СТРАДАНИЙ**

### **Аннотация**

В статье анализируется проблема определения размера компенсации морального вреда. Рассматривается вопрос о влиянии степени причиненных страданий на процесс установления размера компенсации. Также раскрываются понятие морального вреда и критерии определения его размера. И в результате, предлагаются пути решения представленной проблемы.

### **Ключевые слова**

Моральный вред, ущерб, критерии определения размеров компенсации, средства защиты права, нравственные страдания.

Защита прав человека должна осуществляться во всех сферах жизни общества, на всех уровнях его развития [1]. Этот принцип выступает в качестве неотъемлемой части всех законодательных актов РФ. А институт компенсации морального вреда является, в свою очередь, одним из важнейших средств защиты этих прав [4, с. 57].

Нравственные страдания, причиненные человеку при нарушении его прав, нуждаются в такой же компенсации, как и физические [2]. И, соответственно, вопрос о компенсации морального вреда есть и будет актуален, поскольку, если человек испытал нравственные переживания, ему был причинен моральный вред, то он должен быть компенсирован в полном объеме и с четким механизмом осуществления подобной компенсации [3, с. 119].

Несмотря на то, что данный вопрос в достаточной мере урегулирован на законодательном уровне, тем не менее возникают проблемы при его решении в судебном порядке. Объясняется это тем, что ни в одном из законодательных актов не предусмотрены минимальные и максимальные пределы размера компенсации.

При этом вопрос об определении размера компенсации остается на усмотрение судей, что ставит судей в затруднительное положение и становится причиной формирования противоречивой судебной практики.

Гражданским кодексом установлены критерии определения размера компенсации, которыми руководствуются судьи при отправлении правосудия [1].

К ним относятся:

- 1) степень вины;
- 2) степень физических и нравственных страданий;
- 3) характер причиненных страданий;
- 4) требования разумности и справедливости.

Однако применение этих критериев также затруднено тем, что на законодательном уровне им не дано должное разъяснение. К примеру, если говорить о требованиях разумности и справедливости, то судьи разрешают данный вопрос, основываясь на собственном представлении о разумности и справедливости, которое у каждого судьи может быть разным [3, с. 228].

Подводя итоги, можно отметить, что порядок установления величины размера компенсации морального вреда недостаточно урегулирован законодательством, что приводит к неоднозначности судебной практики. Тщательное разъяснение критериев способствовало бы образованию стабильной и непротиворечивой системы судебных precedентов, а разрешение таких споров в судебном порядке осуществлялось бы более продуктивно.

#### **Список использованной литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.10.1994 N 51 - ФЗ (в ред. от 16.12.2019) // Российская газета от 08.12.1994. - № 238 - 239;
2. Постановление Пленума Верховного суда от 20.12.1994 N 10 (ред. от 06.02.2007) "Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда" // СПС «Консультант Плюс»;
3. Екимов, А. А. Критерии определения размера компенсации морального вреда / А. А. Екимов. — Текст: непосредственный, электронный // Молодой ученый. — 2016. — № 26 (130). — 463 с;
4. Олефиренко С.П. Актуальные вопросы определения размера компенсации морального вреда. // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 6. – 162 с.

© Муртазалиева Х.Х., 2023

**УДК 349.2**

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## **ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ КАК ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

### **Аннотация**

В статье анализируется сущность профсоюза, как института гражданского общества в современной России. Определяется его роль в системе трудовых правоотношений. Наряду с этим выявляются проблемы, возникающие в процессе осуществления профсоюзами своей деятельности, а также определяются пути решения этих проблем.

## **Ключевые слова**

Трудовые отношения, права работников, организация, общественное объединение, гражданское общество, профсоюзы, предприятия.

На сегодняшний день гражданское общество представляет собой систему обеспечения жизни различных сфер общества, как духовная, социальная и культурная, совокупность институтов, деятельность которых направлена на удовлетворение интересов граждан и формирование условий, для полноценного развития личности.

Одним из важнейших институтов гражданского общества является профессиональный союз (далее профсоюз). Профсоюз направлен на урегулирование трудовых отношений, возникающих между работником и работодателем. Этот институт является представителем работников и могут выступать от их имени в разрешении трудовых споров. Главной задачей профсоюзов выступает защита прав и законных интересов работников, обеспечение удовлетворения их требований работодателями [3, с.74].

В советское время профсоюзы были наделены широкими полномочиями. Этому институту гражданского общества были даже переданы функции государственных органов, что практически их к ним приравнивало [4, с. 52]. Однако с распадом СССР профсоюзы так же утратили свою роль, их сфера деятельности была значительно сокращена, а полномочия урезаны. Этот институт объединяет более 30 миллионов граждан, что говорит о его массовости в Российской Федерации.

Но существует ряд проблем, препятствующих осуществлению своей деятельности профсоюзами максимально эффективно.

Во - первых, это отсутствие социальной ответственности работодателя за несоблюдение заключенного с работниками коллективного договора. Зачастую коллективный договор составляется и обсуждается только между работодателем, условно директором организации) и представителем профсоюза, без участия коллектива работников [2, с. 134]. И в результате работники оказываются перед фактом необходимости выполнения условий коллективного договора и невозможно требования от работодателя выполнения обязательств, не прописанных коллективным трудовым договором. Это становится причиной коллективных или индивидуальных споров во многих предприятиях России.

Во - вторых, большинство профсоюзных лидеров неспособны призвать коллектив на решение трудовых проблем. А работники во многом делают акцент на распределительной функции профсоюза, забывая о его главной задаче – защите прав и законных интересов работников [1, с. 225].

В - третьих, на сегодняшний день у профсоюзов все еще нет комиссии по работе с молодежью, а также в договорах и соглашениях отсутствуют положения, регулирующие участие молодежи в профсоюзной деятельности. Все это ограничивает возможность вступления молодого поколения в профсоюзы и участию в их работе. И это говорит о необходимости предоставления молодым работникам определенного набора гарантий, посредством чего можно было бы решить данную проблему.

Таким образом профсоюзы играют важную роль в качестве института гражданского общества по регулированию отношений между работниками и работодателями. Они являются явным проявлением реализации конституционного принципа защиты прав и свобод человека и гражданина. А проблемы, возникающие в процессе деятельности



профессиональных союзов можно постепенно решить, как дополнением законодательства, так и усилением государственной поддержки данного института гражданского общества.

#### **Список использованной литературы:**

1. Киселев В. Н., Смольков В. Г. Социальное партнерство в России. М.: Издательство «Юрайт», 2002, 317 с.
  2. Петрова Л. Е. Объединения работодателей: потенциал в социальном партнерстве // Экономическая социология. СПб: Издательство «Эксмо» – 2003. – Т. 4. 461 с.
  3. Пуляева О. Коллективный договор: необходимая условность или полезный инструмент? // М.: Издательство «Человек и труд», 2000. 153 с.
  4. Башмаков В. И., Санатулов Ш. З. Профсоюзы современной России. М., 2007. 87 с.
- © Муртазалиева Х.Х., 2023

УДК 347.19

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## **РЕОРГАНИЗАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ: СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ, ПРАВОПРЕЕМСТВО**

#### **Аннотация**

В статье рассматривается такой способ прекращения деятельности юридического лица, как реорганизация. Определяются его сущность, формы порядок правопреемства, а также содержание каждого этапа рассматриваемого процесса. И наконец определяются проблемы, возникающие при прекращении деятельности юридического лица путем его реорганизации.

#### **Ключевые слова**

Реорганизация, юридическое лицо, предпринимательская деятельность, разделительный баланс, передаточный акт.

В современном мире в условиях рыночного регулирования экономики, оказывающей глобальное воздействие на деятельность и функционирование юридических лиц, недаром введен научный термин «жизненный цикл», так как юридические лица, подобно физическим, рождаются и умирают, растут и стареют. Процесс создания, развития, действия, реорганизации и ликвидации определяет понятие «жизненный цикл» юридического лица. Это и объясняет актуальность темы, поскольку юридические лица в процессе своего существования подвергаются воздействию самых разных условий, из - за

чего им приходится прекращать свою деятельность и исследование проблем, которые связаны с реорганизацией юридических лиц, составляют особую важность.

Под реорганизацией понимается прекращение деятельности юридических лиц и, как следствие, создание новых путем передачи им прав и обязанностей [1].

Реорганизация юридического лица проводится в двух формах: добровольная и принудительная реорганизация. При проведении реорганизации исходя из воли учредителей юридического лица речь идет о добровольной форме реорганизации. Однако есть и случаи, когда реорганизация проводится в принудительной форме по решению суда или уполномоченного государственного органа.

Реорганизация юридического лица может быть осуществлена также в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования [2, с. 223]. В форме присоединения, слияния и преобразования реорганизация оформляется «передаточный актом». А в случае разделения и выделения «разделительный баланс» является таким документом.

Разделительный баланс и передаточный акт являются аналогичными документами и нет необходимости в составлении их обоих. Несомненно, необходимо приложение к ним дополнительных уточняющих документов, поскольку акт и баланс в основном составляются в свернутом виде. А утверждают эти документы учредители (участники) юридического лица, которые, соответственно, приняли решение о его реорганизации.

Результатом реорганизации юридического лица становится то, что все права и обязанности переходят к правопреемнику [3]. Важно отметить, что только весь комплект прав и обязанностей передаются правопреемникам, но никак не отдельные их части. При этом новообразованное юридическое лицо не может от них отказаться. Учитывая это, при реорганизации юридического лица важно решить вопрос, связанный с определением субъектов, становящихся правопреемниками.

Реорганизация юридических лиц осуществляется в пять этапов:

**Первым этапом** является выбор формы, в которой будет осуществлена реорганизация юридического лица. О принятом решении необходимо уведомить в письменной форме регистрирующий орган. После получения уведомления регистрирующий орган в течении 3 дней вносит в ЕГРЮЛ соответствующие сведения.

**Вторым этапом** реорганизации юридического лица является формирование пакета документов.

**Третьим этапом** является подача документов. подача документов может осуществляться в двух формах: лично и удаленно.

**Четвертый этап** - получение документов. После истечения срока в 6 дней заявитель может получить: лист записи Единого государственного реестра юридических лиц, учредительный документ в одном экземпляре [2, с. 412];

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что вопрос реорганизации и ликвидации юридических лиц является довольно обширным, но, тем не менее, нуждается в изучении, для предотвращения совершения ошибок при осуществлении реорганизации или ликвидации юридического лица. После прекращения существования юридического лица приходится решать вопрос об обязательствах, участником которых оно было. Это тоже является основанием для изучения данного вопроса.

### Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс РФ на 1 октября 2021 года с таблицей изменений. - М.: Издательство «Омега - Л». – 928 с.
2. Егоров О.В. Началов А.В. Юридические лица и индивидуальные предприниматели: создание, реорганизация, ликвидация. - М.: Статус - кво 97, 2021. – 521 с.
3. Комлев Н. Ю., Фазлиева Л. К. // Гражданское право и гражданский процесс: практикум для слушателей, обучающихся по специальности 40.02.02 – Правоохранительная деятельность. — Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2020. — 111 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/108591.html> (дата обращения: 28.05.2022). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

© Муртазалиева Х.Х., 2023

УДК 34.004

**Муртазалиева Х.Х.**

студентка 3 курса ЧГУ,

Г. Грозный, РФ

**Научный руководитель: Абдулаева Э.С.**

канд. филос. наук, доцент ЧГУ

г. Грозный, РФ

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВА И ЮРИСПРУДЕНЦИИ В РЕАЛИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭПОХИ

### Аннотация

В статье рассматриваются разные стороны воздействия цифровизации на право и юриспруденцию. Анализируются проблемы, связанные с изменениями институтов права в следствии влияния на них цифровых технологий. В результате был сделан вывод, что информационные технологии, которые находят применение в юриспруденции, в значительной степени вносят изменения в ее деятельность.

### Ключевые слова

Цифровизация, право, юриспруденция, искусственный интеллект, правоприменительная деятельность.

Нынешний этап эволюции человечества характеризуется образованием глобального цифрового общества, который также называют информационным. Оно основано на использовании информационных технологий в различных сферах деятельности общества, быстром темпе развития достижений цифровой эпохи.

Понятие цифровизация принято понимать в двух смыслах:

**В узком смысле** цифровизация – это переход информации в цифровую форму, другими словами обращение бумажного носителя в двоичный код.

**Цифровизация в широком смысле** – это изменение структуры общественных отношений, в том числе их субъектно - объектного состава [3].

Изучая в рамках темы статьи влияние цифровой эпохи на юриспруденцию и право, необходимо определить, как они преобразовались в период информационной эры.

**Во – первых**, цифровизация создала возможность преобразования информации в электронную форму, то есть ее оцифровывания. Результат таких изменений можно увидеть в наиболее известных справочно - правовых системах, как «Консультант» и «Гарант». И в этом случае процесс цифровизации влияет лишь на форму документов, не меняя их содержания.

**Во - вторых**, цифровая эпоха обусловила появление информационного права, представляющего собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с оборотом информации. До 2007 года в российском законодательстве информация определялась как объект гражданских прав. Однако действующий на сегодняшний день Гражданский кодекс РФ исключает данное положение и закрепляет совершенно новый объект – цифровые права [2].

**В – третьих**, цифровизация привела к возникновению новых общественных отношений. Примерами таких отношений являются те, в которых субъектами становятся виртуальные личности. Появление новых общественных отношений приводит к необходимости преобразования права для их правового регулирования.

**В – четвертых**, цифровизация общества стала причиной появления нового участника общественных отношений –искусственного интеллекта (далее - ИИ). Уже сегодня ИИ осуществляют различные функции в сфере юриспруденции. Ведутся обсуждения по поводу применения ИИ в судопроизводстве. Такую практику можно наблюдать в Бразилии, где система «цифрового правосудия» активно действует [4, с. 105]. Данная система характеризуется применением информационных технологий в правосудии, а именно проведение допросов свидетелей по видеосвязи, разборов судебных дел в режиме реального времени.

Подводя итоги, необходимо отметить, что цифровая эпоха, а вместе с ней и цифровизация, в существенной степени повлияли на развитие права и юриспруденции, в результате чего начали появляться новые институты права, отрасли и общественные отношения, требующие правового регулирования. Постепенно цифровые технологии внедряются в правоприменительную систему, а законодатель в свою очередь должен вовремя реагировать на эти изменения, ведь от этого зависит успешное развитие государства и стабильность всего общества.

#### **Список использованных источников:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 01.01.1995 в редакции от 01.10.2022 года. Москва: Проспект, 2022.
2. Зорькин В. Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadachagosudarstvapriznavati-zashchishchat-cifrovye-pravagrazhdan.html>.
3. Тихомиров С.В., Мигачев Ю.И., Попов Л.Л. Информационное право. М.: Норма, 2010. 146 с.

© Муртазалиева Х.Х., 2023

## **НИЧТОЖНЫЕ И ОСПОРИМЫЕ СДЕЛКИ: СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Аннотация**

*Вопрос ничтожных и оспоримых сделок в информационном обществе остается актуальным. Целью статьи выступает обзор проблемы таких сделок. В будущем необходимо внести ясность в законодательство, т.к. проблема не исчезнет с развитием новых типов отношений покупателя и продавца в высокотехнологическом пространстве*

### **Ключевые слова**

*Ключевые слова: ничтожные и оспоримые сделки, презумпция оспоримости, гражданское законодательство, институт сделок.*

Сделки между людьми используются в обществе повсеместно с момента зарождения договорных отношений. Сделки имеют правовую основу и заключаются для удовлетворения потребности всех договаривающихся. Но часть сделок может быть признана ничтожными (оспоримыми), не соответствующими правовым предписаниям и воле сторон.

В соответствии с п. 1 ст. 166 ГК РФ [1], сделка считается недействительной только по основаниям, установленным законом, или в силу признания ее таковой судом (оспариваемая сделка), или независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Важным является тот факт, что правовой режим недействительности сделок в значительной мере имел существенные различия с современным режимом до реформирования гражданского законодательства в 2013 г, в частности, оспоримые и ничтожные сделки были в значительной степени схожими, что приводило к значительным противоречиям в правоприменении.

Одной из наиболее важных проблем являлась презумпция оспоримости сделок, связанная с тем, что законодателем не были установлены иные нормы, соответствующие новым положениям, которые действовали до реформирования и касались презумпции ничтожности сделок [3].

Так, в п. 1 ст. 168 ГК РФ указывается, что за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 168 ГК РФ или иным актом, сделка, нарушающая требования закона, оспаривается, если только из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Пунктом 2 ст. 168 ГК РФ устанавливается, что сделка, которая нарушает требования правовых актов и касается публичных интересов или интересов третьих лиц является ничтожной, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Другими словами, оспоримой сделкой является та, что противоречит закону или иному правовому акту, а ничтожной сделка признается в случаях, если посягает на публичные интересы, нарушает права и интересы третьих лиц либо ничтожна, в соответствии с указаниями законодательства. Примерные случаи презумпции ничтожности сделки установлены в абз. 2 п. 73 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [2]. Здесь же (п.75) сказано, что на ничтожность сделки в нормах гражданского права указывают такие формулировки как «не может», «не допускается»[2].

В п. 5 ст. 426 ГК РФ «ничтожными» признаются «условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленным п. 2 и 4 этой статьи». Однако, в ГК РФ не указан вид недействительности, и с учетом презумпции оспоримости, закрепленной в ст. 168 ГК РФ, по своему смыслу такая недействительность должна быть оспоримой, а не ничтожной.

Таким образом, все сделки считаются недействительными на примере несоблюдения письменной формы, если существует установленная в гражданском праве презумпция оспаривания, согласно позиции Верховного Суда РФ. Правомерным является вопрос: Следует ли считать ничтожными все сделки, в которых установлены основания для недействительности законодательством без указания их вида? При положительном ответе, теряют смысл оба пункта ст. 168 ГК РФ, в которых при судебном рассмотрении недействительности сделок, без указания ее вида, следует принимать решения в пользу оспоримости.

Следовательно, на сегодняшний день в сфере гражданского права возникает противоречие в толковании правил, а также осуществляется разное применение норм права при установлении ничтожности и оспоримости сделок. Для решения данной проблемы целесообразно внести изменения в п. 74 постановления Пленума Верховного Суда РФ. Данные изменения необходимо изложить таким образом: «Ничтожными признаются сделки, в которых в нормах закона и правовых актов прямо указывается на их недействительность, или такие сделки, в которых обозначены прямые законодательные запреты или их целью выступает лишение правовых последствий любых юридически значимых действий, совершаемых субъектами гражданского права». Посредством внесения изменений п. 74 постановления Пленума Верховного Суда РФ в части установления более четких критериев толкования правовых норм, устанавливающих конкретный вид недействительности сделок, будет возможно достичь унифицированного подхода законоисполнителей в указанной сфере правоотношений, а также устранить противоречия между нормами права и нормативными требованиями.

На сегодняшний день большую часть процессов по признанию сделки ничтожной (оспоримой) занимают сделки на рынке недвижимости, в частности, договоры купли - продажи, дарения, а также договоры поставок, выполнения работ, услуг. Однако в недалеком будущем мы можем ожидать изменений как в перечне объектов сделки, так и в методах признания сделки ничтожной (оспоримой). Информационное общество готовит новые вызовы судебной системе и гражданскому праву, и необходимо уже сегодня учитывать изменения, реагировать на них вовремя, в соответствии с новой парадигмой.

### Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 - ФЗ. Ст. 3301.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2015. № 8.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 22.06.2021) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 5.

© Наугольных Д.Б., 2023

УДК 346.5

**Нехай А. А.**

Обучающаяся 2 курса магистратуры, направления подготовки  
40.04.01 Юриспруденция юридического факультета  
Института «Таврическая академия»  
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» г. Симферополь.

**Научный руководитель: Буткевич О. В.**

кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского  
и экологического права юридического факультета  
Института «Таврическая академия»  
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» г. Симферополь.

### ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Аннотация:** Государственные закупки являются действенным механизмом удовлетворения государственных и муниципальных нужд в стране. Законодательство о государственных закупках динамично развивается, реагируя на внутренние и внешние факторы, воздействующие на закупочные отношения. На современном этапе развития государства правовое регулирование осуществления государственных закупок имеет ряд особенностей, которые рассмотрены в статье.

**Ключевые слова:** государственные закупки, ограничительные меры, способы решения, субъекты малого предпринимательства.

Институт государственных закупок представляет собой элемент системы поддержки социальной и экономической стабильности в государстве, обеспечивает поступательный рост экономики страны. Государственные закупки реализуются с целью решения задач общенациональной важности. Во главе стоит приоритет по удовлетворению общественных потребностей. Реализация происходит путем выполнения государством собственных хозяйствующих и организационных функций.

Сложившая политическая и внешнеэкономическая обстановка в результате всё более ужесточающихся санкций, вводимых США, Европейским Союзом против Российской Федерации стала основанием для ответных мер России на данные санкции, и в том числе отразилась на законодательстве о государственных закупках, в котором с целью защиты экономики страны и поддержки отечественных производителей, было изменено много правовых норм касающихся проведения государственных закупок.

Правительство Российской Федерации выделило для себя главнейшее направление по развитию российской экономики, которое, в первую очередь, направлено на импортозамещение. Нормативно - правовой базой для импортозамещения стало Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (последние изменения на дату публикации — от 6 октября 2022 г года) [1]. В нем дается четкое определение по термину «импортозамещение». Т.е. импортозамещение — это разворачивание новых и технологичных производств, которые смогут составить достойную конкуренцию европейским компаниям, также производить и реализовывать товары, которые вытеснят зарубежные аналоги [2; С. 119 - 121].

Чтобы успешно реализовать сложную программу по импортозамещению, нужно направить трудовые и финансовые ресурсы на выпуск товаров, которые имеют высокую добавленную стоимость. Они являются более ценными в области экспорта. Для того, чтобы достичь поставленную цель, нужно:

- создать и реализовать такие технологии в производстве, которые будут экономично расходовать ресурсы, безопасны для окружающей среды, а также будут выпускать на российский рынок конкурентоспособный товар хорошего качества;

- выпускать новый товар как пробный вариант, а затем проводить анализ, как он себя показал на рынке, понравился ли потребителям, и уже на основе полученных данных устранять все недостатки продукта и ставить его на линию постоянного выпуска;

- организовывать серьезную финансовую поддержку тем сферам бизнеса, чье производство было основано на импортных комплектующих.

Основные меры, которые были приняты Правительством Российской Федерации, чтобы помочь малому и среднему бизнесу в современных условиях:

- Выбраны приоритетные направления российских товаров при госзакупках. Победитель тендера при конкуренции с отечественной продукцией должен снизить цену на иностранные товары на 15 - 30 %.

- Денежные субсидии, которые должны направить на создание экспериментальных товаров и услуг в таких разделах экономики, как машиностроение, оборудование и приборостроение.

- Исправление недостатков в области таможенного контроля и администрирования, для того, чтобы упростить процесс экспортного контроля.

- Возврат НДС по некоторым направлениям работ, для того, чтобы снизить налоговое бремя для приоритетных отраслей промышленности.

- Разработка и реализация нормативно - правовой документации, которые обязывают российские компании перейти на отечественное программное обеспечение до 2024 года.



К важнейшим изменениям законодательства о государственных закупках следует отнести:

1) сокращение количества способов закупок (способ закупки «запрос предложений» перестал существовать с 2022 года; такие «подвиды» способов закупок, как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс также не будут применяться), унификация сроков проведения закупок по отдельным этапам, упразднение документации закупки, новые процедурные особенности проведения закупочных процедур, изменения в части предоставления обеспечения участником закупки, новые требования к участникам, изменения в части заключения контракта, нововведения при обжаловании действий (бездействия) заказчика, оператора электронной площадки и др. (введены Федеральным законом от 02.07.2021 № 360 - ФЗ, большая часть норм которого вступили в силу с 01.01.2022) [3];

2) новые условия и требования при закупках у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), обновленный порядок оплаты контрактов с учетом сокращенных сроков (Федеральный закон от 01.07.2021 № 277 - ФЗ) [4];

3) существенные изменения при осуществлении закупок госкорпорациями, госкомпаниями, ресурсоснабжающими организациями, естественными монополиями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями среди субъектов МСП были внесены вступившим в силу с 01.01.2022 постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № № 1128: для корпоративных заказчиков решено повысить до 25 % обязательную долю закупок у малого и среднего бизнеса; также с 18 % до 20 % от общей стоимости заключенных договоров повысится квота на проведение закупок в рамках особой процедуры (речь идет о так называемых спецторгах, к участию в которых допускаются только представители СМП) [5];

4) новые правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – РНП) установлены законом от 16.04.2022 № 104 - ФЗ, который внёс изменения в закон о контрактной системе и закон № 223 - ФЗ (теперь заказчик направляет в ЕИС обращение в течение двух дней с момента отказа, после чего ФАС рассматривает жалобу и сведения о поставщике вносят в РНП, если действия поставщика сочтены ФАС необоснованными), а также постановлением Правительства от 23.05.2022 № 937, которое обязывает заказчиков по Закону 44 - ФЗ не допускать к участию в закупках с установлением дополнительных требований по постановлению № 2571 от 29.12.2021 участников закупки, внесённых в РНП в связи с отказом исполнять контракт с «подсанкционным» заказчиком [6, 7];

5) Федеральный закон № 160 - ФЗ от 11.06.2022 внёс изменения, цель которых усилить механизмы противодействия коррупции в коммерческих и государственных закупках. В соответствии с внесёнными изменениями на заказчиков возлагается обязанность предотвращать и урегулировать конфликты интересов [8];

6) установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 правила осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) дополнены возможностью осуществлять неконкурентную электронную закупку, участниками которой могут быть только СМСП [9];

7) в соответствии с изменениями, внесёнными в Федеральный закон № 223 - ФЗ Федеральным законом от 16.04.2022 № 109 - ФЗ, обеспечен переход от банковских гарантий к независимым гарантиям по аналогии с нормами Закона о контрактной системе (такие гарантии могут быть предоставлены только СМСП);

8) оптимизированы закупки в сфере строительства — вышеупомянутым Федеральным законом от 16.04.2022 № 104 - ФЗ заказчикам предоставлена возможность осуществлять закупки «под ключ», т.е. с 01.07.2022 предметом договора могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства (в случае если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом договора наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования); этим же федеральным законом снят запрет на указание страны происхождения товаров описании предмета закупки.

Системно анализируя совокупность вышеуказанных изменений в законодательстве о государственных и муниципальных закупках, можно прийти к выводу о продолжении и усилении роли субъектом малого и среднего предпринимательства в этих закупках, что, безусловно, способствует развитию конкуренции. Кроме того, с целью противодействия негативным явлениям в экономике Российской Федерации в 2022 году, нормативно - правовые новеллы прошедшего года в значительной степени «облегчили жизнь» поставщикам, подрядчикам и исполнителям по публичным контрактам.

### Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 328 (ред. от 06.10.2022) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162176/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162176/) (дата обращения: 21.11.2022).

2. Кохан В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой ученый. 2017. №47. С. 119 - 121.

3. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 02.07.2021 N 360 - ФЗ // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389219/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389219/) (дата обращения: 20.12.2022).

4. Федеральный закон от 1 июля 2021 г. N 277 - ФЗ "О внесении изменений в статью 3.4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Электронный ресурс – Режим доступа: <https://base.garant.ru/401415062/> (дата обращения: 20.12.2022).

5. Постановление Правительства РФ от 7 июля 2021 г. N 1128 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений

некоторых актов Правительства Российской Федерации" // Электронный ресурс – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/401457496/paragraph/1:0> (дата обращения: 22.12.2022).

6. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 16.04.2022 N 104 - ФЗ // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_414828/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414828/) (дата обращения: 22.12.2022).

7. Постановление Правительства РФ от 23.05.2022 N 937 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571" // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_417529/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417529/) (дата обращения: 22.12.2022).

8. Федеральный закон "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 11.06.2022 N 160 - ФЗ // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_419076/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_419076/) (дата обращения: 22.12.2022).

9. Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 08.07.2022) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" // Электронный ресурс – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172109/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172109/) (дата обращения: 23.12.2022).

© Нехай А. А., 2023

УДК 343.352.7

**Орлов А. В.**

студент факультета юриспруденция,

РАНХиГС, г. Владимир

Научный руководитель: Головинская И. В.

доктор юрид. наук, профессор,

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ**

***Аннотация:** Статья посвящена описанию рекомендаций по совершенствованию антикоррупционного законодательства РФ. В частности, предлагаются меры по совершенствованию процедуры установления факта совершения коррупционного преступления, а также по расширению мер наказаний за совершение данного рода деяния.*

***Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционное законодательство, преступление коррупционной направленности, наказание, ограничение свободы.*

**Orlov A. V.**

Student of the Faculty of jurisprudence,  
RANEPA, Vladimir  
Academic supervisor: Golovinskaya I. V.  
Doctor of Legal Sciences, Professor,  
RANEPA, Vladimir

## **PROPOSALS FOR IMPROVING THE ANTI - CORRUPTION LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** The article is devoted to the description of recommendations for improving the anti - corruption legislation of the Russian Federation. In particular, measures are proposed to improve the procedure for establishing the fact of committing a corruption crime, as well as to expand the penalties for committing this kind of act*

***Keywords:** corruption, anti - corruption legislation, corruption - related crime, punishment, restriction of freedom.*

В условиях современного общества на первый план выходит необходимость принятия мер по совершенствованию процедуры установления факта совершения преступления коррупционной направленности, а также по ужесточению наказаний за совершение такого рода правонарушений.

Прежде всего, важно отметить, что на сегодняшний день источниками получения сведений о совершении преступления коррупционной направленности могут выступать [3]:

- заявление от пострадавшего лица или группы лиц с указанием конкретных фактов совершения преступления коррупционной направленности;
- инициативный поиск совершения преступления коррупционной направленности для начала расследования.

Вероятно, что у многих граждан в настоящее время отсутствуют возможности предоставления соответствующим органам информации о совершении преступления коррупционной направленности из - за необходимости для данного факта самостоятельного обращения в подразделение, что вызывает ряд опасений в обвинении в ложном доносе. В условиях цифровизации общества целесообразно решить данную проблему посредством предоставления большей части населения возможности анонимно заявить о совершении или приготовлении к совершению преступления коррупционной направленности, что позволит значительно облегчить деятельность сотрудников следственных органов в расследовании такого рода правонарушений.

Для решения данной проблемы необходимо предоставить возможность пострадавшим подать заявление с использованием цифровой платформы «Госуслуги», которая в настоящее время является наиболее популярным порталом в России, который дает гражданам возможность взаимодействовать с органами муниципальной и государственной власти в режиме онлайн.

Алгоритм внедрения данного предложения будет выглядеть следующим образом:

- человек заходит на Интернет - портал «Госуслуги» под своей учетной записью (в которой уже содержится его личная информация, включая паспортные данные, номер СНИЛС и др.);

- далее целесообразно внедрить возможность выбрать для гражданина услугу «сообщить о преступлении», при выборе вида совершенного деяния – «коррупционном преступлении»;

- далее пользователю, в случае внедрения данной рекомендации, необходимо будет ввести всю информацию о факте совершения того или иного вида коррупционного преступления;

- после ввода всех требуемых сведений Интернет - портал «Госуслуги» сформирует электронное заявление, которое будет направлено непосредственно в следственные органы по месту прописки (в соответствии с паспортом) заявителя.

Внедрение данной рекомендации позволит значительно повысить количество обращений пострадавших от коррупционных преступлений, которые по тем или иным причинам, не хотят самостоятельно обращаться в соответствующие органы, и, следовательно, это будет способствовать совершенствованию процедуры выявления факта совершения данного правонарушения.

Второй рекомендацией по совершенствованию антикоррупционного законодательства является ужесточение наказания за совершение преступления коррупционной направленности. В соответствии с положениями действующего законодательства, на сегодняшний день за совершение данного деяния могут быть назначены следующие виды наказаний [1; 2]:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

С целью профилактики совершения таких преступлений необходимо ужесточить существующие наказания в виде штрафа и лишения свободы, увеличив размеры в два раза от действующих норм. Алгоритм внедрения данного предложения представлен в таблице 1.

Таблица 1  
Меры по ужесточению наказаний  
за совершение преступлений коррупционной направленности

Вид преступления	Действующие меры	Предлагаемые меры
Получение взятки	до 1 000 000 руб. / до 3 лет	до 1 500 000 руб. / до 4,5 лет
Мошенничество	до 120 000 руб. / до 10 лет	до 180 000 руб. / до 15 лет
Присвоение или растрата	до 120 000 руб. / до 2 лет	до 180 000 руб. / до 3,5 лет

Злоупотребление должностными полномочиями	до 300 000 / до 10 лет	до 450 000 / до 15 лет
Нецелевое расходование бюджетных средств	до 100 000 / до 5 лет	до 150 000 / до 7,5 лет

Таким образом, в соответствии с данными, представленными в таблице 1, предлагаемые меры наказания за совершения преступлений коррупционной направленности заключаются в следующем:

- за получение взятки минимальным наказанием будет являться штраф в размере до 1500 тыс. руб., максимальным - лишение свободы сроком до 4,5 лет;
- за мошенничество минимальным наказанием будет являться штраф в размере до 180 тыс. руб., максимальным - лишение свободы сроком до 15 лет;
- за присвоение или растрату минимальным наказанием будет являться штраф в размере до 180 тыс. руб., максимальным - лишение свободы сроком до 3,5 лет;
- за злоупотребление должностными полномочиями минимальным наказанием будет являться штраф в размере до 450 тыс. руб., максимальным - лишение свободы сроком до 15 лет;
- за нецелевое расходование бюджетных средств минимальным наказанием будет являться штраф в размере до 150 тыс. руб., максимальным - лишение свободы сроком до 7,5 лет.

Аналогичным образом необходимо ужесточить наказание за совершение иных видов преступлений коррупционной направленности.

Внедрение данных рекомендаций будет способствовать достижению следующих целей:

- профилактика совершения преступлений коррупционной направленности за счет страха перед наказанием;
- снижение числа совершаемых преступлений коррупционной направленности в России.

Следовательно, предложенные меры позволят повысить качество антикоррупционной деятельности не только в отдельных регионах РФ, но и в России в целом.

### **Список литературы**

1. «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: фед. Закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273 - ФЗ – Справочно - правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения: 15.12.2022)
2. «О мерах по противодействию коррупции» [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 19.05.2008 N 815. – Справочно - правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77066/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77066/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/) (дата обращения: 15.12.2022)
3. УМВД России по городу Владимиру: официальный сайт. – Режим доступа: <https://33.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd> (дата обращения: 20.12.2022 г.)

© Орлов А. В., 2023

## УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

### **Аннотация**

Уголовное судопроизводство – это процесс, осуществляемый в судебном органе в соответствии с законом, целью которого является преследование определенных действий или бездействия, чтобы определить, являются ли они преступлением в соответствии с Уголовным кодексом, вплоть до осуждения или оправдания обвиняемого, если на этапе расследования или подготовки к судебному разбирательству дело не будет закрыто и прекращено, а также вынесение соответствующего решения в отношении гражданских последствий компенсации.

### **Ключевые слова**

Ключевые слова: уголовное судопроизводство, закон, кодекс.

**Parfenova E. I.**  
4th year graduate student of SPbGUPTD, Saint - Petersburg, Russia

## CRIMINAL PROCEDURE

### **Annotation**

A criminal proceeding is a process before a judicial body in accordance with the law, the purpose of which is to prosecute certain acts or omissions in order to determine whether they constitute a crime under the Penal Code, up to the conviction or acquittal of the accused if the case is not closed and dismissed during the investigation or pre - trial phase, and to decide on the civil consequences of compensation accordingly.

### **Keywords**

criminal procedure, law, code.

Фазами уголовного судопроизводства являются:

Этап расследования или подведения итогов: это этап расследования, направленный на выяснение фактов, установление предполагаемых виновных и их преследование, под которым понимается совокупность действий, направленных на конкретизацию обвинения и направление его против конкретного лица. Они начинаются с жалобы или иска, поданного частным лицом, либо с полицейского рапорта или разбирательства, проведенного прокуратурой.

Эта задача соответствует компетентному следственному мировому суду.

Как только судья любым способом узнает о возможном совершении уголовного преступления, он открывает либо упрощенное, либо так называемое предварительное производство по сокращенной процедуре, в зависимости от тяжести данного преступления и наказания, которое может быть применено в соответствии с Уголовным кодексом. В ходе расследования дела и посредством следственных действий, предусмотренных Уголовно - процессуальным законом, суд определит, являются ли расследуемые факты несомненно достоверными и могут ли они составлять преступление, и кому соответствует их преследование.

Если в результате расследования не удалось установить личность или местонахождение предполагаемого исполнителя преступления или не удалось определить, являются ли факты преступлением, дело будет прекращено или закрыто, что может быть окончательным или предварительным. В противном случае разбирательство продолжится с открытия устного судебного заседания.

- промежуточный этап: решить, возможно ли начать устное судебное разбирательство с учетом всего, что было сделано на этапе расследования. На этом этапе необходимо решить, следует ли:

- необходимо предпринять дальнейшие следственные действия;
- необходимо изменить процедуру на ту, которая соответствует предмету или серьезности наказания;
- дело должно быть прекращено или должно быть открыто устное судебное разбирательство;
- существует процессуальная предпосылка, препятствующая продолжению обвинения, и, если необходимо, производство должно быть исправлено или закрыто;

Стадия устного судебного разбирательства: это центральная стадия уголовного процесса, которая проходит в судебном органе, отличном от судьи, проводившего расследование, что гарантирует, что он или она не "заражены" всей информацией, которая могла быть собрана в ходе расследования, и обеспечивает его или ее беспристрастность. На этом этапе проводится вся доказательная деятельность, которая послужит основанием для вынесения приговора.

Фаза исполнения: Исполнение наказаний или мер безопасности, назначенных в окончательном приговоре, при этом их рассмотрением занимается суд или трибунал, вынесший приговор. Конкретная процедура исполнения приговоров зависит от характера приговора, подлежащего исполнению.

#### **Список использованной литературы:**

1. Актуальные проблемы уголовного права. Часть Общая. Учебник. / под ред. Иногамова - Хегай Л. В. — Москва: Проспект. 2019. 240 с.
2. Боровиков В. Б. Уголовное право. Общая и особенная части. Практикум. Учебное пособие. — Москва: Юрайт. 2019. 376 с.

© Парфенова Е. И., 2023

**УДК 34.343**

**Родионов Д.А.**, Аспирант кафедры  
уголовно - правовых дисциплин Южно - Российского института  
управления Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Ростов - на - Дону, РФ.

### **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА НА СЕВЕРНОМ КAVKАЗЕ**

#### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы защиты государственной границы Российской Федерации в сфере противодействия международному терроризму на Северном Кавказе.



Статья посвящена вопросам геополитической преступности и деятельности трансграничных преступных групп и незаконных вооруженных формирований. Указывается, что активная деятельность на Кавказе иностранных государств тесно связана с активизацией террористической деятельности в регионе.

### **Ключевые слова**

Государственная граница, национальная политика России, геополитическая преступность, международный терроризм.

Государство начинается с государственной границы. Как отмечается в ст. 1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», «Государственная граница Российской Федерации... есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории... Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации» [16].

Основной проблемой любой государственной границы является ее незаконное пересечение [31]. Режим Государственной границы включает правила: содержания Государственной границы, пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами, перемещения через Государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных; ведения на Государственной границе либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности; разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил [16]. На сегодняшний день самым сложным участком государственной границы является Северный Кавказ.

Современный Кавказ является самой «горячей точкой» планеты и объектом криминальной геополитики США и Запада. Это в значительной мере объясняется особенностями населения Кавказа; географическим и геополитическим положением Кавказа и др.

В истории Кавказа есть ряд особенностей.

Прежде всего, его национальная, расовая, религиозная многолодность. Информация об этом сохранилась в многочисленных трудах Геродота (V в. до н.э.), Страбона (I в. до н.э. — I в. н.э.), Плиния Старшего (I в.), Птолемея (I–II вв.), Кассия Диона (II в.), историка Корнелия Тацита (55–117) и др. [27], и других греко - римских историков и географов. «Много разных племен обитает на Кавказе», — писал «отец истории» Геродот. Знаменитый Стробон среди обитателей Кавказа называл такие этносы, как: аорсы, албанцы, аспургианы; агры и аррехи; ахейцы, греки; гениохи, дандарии, зиги, иберийцы; каппадокийцы, клазоменцы; керкеты, киликийцы, колхи, мосхи, меоты, макропогоны; псиддийцы; скифы - кочевники; сарматы (также скифы), сираки, фтирофаги; синды и тореаты, тарпеты, обидиакены, ситтакены, и многие другие.

Более поздние исследователи также обращали внимание на особый режим формирования горского населения Кавказа. Как писал известный ученый - востоковед XIX в. Мирза Казем Бек, «никакая местность древнего мира не была так подвержена приливу и отливу разных народностей, как Северная Мидия. Кавказский перешеек, с тех пор как древний мир помнит себя, был постоянным театром политических событий: народы разных

рас и разной смеси постоянно делали свои вторжения то с юга и юго - востока к северу и северу - западу, то с севера к югу и юго - востоку, следственно проходы между Каспием и Черным морями не знали отдыха от народных передвижений, и теперешние лингвистические смеси по всему протяжению Кавказских гор, равно как и исторические названия «ворота Кавказские, Каспийские, Албанские» и прочее, вполне свидетельствуют о несомненности изложенного...» [27]. Наличие около 200 племен и этносов; отсутствие единого языка и органов управления; постоянные набеги на Кавказ крымских татар, Турции и Персии; отсутствие навыков сельскохозяйственного производства в горских аулах; набеговое производство, все это породило особый образ жизни горского населения Кавказа.

23 июня 2022 года «Комиссия США по безопасности и сотрудничеству в Европе» провела в Конгрессе мероприятие под названием «Деколонизация России: моральный и стратегический императив». Особое внимание в работе Комиссии было уделено деколонизации Кавказа. Деколонизация, это программа дальнейшего разрушения России. Первый этап, Гарвардский проект, закончился крахом СССР и многочисленными вооруженными конфликтами на территории постсоветского пространства. «Деколонизация России» ориентирована на окончательное разрушение самой России, за счет «поддержки сепаратистских движений внутри России и в диаспоре» [42].

Современная криминология разрабатывает этно - территориальные проблемы преступности. Континентальная криминология исследует закономерности развития преступности на определенном континенте. Международная региональная криминология исследует закономерности преступности в рамках группы государств, расположенных на одном континенте. Национальная региональная криминология разрабатывает учение о закономерности развития преступности в пределах конкретных регионов [15]. Национальная региональная криминология полностью соответствует криминологическим процессам на Кавказе.

Россия не входила на Кавказ с целью его оккупации. Кавказ инициативно входил в Россию ради своего сохранения. Уже в XV веке началось обращение горских владетелей в Великое Московское княжество, с просьбой о подданстве. В 1492 году царь Кахетии Александр обратился к великому князю Иоанну III с ходатайством принять в подданство России. В 1557 году в Россию запросился Тюменский шамхал. Затем, до конца XVI века в Россию «просились»: царь Кахетии Александр II; Черкасский князь Мамстрюк; посол кабардинского князя Алкаса Асламбека; Аварский нуц в конкретных регионах одного государства; князь Окуцкий - Бойтава и князь Алкас - Асламбек [6].

Как отмечал известный современный политик Кавказа, Р.Г. Абдулатипов: «начиная с начала XVII века фактически самые активные связи с Россией были по всему периметру дагестанских владетелей: и аварского хана, и казикухуского хана, и шамхала Тарковского. Дагестанские владетели были в Москве в 1614 году и просили подданства России» [13, с. 10]. Таким образом, не Россия проникала на Северный Кавказ и оккупировала горские народы, а горские народы проникали в Россию, ища спасения и защиты.

Современные политики и историки, практически, не задаются вопросом: почему горцы обращались именно к православной России? Почему они не обращались за помощью к единоверцам: Крымскому хану, Турецкому султану, к Персии? Да именно потому, что все единоверцы несли угрозу геноцида кавказских этносов. Как пишет В.А. Потто,

«Пятигорские черкасы впервые послали в Москву депутацию, явившуюся к царю... в 1552 году» [11, с. 16]. Депутация «просила от лица всей пятигорской земли принять ее в подданство и дать ей защиту и помощь против Крымского хана» [11, с. 16]. Особо активное вхождение горских этносов в состав России началось на этапе формирования Российской империи.

Массовое вступление горских этносов в состав России не отвечало интересам Персии, Турции, Англии и Франции. На Кавказе активно работала персидская, турецкая, английская агентура, подстрекавшая горские этносы к мятежам. В результате подстрекательской деятельности возникали мятежи под руководством шейха Мансура, Гази - Муллы, Хамзат Бека, имама Шамиля. Отсутствие всекавказского антироссийского движения исследователи объясняют мощнейшей цивилизаторской миссией России.

После окончания Кавказской войны многие горские этносы ушли за рубеж. Но, освободившиеся земли Кавказа не достались русскому населению. Об этом писал известный дореволюционный публицист Меньшиков М.О. в статье «Для кого воевала Россия» [37]. По его словам, вначале, в 1819 году на Кавказ прибыли 500 семейств вюртембергских немцев. «Колонистам были отведены лучшие казенные земли и даны всевозможные льготы». После войны 1826 - 1828 годов на Кавказ переселили свыше 40 000 душ персов и свыше 84 000 турецких армян. Им также «были отданы лучшие земли в Елисаветпольской и Эриванской губерниях, а также в трех уездах Тифлисской губернии». Затем в Закавказье «хлынули целые полчища армян, более 200 тысяч. Для заселения Черноморского побережья привлекали греков, эстов, латышей, чехов, «более 17 тысяч поляков, 82 тысячи греков, 31 тысяча евреев и по нескольку тысяч других всевозможных национальностей. Таким образом, и к без того разноплеменному кавказскому населению было влито до 25 процентов инородчины, враждебной России» [37]. Которым выделялись лучшие земли и давались ссуды за счет казны России. Русским переселенцам запрещалось выделять земли на Кавказе. Таким образом, русские не могли выступать колонизаторами населения Кавказа; их там попросту не было.

В годы Советской власти Кавказ обладал особым политико - экономическим статусом.

Все союзные республики, и особенно республики Закавказья, практически полностью содержались за счет РСФСР.

В последние годы существования Советского Союза только предприятия и население Российской Федерации продолжали наращивать производство валового внутреннего продукта с 15,8 тысяч долларов до 17,5 тысяч долларов на душу населения. Все остальные республики снизили производство валового продукта на душу населения в той или иной мере. Наибольшее снижение производства продукции произошло: в Грузии, Армении, Азербайджане.

Одновременно практически во всех республиках Советского Союза произошел рост потребления валового внутреннего продукта на душу населения. Наибольший рост потребления произошел: в Грузии – с 30,3 до 41,9 тысяч долларов на человека, в Армении с 9,5 / 29,5 тысяч долларов [9, с. 284].

В 1991 году в результате реализации Гарвардского проекта началась суверенизация бывших союзных республик. Что привело к обострению межэтнических проблем среди народов Кавказа. И в Закавказье, и на Северном Кавказе. Развал СССР сопровождался

мощнейшим развитием кавказского террора; чему в немалой мере способствовало разрушение единой государственной границы СССР.

Современные эксперты дают следующую, краткую характеристику Северного Кавказа. Это – «самый сложный регион Российской Федерации с точки зрения социально - экономического развития, осуществления государственного управления, а также обеспечения национальной безопасности»:

а) «регион представляет собою уникальную мозаику народов - «кавказскую цивилизацию», - существование которой мало понимают и недостаточно учитывают политики;

б) кавказские народы были завоеваны Россией, которая «всегда плохо обращалась с ними»;

в) конфликты и насилие проистекают от бедности местного населения и недовольства своим статусом, а также от радикальной «цивилизационной» отличительности северо - кавказцев от остальных россиян;

г) в этом регионе Россия не имеет адекватной (продуманной, научной и т. п.) политики, кроме желания подавлять, интриговать и игнорировать назревшие проблемы» [12, с. 5].

Современная криминология разрабатывает вопросы «политической преступности» и политической криминологии. Автором «политической криминологии» выступил Шестаков Д.А. [14, с. 9]. Ряд авторов ввели в информационно - научный оборот понятие «политическая преступность». Существует ряд криминологических определений «политической преступности». Криминолог А.Ф. Кулаков считает, что «политическая преступность – это система особо опасных противоправных деяний, разрушающих конституционную государственно - правовую власть в обществе, её базовые социальные ценности» [7, с. 38].

Другой криминолог, Глинский Я.И. под политической преступностью понимает как преступления против основ конституционного строя самого государства, так и преступления государства против населения [4, с. 243]. В любом случае, автор рассматривает политическую преступность «внутри государства». Здесь действуют два субъекта: а) посягающий на основы конституционного строя самого государства; б) государство, осуществляющее «преступления против населения».

Вначале о Конституции России, которую нельзя «трогать» народу. Многочисленные политики России утверждают, что Конституция РФ 1993 г. писалась «под диктовку американцев, наводнивших Кремль». Все нынешние проблемы России: политический Хаос; уничтожение научно - промышленного потенциала, вырождение населения; коррупция; массовое хищение миллиардов рублей; проблемы вооруженных сил и пр. вытекают из Конституции РФ.

Председатель Конституционного суда В. Зорькин в октябре 2018 года опубликовал в «Российской газете» статью, посвященную недостаткам Конституции РФ. Следствием принятия демократической Конституции, по его мнению, стали: «Социальное напряжение, порождаемое чувством несправедливости, усугубляется естественной усталостью населения от трех десятилетий реформ» [33]. По мнению многочисленных экспертов, действующая Конституция России «была навязана стране через расстрел парламента и через явно фальсифицированный референдум именно для того, чтобы реформы были продолжены, чтобы они длились не пару лет, а все тридцать. Чтобы пройден был весь путь,

от ваучеров через залоговые аукционы, семибанкирщину и до самой нынешней пенсионной реформы» [33]. О результатах реализации положений Конституции РФ 1993 года можно судить по заголовкам статей в информационных сетях. «Неуважаемая власть подставляет сама себя» [40], «Граждане перестают надеяться на государство» [25], «Госдума обеспокоена применением закона «о неуважении к власти» [24], «Либеральная западная России» [34], «Проект «Утилизация России». Интервью Олега Дерипаски» [46], «Михаил Делягин: «А дальше будет попытка построить бластной феодализм» [39].

При этом Конституция – «священная корова», к ней нельзя прикасаться. И это в то время, когда «в мире... конституционные реформы проходят в среднем каждые 15 лет» [48]. И никто не делаем проблем из выступлений против Конституции, статьи которой перестали соответствовать требованиям времени. По мнению экспертов, в Конституции РФ 1993 г. был закреплен механизм уничтожения России – Мирового Острова, Хартленда, ее геополитическим противником, США [23]. По мнению экспертов, первый президент России Б.Н. Ельцин «превратил Россию в полуколонию» [21]. Что и было закреплено в Конституции РФ 1993 г.

Поэтому, на наш взгляд, криминологические определения «политической преступности» требуют доработки.

В понятии «политическая преступность» выделены два субъекта преступности: «население», сражающееся с государственной властью, и «государство», совершающее преступление против подвластного населения. Криминологи обходят стороной проблему «сражения населения с государственной властью». В чем причины таких сражений? Не говорит ли это о том, что политика государственной власти не соответствует потребностям населения?

На наш взгляд, понятие «государство» в данном случае не соответствует характеристике субъекта. Государство состоит из трех основных частей: территория, народ и власть. Поэтому рассматривая политическую преступность, правильнее будет вести речь о государственной власти. Ибо именно политика власти отражается на интересах населения, заставляя его, в свою очередь, выступать против власти. Но не против государства, структурой которого является само население.

В России после государственного переворота 1991 года были созданы совершенно новые структуры власти. Новый механизм государственной власти формировался сотрудниками ЦРУ и Госдепа США. Они же создавали новую нормативно - правовую базу государства. Формировавшаяся в 90 - е годы новая государственная власть совершала политические преступления против России. Выборность должностных лиц привела к проникновению во власть криминала

Приватизация государственной собственности обрушила научно - промышленный потенциал и превратила миллионы высококвалифицированных работников в безработных. Разрушение Вооруженных сил, спецслужб, правоохранительных органов способствовало развитию терроризма; этнической организованной преступности. И так далее. Все это способствовало негативному отношению многих слоев населения к современной демократической власти.

Политическая преступность государственной власти наиболее остро проявилась на Северном Кавказе после крушения СССР. Государственная власть принимала решения, которые противоречили интересам широких слоев населения. Что в значительной мере

способствовало возникновению в конце XX - го, начале XXI - го веков «кавказского террора». Как отмечают современные эксперты, «после разрушения СССР этнические лидеры в ряде республик Северного Кавказа поднимали вопросы выхода из состава России. Попытка националистических кругов Чечни к выходу из состава России спровоцировала первую и вторую чеченские войны, в которых погибло около 100 тысяч военнослужащих Вооруженных сил России» [15].

После государственного переворота в СССР в Чеченской республике был произведен силовой захват власти. Были созданы новые структуры республиканской власти (Верховный шариатский суд, Шура - Государственный совет из числа алимов и полевых командиров). Во власть «вошли» люди с активными националистическими и антироссийскими установками. Началось уничтожение либо изгнание русскоязычного населения. По мнению экспертов, только «после первой войны в Чечне были казнены более 21 тысячи русских» [3, с. 75].

На территории Чечни началось развитие военно - террористической интервенции. Были созданы учебные центры (лагеря) подготовки террористов, создавались ДРФ и ДРГ. По оценке экспертов, на территории Чечни действовали более 20 тысяч подготовленных боевиков. Среди которых были офицеры ряда зарубежных государств, сотрудники спецслужб.

На территории Чечни началась диверсионно - террористическая деятельность диверсионно - террористических и незаконных вооруженных формирований. На наш взгляд, деятельность ДРФ и ДРГ на территории Чечни, сформированных с участием сотрудников спецслужб и офицеров вооруженных сил зарубежного государства, можно рассматривать через призму «мировой криминологии», проблемы которой рассматриваются в трудах профессора В.В. Лунева [8].

Прежде всего, ДРФ и ДРГ в лице НВФ развернули диверсионно - террористическую и партизанскую войну против федеральных войск.

На наш взгляд, современная криминология недостаточно разрабатывает вопросы деятельности ДРФ и ДРГ. Основное отличие действий ДРФ и ДРГ от деятельности обычных НВФ заключается в регулируемом целеобеспечивающем характере совершаемых ими преступлений. И в выборе целеобеспечивающих объектов для совершения диверсионно - террористических актов. Участники ДРФ и ДРГ совершают преступления не «корысти ради», а для достижения целей, которые могут не совпадать с желаниями участников диверсионно - террористических преступлений.

На территории Чечни ДРФ и ДРГ совершали следующие регулируемые преступления:

а) нападения на марше на колонны структурных подразделений вооруженных сил РФ. Для этого использовали тактику деятельности ДРФ: засады по маршруту движения колонн, подготовка огневых точек на господствующих высотах, использование военной маскировки и т.п.

б) профессиональное минирование местности по маршруту движения транспортных средств ВС РФ. Для минирования использовались контактные, радиуправляемые мины, мины с дополнительным зарядом ВВ, магнитные мины и пр.

в) строительство фортификационных сооружений в местах совершения засад, рытье окопов без брустверов, использование маскировочных щитов, использование естественных укрытий (пещер), использование проводной связи для маскировки обмена информацией.

г) формирование ДРГ именно военного, а не оперативного характера. В состав таких ДРГ входили: минометный расчет, гранатометчики, снайперы, автоматчики и пулеметчики.

д) нападения на населенные пункты и захваты населенных пунктов. Обстрелы блокпостов, комендатур и гарнизонов. Захваты заложников и отдельных военнослужащих.

Еще одна особенность в действиях ДРФ и ДРГ заключалась в ведении разведки и контрразведки, вербовки носителей информации. Все это говорит о высоком уровне профессиональной подготовки боевиков, чего нет у членов обычных НВФ.

В Европейской части России и на Северном Кавказе начались диверсионно - террористические акты. Сюда входили: взрывы в местах массового скопления людей в разных городах России, акты железнодорожного террора. Наиболее крупными террористическими акциями стали захваты и массовая гибель заложников в Буденновске, Кизляре, Москве, Беслане; взрывы жилых домов со спящими людьми в Москве и других городах. Незаконные вооруженные формирования Чечни совершили рейд в республику Дагестан [3, с. 75].

Все это оказалось в немалой мере связано с разрушением Государственной границы СССР и отсутствием Государственной границы России. Внешняя граница СССР стала государственной границей Азербайджана, Грузии. Внутренние границы республик Северного Кавказа, ставшие государственной границей России, не были определены, отсутствовала надлежащая пограничная охрана. В результате отсутствия Государственной границы России на Северном Кавказе либо ее слабой охраны сама граница и приграничные территории обладали высоким уровнем криминальной проницаемости [31].

К примеру, Идаятов Р. И. в своей работе «незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации: уголовно - правовые и криминологические проблемы: региональный аспект; рассматривает, применительно к Северному Кавказу, такие вопросы, как: 1) Объективные признаки незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации; 2) Субъективные признаки незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации; 3) Отграничение незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации от смежных составов и проблемы уголовной ответственности и наказания; и др. несомненным достоинством его работы являются предлагаемые «Меры профилактики незаконного пересечения государственной границы Российской Федерации».

Незаконное пересечение государственной границы и приграничных территорий на Северном Кавказе было непосредственно связано с состоянием и уровнем охраны государственной границы России:

а) на территорию Северного Кавказа в большом количестве проникали наемники из стран дальнего и ближнего (бывших союзных республик) зарубежья. Среди боевиков на территории Чечни действовали арабы, негры, выходцы из республик Средней Азии, женщины – снайперы из Прибалтики. На территории Чечни были созданы лагеря по подготовке боевиков. «По данным журнала «Солдат удачи» к началу первой чеченской войны в Грозном было сосредоточено свыше 1000 иностранных наёмников. ...В республике действовало самостоятельное подразделение численностью до 200 человек из арабских наемников Хаттаба. Другие иностранцы, преимущественно из Прибалтики и Украины, воевали непосредственно в чеченских частях» [15].

б) на территорию Чеченской республики через незакрытые границы поступали различные виды огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств. Оружие переправлялось не только по сухопутной территории, но и с помощью авиации, через воздушную границу. Как отмечают аналитики, «в ходе операции не была осуществлена полная внешняя блокада Чечни (особенно с юга) или хотя бы известных маршрутов доставки вооружения, боеприпасов, МТС и наемников для пополнения НВФ. В результате вооруженные чеченские формирования на протяжении всего времени конфликта беспрепятственно получали военную помощь» [10, ст. 138].

в) Чеченская республика, равно как и другие республики Северного Кавказа, превратились в перевалочные территории по распространению наркотиков. Как отмечают авторы, «Чечня превратилась в крупный международный центр распространения наркотиков, печатания фальшивых денег». Которые переправлялись через пограничную территорию и распространялись по России;

г) через отсутствующие границы в массовом порядке переправлялись рабы, захваченные чеченцами на территории России. Как отмечают исследователи, «на пороге третьего тысячелетия в самом центре Грозного, в районе так называемой площади «Трех богатырей», несколько лет, вплоть до осени 1999 года, работал крупнейший на Северном Кавказе невольничий рынок, где за сходную цену можно было купить раба на любой вкус... По высшей шкале ценились иностранцы, известные журналисты и политики: за них можно было получить крупную сумму денег». Значительное количество рабов вывозились через границу за рубеж. «За границу в качестве рабов вывозились не только взрослые люди, но и дети... не более 6 - 7 лет» [3, ст. 210].

д) на территорию республик Северного Кавказа прибывали из ряда зарубежных государств подстрекатели – пропагандисты, ваххабиты, сторонники радикального ислама. Одним из центров поставки иностранных наемников на Северный Кавказ было Панкисское ущелье в Грузии.

е) жители республик Северного Кавказа, прежде всего Чечни, переправлялись в Афганистан, в лагеря подготовки боевиков, где они проходили диверсионно - террористическую подготовку.

Приходится констатировать, что государственная власть России своими действиями нередко увеличивала количество недовольного населения. В частности, государственная власть совершила на Кавказе преступление против своего населения, отобрав у жителей высокогорного Дагестана ценнейшие земли и отдав их Азербайджану. В июне 2013 года Федеральная лезгинская национально - культурная автономия сообщила, что правительство России передало Азербайджану три больших участка земли в Южном Дагестане, на которых располагались горные пастбища, (что в Дагестане большая редкость). В обработке этих горных пастбищ «было занято почти всё население прилегающих районов» [20]. В результате в Дагестане, где и так высок уровень безработицы, остались без работы еще почти 300 тысяч человек населения. Вдобавок к этому, повысился уровень криминальной проницаемости государственной границы, которая была «передвинута» вглубь Дагестана.

По мнению экспертов, это не первый случай, когда Российская власть в ущерб интересам населения России раздает государственные территории «всем соседним государствам».



И это, к сожалению, не единственный пример. Летом 2011 года правительство РФ передало «Азербайджану половину водозабора реки Самур и два села, вместе с 600 семьями» [20]. Которые из граждан РФ против своей воли стали гражданами Азербайджана.

После прекращения второй чеченской войны террор на Северном Кавказе принял иные формы. В конце XX - го, начале XXI - го веков в ряде республик Северного Кавказа было создано разветвленное террористическое подполье при активном участии местных жителей, которые поддерживали салафитов. Эта категория местных жителей превратилась в активный субъект политической преступности, противодействуя государственной власти. Сеть салафитского террористического подполья охватила своим влиянием территории республик Ингушетия, Дагестана, Кабардино - Балкарии, Карачаево - Черкесии, проникла на территорию Северной Осетии и даже Ставропольского края.

В начале XXI века на Северном Кавказе была создана сепаратистская террористическая группировка «Имарат Кавказ» или «Кавказский эмират». О разветвленности группировки можно судить по территории ее деятельности. Организация имела свои структурные подразделения в Дагестане, Кабардино - Балкарии, Карачаево - Черкесии, Ингушетии, Чечне.

В 2007 году известный чеченский лидер Доку Умаров провозгласил себя «главой моджахедов Кавказа» и «предводителем джихада». Одновременно он призвал к джихаду против всех «неверных».

«Имарат Кавказ» мог стать достаточно мощной террористической организацией. Однако, в 2011 - 2012 годы значительная часть членов «Имарата Кавказ» принесла клятвы международной террористической организации «Исламское государство». В 2013 году боевики Северного Кавказа массово принесли присягу на верность международной террористической структуре, «Исламскому государству» (запрещенная в России террористическая организация). Тем самым «Имарат Кавказ» перешел в подчинение международной террористической структуре. В ходе проведения контртеррористических операций значительная часть лидеров «Имарата Кавказ» была уничтожена. Остатки террористического подполья гибридной войны выехала в Сирию. В том числе, нелегально, используя криминальную проницаемость Российско - Грузинской границы [41].

По оценке современных экспертов, «к 2016 году к джихадистам в Сирии и Ираке присоединилось около трех тысяч радикалов с Северного Кавказа, что привело к значительному снижению числа жертв вооруженного конфликта и боестолкновений на Северном Кавказе» [53]. То есть причина снижения экстремизма (и терроризма) на Северном Кавказе не является следствием созидательной политики Правительства и политических партий России. Боевики Северного Кавказа поехали за рубеж «повышать квалификацию». Уцелевшие из них вернуться домой.

Вот почему большинство региональных экспертов опасаются, что относительное затишье на Северном Кавказе носит временный характер. И тому есть ряд подтверждений продолжающегося развития антироссийского экстремизма.

Прежде всего, характеристика и состояние власти в республиках Северного Кавказа.

В ряде республик Северного Кавказа высочайший уровень коррупции в правительственных кругах. Правительственные чиновники расхищают денежные средства, поступающие в республику. К примеру, в Дагестане по данным на 1 января 2018 года республика задолжала за газ 10 миллиардов рублей. Госдолг составил 16,2 млрд. рублей.

Были похищены бюджетные средства, поступившие из федерального бюджета на строительство: города – спутника «Лазурный берег», 150 млрд. рублей; агропарка «АгроДагИталия», 14 млрд. рублей. И так далее [15]. Все это происходит на глазах у населения, что значительно снижает уровень доверия к власти. Как отмечают эксперты, основная ответственность за события на Кавказе ложится на Москву. «Долгое время либеральная политика в России способствовала тому, чтобы Северный Кавказ стал детонатором развала России. Кавказ усиленно делался дотационным регионом, чтобы в итоге спровоцировать лозунги типа "хватит кормить Кавказ» [51].

Эксперты нередко говорят о «приватизации государственной власти» в ряде республик, когда власть в республике передается внутри клана. В том числе в Кабардино - Балкарии. Первым Президентом республики на этапе демократизации был В. Коков. Затем власть в республике перешла к его племяннику, Ю. Кокову. «Между временами правления В. Кокова и Ю. Кокова главой республики был Арсен Каноков, крупный бизнесмен и предприниматель». Экономическая деятельность главы республики негативно отражалась на экономическом состоянии значительных слоев населения. По словам экспертов, «Реализация отдельных крупных инвестиционных проектов всегда сопровождалась обострением межэтнических и социальных отношений. Очень часто при реализации таких проектов возникали либо усугублялись земельные конфликты; страдали домохозяйства, которые занимались «приусадебной экономикой». К примеру, претворение А. Каноковым в жизнь одного из крупнейших проектов «Баксанские теплицы», привела практически к разрушению «придворных огородов», к резкому падению спроса на урванские помидоры. Частные хозяйства не смогли соперничать с крупными предприятиями, какими были «Баксанские теплицы». По мнению специалистов, «частные хозяйства не были столь технологичны, как крупные сельскохозяйственные предприятия, «не имели больших ресурсов для продвижения своего урожая на рынки российских городов». Вот почему продукция местных фермеров часто вытесняется с рынка [50]. Но, негативное отношение у населения формируется не к бизнесмену А. Канокову, а к главе правительства Республики.

В ходе демократических реформ и преобразований в республиках Северного Кавказа появилось много миллионеров, которые устремились во власть. В частности, как сетуют эксперты, «Дагестан в Госдуме представляют миллионеры. Они где свои деньги заработали? Почему они представляют бедное нищее население, с трудом выживающее в горах? Это диктатура миллионеров?» [35] Все это подрывает доверие населения к власти.

Вдобавок, в республиках Северного Кавказа произошла резкая этнизация государственной власти. На период вхождения в состав России горские этносы имели свои этнические системы управления, свою этническую элиту. Это были цари, князья, владетели. У вольных племен были выборные руководители. На этапе Российской империи управление носило общеимперский характер. В Советском Союзе управление республиками носило государственный характер. На этапе демократических реформ управление в республиках приняло ярко выраженный этнический характер. В КЧР власть принадлежит карачаевцам, что отражается на благополучии черкесов. В КБР - кабардинцам, что отражается на благополучии балкарцев. В Дагестане власть формируется из наиболее крупных племен: аварцев, даргинцев, кумыков. Остальные племена не допускаются к власти, а следовательно, и к распределению финансовых потоков. Что формирует протестный потенциал из числа «обиженных этносов» [15]. В первую очередь,

таких малых народов Дагестана, как рутульцы, цахуры, цезы, бежтинцы, тиндинцы, багвалинцы, чамалинцы, андийцы, каратинцы, ахваххцы, годоберинцы, хваршины, гузибцы и гинухцы. У всех этих малых народов есть одна общая проблема: они «не имеют официально признанной письменности и сохраняют родной язык только на бытовом уровне». Представители этих этносов не входят в структуры власти, а потому не имеют доступа к распределению финансовых средств [54].

Рутульцы и цахуры отнесены к разряду разделенных народов; они проживают как на территории Дагестана, и на территории Азербайджана. Рутульцы и цахуры проживают Цунтинском районе республики, на границе с Грузией, в высокогорном краю [54]. Следовательно, все эти малые народы могут быть задействованы в организации нелегального пересечения государственной границы с Азербайджаном и Грузией.

Лидеры малых этносов создают этнические юридические лица, которые могут формировать оппозицию власти. Наиболее известными являются: Фонд «Рутуль», Цахурская национально - культурная автономия, Национально - культурная автономия «Дидо», Культурно - просветительский центр андо - дидойских народов [54].

В соответствии со спецификой общества в республиках Северного Кавказа создаются негосударственные структуры, которые стремятся вмешиваться в государственное управление. К примеру, в Ингушетии в период правления Ю.Б. Евкурова появились два Совета тейпов. Один Советов тейпов был создан при главе республики. Второй – независимый, оппозиционный был создан как протест «против политики, которую проводил на общественном поле Евкуров» [30]. Длительные конфликты между самими Советами тейпов и главой республики подрывали авторитет власти. Там же, в Ингушетии, были длительные конфликты между Правительством и муфтиятом [29].

В республиках очень высок авторитет ислама. Духовные лидеры нередко формируют идеологические установки для действий государственной власти. К примеру, в мае 2015 года в Ингушетии состоялось Международная богословская конференция [22]. По результатам работы Конференции ведущие мусульманские ученые исламского мира и духовные лидеры российских мусульман приняли Итоговую декларацию. Декларация закрепила положение о недопустимости вооруженных действий в Республике Ингушетия. Тем самым за Ингушетией был закреплён статус «дар ас - салям» - «территория мира». В соответствии с нормами исламского богословия на «территории мира» непозволительно вести вооруженную борьбу [22].

В Дагестане наблюдалось стремление войти во власть представителей муфтията. Было организовано движение «Народ против коррупции», которое получило серьезную поддержку населения. Как заявила журналист аварской газеты "Миллат" А. Алдашева, «сегодня народ устал ждать чуда от власти и может повернуться в сторону духовенства. НПК может стать плацдармом, благодаря которому духовенство может прийти к власти» [32]. По мнению же экспертов, «если НПК допустят к выборам, на местах можно ожидать жесткое противостояние между представителями духовенства и официальной властью» [32].

Экстремистские идеи, лежащие в основе кавказского террора, весьма востребованы у различных слоев населения, прежде всего, молодежи.

В ряде республик Северного Кавказа, в том числе в Ингушетии и Чечне, в бандподполье нередко уходят чиновники федеральных структур органов власти, либо дети

высокопоставленных чиновников. В Чечне уход чиновничьих детей в бандподполье принял такие размеры, что об этом заявил на совещании глава Чечни Рамзан Кадыров. Собрав чиновников, он заявил: «я знаю, что ваши дети шастают по горам. Не вернутся - уволю...».

Глава Ингушетии Юнус - Бек Евкуров рассказал, «что среди лиц, уходящих в бандподполье, немало чиновников, работающих в республиканских министерствах и ведомствах. "Я приводил пример, 80 % тех, кто уничтожен, арестован или находится в рядах бандподполья, имеют образование или обучаются, или же имеют хорошую работу. Работающие в таких местах, как казначейство, Росстат, Минфин, Росздравнадзор, в управлениях занятости, получающие зарплату от 15 до 20 тысяч и выше, имеющие постоянные материальные и другие блага. То есть здесь говорить о том, что они от безделья, от того, что работы нет, побежали куда - то, ни в коей мере нельзя». То есть люди, в том числе и молодежь, и имеющие должностной статус, и высокий материальный достаток, уходит в горы не по финансовым причинам, от бедности, а по идейным соображениям [36].

Спецслужбы и правоохранительные органы России сумели ликвидировать активную террористическую сеть гибридной войны на Северном Кавказе. Как заявил в марте 2021 года Директор ФСБ России, «скоординированная НАК (Национальным антитеррористическим комитетом) деятельность органов безопасности и сил правопорядка позволила стабилизировать ситуацию на Северном Кавказе. К сегодняшнему дню ликвидированы основные очаги террористической активности и все бандглавари» [28].

Другая нерешенная проблема, экстримизация исторической памяти и исторические обиды многих народов Северного Кавказа. На территории Кавказа активно распространяются идеи «оккупации Кавказа Россией и русскими». Нередко эти идеи на русском языке распространяют представители тех племен, которые до вхождения в состав России не имели своей письменности и государственности.

К примеру, Мурад Аджи в своем эссе «Польнь половецкого поля» (1994 г.) показывает соплеменников - кочевников жертвами русской агрессии: «... русские любили нападать на беззащитные степные страны», ставшие «... незаметно для себя ... москальской вотчиной», - пишет он.

В экстримизации исторической памяти активно используются события Кавказской войны, которые умышленно извращаются. К примеру, в сентябре 2013 года «президент Чеченской республики Рамзан Кадыров открыл памятник чеченским женщинам, убившим русских солдат во время Кавказской войны XIX века. Торжественная церемония прошла в селе Хангиш - Юрт» [49].

Как утверждают чеченские историки, в 1819 году войска генерала Ермолова А.П. уничтожили аул Дади - Юрт. Практически все мужчины погибли в бою. На территории сгоревшего и разрушенного аула остались 46 девушек – чеченок [49]. Чтобы девушки не погибли в горах, русские солдаты, возвращаясь в крепость, взяли с собой девчонок. Солдаты, служившие по 25 лет, нередко женились на местных женщинах. Как пишут нынешние гордые чеченцы, «девушки предпочли героическую смерть бесчестью, и при конвоировании через реку Терек в районе Хангиш - Юрта девушки стали хватать конвоиров и бросаться вместе с ними в бурную реку... Всего в обозе русского отряда находились якобы 46 пленниц» [49].

А вот что писал об этом событии Джон Баддели, по горячим следам. По его словам, жители деревни Дади - Юрт «в основном жили за счет набегов и не упускали возможности «пощипать» русские поселения, были весьма зажиточными» [5, с. 110]. В это время строилась крепость Внезапная, «чеченцы увели табун полковых лошадей». Это значит, что весь полк оказался безлошадным: кавалерия, артиллерия, командиры, служба тыла. Генерал Ермолов решил наказать разбойников. Хотя «жители аула... столь умело заматали следы своих грязных дел, что очень редко удавалось доказать их вину». Ермолов, объективно воспринимая набеговое производство чеченцев, не собирался их за это расстреливать. «Генералу Сысоеву было приказано незаметно приблизиться к аулу, окружить его и заставить жителей отойти за Сунжу». То есть передвинуть криминальный поселок подальше от строящейся крепости, дабы прекратить угоны лошадей. Воевать с населением никто не собирался. Войска, окружив аул, предложили жителям собраться «с вещами на выход» и переехать подальше от крепости. Жители отказались. А дальше началась битва. Солдаты, вошедшие в аул и не знающие его топографии, гибли «в лабиринте домов». «Некоторые чеченцы, видя неизбежность поражения, убивали своих жен и детей прямо на глазах солдат, многие женщины сами заказывались ножами или в отчаянии бросались в горящие дома и погибали там». Несмотря на отчаянное сопротивление, аул был взят. «140 женщин и детей были взяты в плен, их пощадили солдаты, когда оборона пала, и женщины молили о пощаде» [5, с. 111].

Таким образом, идет умышленное извращение исторических событий, подрывающих веру в Россию.

Отдельные племена помнят Кавказскую войну и пытаются сражаться с ее последствиями. На территории Краснодарского края шапсуги требуют снести памятник адмиралу Лазареву, поставленный в 1975 году, на перроне железнодорожной станции «Лазаревская» г. Сочи. Негативное отношение к адмиралу связано с его участием в Кавказской войне, когда его корабли пресекали турецкую работоторговлю и поставки оружия мятежникам. Адыги создали общественное объединение «АдыгэХасэ», которое проводит акции экстримизации исторической памяти, связанные с Кавказской войной. По поводу памятника адмиралу Лазареву было издано специальное постановление Исполкома Международной Черкесской Ассоциации, президентом которой является председатель Парламента Кабардино - Балкарии З. Нахушев. В нем отмечено: «считать не соответствующим общечеловеческим нравственным принципам и нормам решение органов местного самоуправления г. Сочи об установке на этнической родине адыгов памятника адмиралу М. П. Лазареву, непосредственному участнику военных действий против коренного населения, приведшего к массовой гибели мирного населения и национальной трагедии адыгов» [55].

На территории Краснодарского края местные племена требуют уничтожения памятников русским солдатам и офицерам, которые совершали ратные подвиги во время «Кавказской войны». Которую местные кавказские интеллектуалы все чаще называют «Русско - Кавказской войной». Представители черкесской общественной организации «АдыгэХасэ причерноморских адыгов - шапсугов» потребовали убрать памятник русским солдатам в Сочи. По непонятной причине, администрация г. Сочи пошла на поводу организации, которая использует «знамя», разработанное английской и турецкой агентурой в 1840 году для мобилизации адыгов на борьбу с Россией. В результате, 1 июня 2020 года в

Адлерском районе города Сочи был снесен монумент солдатам Кавказской войны, воевавшим с горскими и турецкими бандформированиями [47]. В Адыгее (Майкопе) и в КЧР (в Черкесске) поставлены памятники «жертвам Кавказской войны». То есть участникам незаконных вооруженных формирований, которые погибли во время проведения контртеррористической операции во второй половине XIX века. Тем самым формируется этнический протестный потенциал, который убеждается в своей правоте на месть русским.

В экстримизации исторической памяти активно используются события, связанные с депортацией горских народов в годы Великой Отечественной войны. По Северному Кавказу ставятся памятники «депортации», проводятся массовые мероприятия. К примеру, 2 ноября 2018 года Карачаево - Черкесский государственный университет организовал массовое шествие к мемориалу жертвам политических репрессий. В котором приняли участие «около 2 тыс. преподавателей, школьников, студентов и представителей общественных организаций» [38].

Вот почему современные эксперты предупреждают, что «риск возобновления активного противостояния реален, в связи с этим российские федеральные и местные власти должны повысить эффективность действий, направленных на предотвращение новых волн радикализации и перехода ее в вооруженный джихадизм» [53]. В том числе, и путем защиты государственной границы от криминальной проницаемости.

А вот здесь возникает другая, теперь уже геополитическая проблема. Весь кавказский террор носил характер военно - террористической интервенции, организованной рядом государств дальнего зарубежья.

Современная криминология рассматривает «политическую преступность», участниками которой являются две стороны: государственная власть и население.

Но, посягать на «конституционный строй самого государства», совершать преступления против населения суверенного государства могут и соседние государства. Наглядный тому пример, Закавказье, Южный Кавказ. Где политики Азербайджана, Армении и Грузии проводят ярко выраженную антироссийскую деятельность. На наш взгляд, применительно к событиям на Южном Кавказе мы можем говорить о геополитической преступности. На наш взгляд, назрела необходимость разработки «криминологии геополитики», ввести в информационно – научный оборот понятие «геополитической преступности». Ибо именно геополитика оказывает мощнейшее влияние на формирование политической преступности в государствах, ставших объектами агрессии для своих геополитических противников.

Мировая криминология рассматривает закономерности развития мировой инициативной преступности, отдельных ее видов. Но, мировая криминология не рассматривает закономерности развития регулируемой преступности, международного терроризма. Который возникает и развивается «по заказу» и «под заказ», для решения политических вопросов. Наглядным примером влияния геополитических процессов на развитие политической преступности может служить Кавказ.

Известный политолог России, член Изборского клуба Валерий Коровин назвал две главные причины нестабильности России и Кавказа. «Главными угрозами, которые лишают государство безопасности, являются США, которые устраивают цветные революции, майданы и ставят одно государство за другим под свой стратегический

контроль, лишая его суверенитета, и созданная на Западе, абсолютно рукотворная, технологическая машина по разрушению государств – международный терроризм» [45].

После крушения СССР США, Турция, Саудовская Аравия, Западная Европа объявили Кавказ зоной своих геополитических интересов. То есть на Кавказе появились субъекты геополитики, которые принялись вмешиваться в политику республик Закавказья и влиять на формирование мотивационных антироссийских установок среди населения. При этом все субъекты геополитики преследовали свои корыстные политические и экономические цели. Политические цели были направлены на ослабление позиций России в регионе, на усиление в регионе позиций своих государств, как субъектов геополитики. Экономические – захват минеральных ресурсов Кавказа.

Как ни парадоксально, но проникновению на Южный Кавказ геополитических противников России способствовала политика самой России. Которая создавала детерминанты геополитической преступности на Кавказе.

После развала СССР Россия сконцентрировала свои усилия на установлении взаимоотношений со странами Мирового Океана, своего геополитического противника. Бывшие союзные республики практически выпали из поля зрения России. Россия попыталась заложить международные правовые основы взаимоотношений с бывшими союзными республиками. В сентябре 1995 года был подготовлен документ под названием «Стратегический курс России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств». Россия попыталась закрепить в нем цели «создание интегрированного экономически и политически объединения государств, способного претендовать на достойное место в мировом сообществе». Однако к этому времени политические элиты бывших союзных республик, в том числе и на Кавказе, уже ощутили «вкус свободы»: возможность принимать политические и экономические решения в собственных интересах. А потому ряд республик, Украина, Узбекистан и Грузия расценили проект «Стратегического курса России» как попытку вмешательства во внутренние дела суверенных республик. От России дистанционировались Грузия и Азербайджан. Армения осталась в поле зрения России, так как получала от нее военную помощь.

В марте 1997 года на Совете глав государств Президент России Б.Н. Ельцин признался, что «все не удовлетворены состоянием дел в СНГ... Содружество подошло к рубежу, когда перед ним предельно остро встанут очень крупные вопросы... Содружество все больше отделяется от тех целей, которые мы провозгласили, создавая его» [2]. В октябре 1997 года во время саммита глав государств СНГ в Кишиневе Б. Ельцин признался, что «в рамках СНГ продвижение вперед было более чем скромным. По некоторым направлениям топчемся на места. А в ряде сфер - даже откат назад» [2]. На наш взгляд, основная вина в дезорганизации деятельности СНГ, равно как и в развале СССР, лежала на России. Фактически, Россия создавала условия для своего геополитического противника, США, для проникновения на Кавказ. Этим ослаблением политических позиций в регионе и воспользовались структуры Мирового Океана.

По словам экспертов, «опытные колониальные империи, формально развалившиеся, но реально сохранившие контроль над своими бывшими владениями, не зевали и после 1991 года принялись энергично расширять зоны своего влияния. В... Закавказье энергично полезли англичане и турки, которых оттуда выдавили в XIX веке русские войска под водительством Ермолова...» [55].

Большой интерес к Кавказу проявляют США, Англия, Франция и др. государства Западной Европы. О геополитической и геологической притягательности Кавказа говорил верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами НАТО в Европе генерал Джеймс Джонс. Он заявил в начале 2005 года, что «Кавказ в возрастающей степени является важным для наших интересов. Кавказский воздушный коридор стал критически важной линией жизни между коалиционными вооруженными силами в Афганистане и нашими базами в Европе... на Каспийскую нефть, идущую через Кавказ, в ближайшие пять лет может приходиться до 25 процентов общемирового прироста производства нефти, кавказские углеводороды обеспечат диверсификацию источников энергии для Европы...». В 2005 году США разработали план мероприятий (на период до 2015 года), об усилении «постоянных и ротационных сил своего спецназа на новые базы на юге Европы» [1].

Западная Европа считает Кавказ зоной своих жизненно важных интересов. К примеру, в августе 2018 года «канцлер Германии Ангела Меркель совершила вояж по странам Закавказья. 23 августа 2018 года она посетила Грузию, 24 августа – Армению, а 25 августа – Азербайджан». По мнению экспертов, «лидерство немецкой экономики в ЕС способствует тому, что Берлин обращает более пристальное внимание на транспортный потенциал Грузии, Армении и Азербайджана» [15].

Как отмечают современные исследователи, «после распада Советского Союза Кавказ превратился в центр соперничества различных стран и политических сил. Регион рассматривался и рассматривается ими как кладовая, содержащая большие запасы природных ресурсов...» [3, с. 6]. Особое внимание США устремили на Южный Кавказ: Грузию, Армению, Азербайджан. Тем самым США объявили зоной своих жизненно важных интересов ближайшее приграничье России, ибо северная граница Грузии и Азербайджана является южной государственной границей России на Северном Кавказе [44]. Непосредственными представителями США в Закавказье становится американский бизнес. Госдепартамент США заявил о всесторонней поддержке американского бизнеса. «В процессе освоения энергетического пространства региона уже включились такие крупные американские компании, как «Эксон», «Шеврон», «Мобил ойл» и другие» [3, с. 7]. Деятельность этих компаний носит транснациональный характер и тесно связана с пересечением государственных границ.

Вполне естественно, что у республик Закавказья появился интерес к установлению экономических связей со структурами Мирового Океана. В это же время Россия отказалась оказывать финансовую помощь странам СНГ в виде стабилизационных кредитов и либерализовать российский рынок для товаров из стран СНГ. «Российское правительство не пошло на дополнительные затраты ради активизации взаимной торговли на региональном рынке».

США — это структура Мирового Океана, геополитический противник России. США проводят на международной арене ярко выраженную антироссийскую политику, которая оказывает влияние на политическую преступность государств - объектов. В том числе и в отношении России.

На фоне отказа России от оказания финансовой помощи, отрыва республиканских элит от контроля Москвы, республики Закавказья стали проводить ярко - выраженную антироссийскую политику. На которую Россия не обращала достаточного внимания. Как отмечают эксперты, «даже война с Грузией 2008 года не была воспринята как сигнал



неблагополучия. Грузия – страна, созданная Россией из мелких кавказских княжеств, представители которой всегда играли заметную роль при царском дворе и при советской власти (Сталин, Орджоникидзе), вдруг оказалась враждебным государством» [55].

У экспертов нет единого мнения по поводу антироссийского поведения Грузии. Многие исследователи приходят к выводу, что в охлаждении взаимоотношений России и Грузии нет вины России. На протяжении последних 500 лет «Грузия всегда и везде демонстрировала одинаковую модель поведения», национального хлебничества. Находясь под оккупацией Персии, грузинская элита жила «за счет персидских оккупантов». Находясь под оккупацией Турции, грузинская элита жила «за счет турецких оккупантов». Сейчас Грузия нашла себе покровителей в лице США и Западной Европы [26].

Как отмечал член Изборского клуба известный политолог России Валерий Коровин, «Мы помним, с каким вдохновением тогда многие постсоветские государства ринулись в объятия Запада, как выстраивалось взаимодействие с Америкой, с Европой, возлагались большие надежды. И, конечно, все мы стали свидетелями крушения этих надежд – и Россия в первую очередь, которая также ломилась в эти закрытые двери западной цивилизации, пытаясь доказать свою полезность и следуя при этом пути самоликвидации, геополитического отступления» [45]. Поэтому, по его мнению, «странно обвинять сегодня в чем-то страны постсоветского пространства, когда сама Россия де-факто капитулировала перед американской внешней политикой».

В настоящих условиях США претендуют на роль арбитра в нейтрализации политических и военных конфликтов на Южном Кавказе. США обещают создавать «равные условия для всех государств Кавказского региона, желающих участвовать в освоении Каспийского бассейна» [3, с. 7]. Заявление довольно парадоксальное. США не имеют отношения к Каспийскому бассейну и минеральным ресурсам Кавказа. Воспользовавшись политическим хаосом, охватившим Кавказ после распада СССР, США принялись оккупировать Кавказ. При этом на правах нового хозяина региона, США «обещают» создавать «равные условия для всех государств Кавказского региона, желающих участвовать в освоении Каспийского бассейна».

Руководству Азербайджана – Армении – Грузии, чтобы достичь благосклонности США, надо проводить антироссийскую политику. В том числе, подстрекать народы Кавказа к совершению политических преступлений против Российской государственности. А это значит, США заложили предпосылки для развития геополитической преступности в этом регионе. Ибо действия США провоцируют определенные слои политиков и населения на совершение преступлений политического характера в отношении России [4, с. 243]. В данном случае политики Азербайджана, Армении и Грузии не выступают против своего государства. Они выступают против России.

К примеру, шейх - уль - ислам расположенного в Баку Духовного управления мусульман Кавказа Аллашшукюр Пашазаде в 2010 году и последующие годы совершал неоднократные поездки в республики Северного Кавказа. Визиты посланника Азербайджана на Северный Кавказ вызывают неоднозначную оценку местных экспертов. Главный редактор дагестанского еженедельника "Новое дело" Марко Шахбанов высказал недоумение по поводу таких визитов. «Непонятно, какое отношение Пашазаде имеет к делам мусульман Северного Кавказа. По вероисповеданию он - шиит, а на Северном Кавказе абсолютное большинство - сунниты. У него есть свой представитель в Дербенте (город на юге

Дагестана, в котором имеется значительная азербайджанская община), но тот ведаёт только шиитскими делами. Кроме того, возглавляемое Пашазаде духовное управление получает в Азербайджане весьма серьёзную государственную поддержку, что важно иметь в виду в случае активизации этой структуры на Северном Кавказе» [18].

То есть, Марко Шахбанов обвинил представителя Азербайджана в подстрекательской деятельности на территории Северного Кавказа.

Вдобавок, между Азербайджаном и Арменией обострились межплеменные взаимоотношения периода Российской империи. Только тогда они происходили в рамках одного государства и «тормозились» этим государством. Сегодня же конфликт принял межгосударственные масштабы и «выясняется» с использованием вооружённых сил государств. На сегодняшний день Армения испытывает следующие внешние угрозы:

а) война с Азербайджаном за Карабах, «угроза военного блицкрига с востока (Азербайджан)»;

б) блокада, политико - дипломатический и военный нажим со стороны Азербайджана, «угроза трансграничного терроризма в случае эскалации действий курдских повстанцев с запада (Турция)»;

в) угроза масштабной войны «и непрогнозируемых политических, экономических и демографических последствий» со стороны Ирана;

г) коммуникационный диктат Грузии, политическая, экономическая и культурная экспансия с её стороны [52]. И другие.

Это - внешние угрозы. А есть ещё внутренние проблемы [52].

Прежде всего, политическая нестабильность в самой Армении, и связанное с этим ослабление позиций России. Как отмечают эксперты, «переворот в Армении в 2018 году» стал ещё одним ударом для России. Россия надеялась на особую притягательность Армении. «Страна христианская, находящаяся в сильнейших контрах с мусульманской Турцией. Надежды на выживание у Армении испокон веков связаны с Россией. На территории страны находится одна из немногих наших зарубежных военных баз. Вроде бы уж Армении - то деваться некуда» [55]. Однако на территории Армении США создали «одно из крупнейших в мире посольств», среди сотрудников которого было много профессиональных разведчиков. «Да и в самой Америке армянская диаспора весьма богата и влиятельна. В Ереване быстро вспомнили о давних связях с Францией (где также находится немалая армянская диаспора), начали энергично налаживать отношения с ЕС. Сюда же нужно добавить недовольство простых людей диким грабёжом со стороны армянских олигархов, тесно связанных с олигархами и чиновниками российскими» [55].

Острейшей проблемой во взаимоотношениях между Азербайджаном и Арменией является отсутствие демаркации государственной границы в районе южных областей Армении. Летом 2021 года Азербайджан сделал попытку обустроить здесь свою границу. «Когда на восточной границе Сюникской области Армении появились азербайджанские погранпосты, часть жителей вынуждена была покинуть свои дома. Азербайджан неоднократно заявлял, что проводит работы по определению границы, однако власти Армении настаивали, что сейчас определяются лишь зоны фактического контроля двух стран, а официально процесс демаркации может начаться только после установления дипломатических отношений» [17]. Азербайджан и Армения не в состоянии самостоятельно решить проблемы взаимоотношений, здесь нужен сторонний

политический арбитр. Азербайджан поддерживается Турцией. Армения активно дистанционируется от России [52]. Таким образом, политические процессы на Южном Кавказе объективно требуют появления «нерегионального субъекта геополитики».

На сегодняшний день Кавказ обладает мощнейшим террористическим потенциалом. Самым крупным террористическим потенциалом обладает Армения [52]. В интересах Армении действуют достаточно многочисленные террористические структуры, накопившие значительный опыт террористической деятельности. К числу основных из них можно отнести следующие:

1) **«Армянская федеративная революционная партия "Дашнакцутюн"»,** созданная еще в 1890 году. Первая национальная террористическая организация. Цель организации – «создание государства "Великая Армения" на землях Азербайджана - Нагорном Карабахе, Нахчыване и Турции – Анатолу» [19]. Организация действует до сих пор. В структуре «Дашнакцутюн» действуют: а) группа "Мстителей армянского геноцида", совершавшая убийства турецких дипломатов в Австрии, Дании и Португалии; б) секретная террористическая группа DRO и ее подразделения: DRO - 8, DRO - 88, DRO - 888, DRO - 8888. 2) **Партия "Арменакан".** 3) **Партия "Гнчак".** 4) **«Армянская тайная армия освобождения» (ASOA).** Имеет более тысячи боевиков, прошедших подготовку на палестинских базах. 5) **«Армянская секретная армия освобождения Армении» (ASALA).** Цель организации - создание "Великой Армении" на территориях Восточной Турции, Северного Ирана, Нахчывана и Нагорного Карабаха Азербайджана. 6) **«Гегарон»,** создана в феврале 2001 года. Цель - осуществление террористических актов против политических лидеров, дипломатов и бизнесменов тюркского происхождения на территориях Южного Кавказа. 7) **«Армянское освободительное движение» (АОД).** 8) **«Армянский фронт освобождения».** 9) **«Группа Орли».** 10) **«Командосы справедливости армянского геноцида».** 11) **«Армянское объединение».** Создано в 1988 году в Москве. Обеспечивает террористов фальшивыми документами для террористической деятельности на постсоветском пространстве. 12) **«Демократический фронт».** Действует в США, Канаде и Западной Европе. 13) **«Апостол».** Создана 29 апреля 2001 года Объединением Армянской Обороны из граждан Армении, Сирии и Ливана.

Таким образом, существует международная армянская террористическая сеть. Имеющая, прежде всего, идеологическое обоснование своей деятельности (построение Великой Армении и месть за турецкий геноцид). Имеющая подготовленные кадры; опыт диверсионно - террористической деятельности, обладающая высоким уровнем мобильности, вооруженности, активно перемещающаяся через государственные границы. Армения принимает всех зарубежных армян, желающих вернуться на историческую родину. Они получают паспорта граждан Армении. И возможность свободного въезда в Россию.

По мнению многих аналитиков, террористическим резервом Южного Кавказа является Панкисское ущелье в Грузии. Здесь проживают чеченцы - кистинцы. В конце XX века, после разгрома на Северном Кавказе террористического подполья, многие полевые командиры непризнанной Чеченской республики Ичкерии бежали сюда. Как отмечают эксперты, «к концу 1990 - х Чечня погрузилась во множество конфликтов, где полевые командиры представляли уже каждый свои интересы. Понемногу, особенно в летнее время, они начали перебираться на территорию Грузии, конкретно в Панкисское ущелье, принося

этим Грузии проблемы с Российской Федерацией. Москва предъявляла Тбилиси претензии, что через ущелье на ее территорию проникают не только чеченские боевики, но и международные террористы всех мастей. В этом была и доля правды» [43].

В начале 2000 - х годов здесь находился базовый центр подготовки террористов, который возглавлял международный террорист Абу Мусаб аз - Заркави. Член афганского «Талибана», создатель организации «Единобожие и джихад». К октябрю 2002 года в Панкисском ущелье находились десятки арабских боевиков, готовившихся воевать на территории Северного Кавказа. Все они проникали на территорию Северного Кавказа и возвращались назад с использованием криминальной проницаемости границы. В последние годы через ущелье сотни жителей Северного Кавказа уходят за рубеж, воевать под знаменами «Исламского государства». По мнению экспертов, «в Грузии действует подпольная сеть «Исламского государства», которая вербует и отправляет за рубеж жителей Кавказа. Уцелевшие боевики возвращаются назад, на Северный Кавказ.

Таким образом, противодействие международному терроризму на Северном Кавказе в значительной мере связано с защитой Государственной границы. Между тем, государственная граница на Кавказе является самой сложной России.

Здесь проходит сухопутная, воздушная и морская граница. Побережья Черного моря еще в период Кавказской войны активно использовались турками и англичанами для поставок мятежникам оружия, боеприпасов. Через Черное море в 1840 году на Западный Кавказ прибыли офицеры военной разведки Англии, подстрекать горские народы к войне с русскими. Черное море омывает и Крым, с его сложным рельефом побережья.

Большим уровнем криминальной проницаемости обладает российско - грузинская граница. Высокий уровень коррупции значительно снижает профессиональную бдительность грузинских пограничников. Превращение Грузии в союзника НАТО делает границы еще более прозрачными.

В этой связи на наш взгляд, для повышения уровня защиты государственной границы на Кавказе необходимо участие органов власти субъектов федерации и населения. Что весьма проблематично сделать в современных условиях.

### **Список используемой литературы:**

#### **Периодические издания:**

1. Важная линия жизни // Свободная Грузия. – 2005. – № 043. – 03 апреля.
2. Независимая газета. — 1998. — 13 ноября.

#### **Непериодические издания:**

3. Алехин Г., Прыганов С., Тютюник С. Вторжение в Россию. М. 2003.
4. Гилинский Я.И. Криминология: курс лекций. СПб. 2002.
5. Джон Баддели. Завоевание Кавказа русскими. 1720 - 1860. М. 2007.
6. Документальная история образования многонационального государства Российского. Книга Первая. Россия и Северный Кавказ в XVI - XIX веках. М. 1998.
7. Кулаков А.Ф. Политическая преступность: криминологический и правовой аспекты: Диссертация кандид. юрид. наук. Рязань. 2002.
8. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М. Норма. 1997.
9. Платонов О.А. Государственная измена. М. 2004.

10. Потапов П.П. Чеченский пояс. Минск. 2010.
11. Потто В.А. Два века Терского казачества (1577 - 1801). Т. 1. Владикавказ. 1912.
12. Тишкова В. Российский Кавказ. Книга для политиков. М. 2007.
13. Халилов А.М. Шамиль в истории Северного Кавказа и народной памяти. Махачкала. 1998.
14. Шестаков Д.А. Понятие, предмет, система и перспективы криминологии // Криминология. Общая часть: учебник. СПб. 1992.

**Описание статей из журналов:**

15. Забрянский Г.И. Криминология. Избранные статьи: Общество и преступность. Криминологическая статистика. Криминология села. Криминология несовершеннолетних. М. 2013. С. 149 – 235.

15. Литвинов Н.Д., Овчинников В.В., Сальников М.В. Петров П.А. Кавказский террор в России как форма гибридной войны: детерминация и прогноз развития // Юридическая наука: история и современность. 2021. №5. С. 74 - 111

**Описание нормативных документов:**

16. Закон «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 N 4730 - 1. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_3140/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3140/) (дата обращения: 24.01.2023).

**Описание электронных ресурсов:**

17. Азербайджанские военные эксперты и аналитики объяснили причины обустройства границы. Источник: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/364811/> (дата обращения: 23.01.2023).

18. Азербайджанский муфтий продолжает поездки на Северный Кавказ. Источник: <http://www.regnum.ru/news/polit/1372208.html#ixzz1DHOZ0Oik> (дата обращения: 21.01.2023).

19. Армянские террористические организации. Источник: <https://supremecourt.gov.az/ru/static/view/183> (дата обращения: 23.01.2023).

20. Беляев М. Россия вновь подарила Азербайджану территории, отобрав их у своих граждан. Источник: <http://www.km.ru/v-rossii/2013/06/11/otnosheniya-rossii-s-respublikami-byvshego-sssr/712891-rossiya-vnov-podarila-bak> (дата обращения: 22.01.2023).

21. Беседы с Клинтонем показывают, как Ельцин превратил Россию в полуколонию. Источник: [http://militariorg.ucoz.ru/publ/istorija\\_strany/besedy\\_s\\_klintonom\\_pokazyvajut\\_kak\\_elcin\\_prevratil\\_rossiju\\_v\\_polukoloniju/19-1-0-85521](http://militariorg.ucoz.ru/publ/istorija_strany/besedy_s_klintonom_pokazyvajut_kak_elcin_prevratil_rossiju_v_polukoloniju/19-1-0-85521) (дата обращения: 20.01.2023).

22. Богословы пробудили Ингушетию. Источник: <http://onkavkaz.com/news/30-bogoslovy-probudili-ingushetiya.html> (дата обращения: 18.01.2023).

23. Гольцблат А. Историческая правка: как принимали российскую Конституцию. Источник: <https://www.rbc.ru/opinions/politics/12/12/2018/5c0f9c489a794794d1765333> (дата обращения: 21.01.2023).

24. Госдума обеспокоена применением закона «о неуважении к власти». Источник: <https://news.mail.ru/politics/37684612/?frommail=1> (дата обращения: 20.01.2023).

25. Граждане перестают надеяться на государство. Источник: <https://news.mail.ru/society/35012217/> (дата обращения: 20.01.2023).

26. Грузия - 500 лет паразитизма: политическая модель выживания грузинского государства. Источник: <http://новости-мира.ru-an.info>. (дата обращения: 17.01.2023).

27. Дарабади П. Кавказ и Каспий в древности - Кавказ и Каспий в мировой истории и геополитике XXI века. Источник: <https://www.vesmirbooks.ru/fragments/1425/> (дата обращения: 24.01.2023).

28. Директор ФСБ заявил о ликвидации главарей всех банд на Северном Кавказе. Источник: <https://news.mail.ru/politics/45505326/?frommail=1> (дата обращения: 20.01.2023).

29. Евлоев А. Иса Хамхоев, опираясь на Москву, Кадырова и кадирийский тарикат, переиграл Евкурова. Источник: <https://onkavkaz.com/news/1565-video-isa-hamhoev-opirajas-na-moskvu-kadyrova-i-kadiriiskii-tarikat-pereigrat-evkurova.html?fromslider> (дата обращения: 18.01.2023).

30. Евлоев А. Совет тейпов ингушского народа бросает вызов Евкурову за попытку ликвидации. Источник: <http://onkavkaz.com/news/1516-video-sovet-teipov-ingushskogo-paroda-brosat-vuzov-evkurovu-za-popytku-likvidacii.html> (дата обращения: 20.01.2023).

31. Идаятов Р.И. Незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации: уголовно - правовые и криминологические проблемы: региональный аспект. Источник: <http://www.dslib.net/kriminal-pravo/nezakonnoe-peresechenie-gosudarstvennoj-granicy-rossijskoj-federacii-ugolovno.html#2816591> (дата обращения: 18.01.2023).

32. «Имарат Кавказ», салафиты и суфии в парламенте Дагестана, как кошмар для руководства России. Источник: <http://onkavkaz.com/news/971-imar-at-kavkaz-salafity-i-sufii-v-parlamente-dagestana-kak-koshmar-dlja-rukovodstva-rossii.html> (дата обращения: 23.01.2023).

33. Конституционная болтология. Источник: [http://www.4pera.ru/news/kolumnistika/konstitutsionnaya\\_boltologiya/](http://www.4pera.ru/news/kolumnistika/konstitutsionnaya_boltologiya/) (дата обращения: 22.01.2023).

34. Либеральная западня России. Источник: <http://kolokolrussia.ru/vzglyad-redaktora-liberalnaya-zapadnya-rossii> (дата обращения: 21.01.2023).

35. Максим Шевченко: Диктатура миллионеров в Дагестане и Кавказ, как нереализованная возможность. Источник: <http://onkavkaz.com/news/1477-maksim-shevchenko-diktatura-millionerov-v-dagestane-i-kavkaz-kak-nerealizovannaja-vozmozhnost.html> (дата обращения: 20.01.2023).

36. Малащенко А. В кавказское бандподполье уходят дети чиновников: эксперт. Источник: <http://www.regnum.ru/news/polit/1456610.html#ixzz1cG71s9Yw> (дата обращения: 15.01.2023).

37. Меньшиков М.О. Для кого воевала Россия. Источник: <https://hullam-del-ray.livejournal.com/1451742.html> (дата обращения: 22.01.2023).

38. Митинг и шествие в память о жертвах депортации прошли в КЧР. Источник: <https://onkavkaz.com/novosti/4956-miting-i-shestvie-v-pamjat-o-zhertvah-deportacii-proshli-v-kchr.html> (дата обращения: 18.01.2023).

39. Михаил Делягин: «А дальше будет попытка построить блатной феодализм». Источник: <https://newizv.ru/article/general/09-06-2021/mihail-delyagin-a-dalshe-budet-popytka-postroit-blatnoy-feodalizm> (дата обращения: 20.01.2023).

40. Неуважаемая власть подставляет сама себя. Источник: <http://kolokolrussia.ru/vlast/neuvazhaemaya-vlast-podstavlyaet-sama-sebya> (дата обращения: 20.01.2023).

41. Новости Имарат Кавказ. Источник: <https://lenta.ru/tags/organizations/imate-kavkaz/> (дата обращения: 23.01.2023).
42. Овчинский В. Деколонизация России 2.0. Источник: <https://svop.ru/main/43484/> (дата обращения: 18.01.2023).
43. Панкисское нашествие. Это грузинское ущелье называют «логовом террористов». Источник: <https://lenta.ru/articles/2019/05/02/pankis/> (дата обращения: 21.01.2023).
44. Политика США на Южном Кавказе: Армения, Грузия и Азербайджан. Источник: <https://carnegieendowment.org/2018/02/13/ru-pub-75514> (дата обращения: 24.01.2023).
45. «Пострашнее Карабах»: Коровин назвал главную угрозу Кавказа. Источник: <http://kolokolrussia.ru/geopolitika/postrashnee-karabaha-korovin-nazval-glavnuu-ugrozu-kavkaza> (дата обращения: 19.01.2023).
46. Проект «Утилизация России». Интервью Олега Дерипаски. Источник: <https://management-club.com/zametki-na-polyah-o-situatsii-v-strane/proekt-utilizatsiya-rossii-intervyu.html> (дата обращения: 20.01.2023).
47. Простоял месяц: как в Сочи добились сноса памятника русским солдатам. Источник: [https://howto-news.info/prostoyal-mesyats-kak-v-sochi-dobilis-snosa-pamyatnika-russkim-soldatam/?utm\\_medium=referral&utm\\_source=infox.sg&utm\\_campaign=exchange](https://howto-news.info/prostoyal-mesyats-kak-v-sochi-dobilis-snosa-pamyatnika-russkim-soldatam/?utm_medium=referral&utm_source=infox.sg&utm_campaign=exchange) (дата обращения: 22.01.2023).
48. Раенко: в 1993 году Конституцию писали под диктовку засевших в Кремле американцев. Источник: <https://kam24.ru/news/main/20200313/73414.html> (дата обращения: 16.01.2023).
49. Рамзан Кадыров открыл памятник женщинам, убивавшим русских солдат. Источник: <https://kazanfirst.ru/news/281301> (дата обращения: 21.01.2023).
50. Свиридова М.В. КБР сегодня нег никакой игры в будущее. Рост и стагнация региона при бизнес - мене и силовике. Источник: <http://onkavkaz.com/news/1442-v-kbr-segodnja-net-nikakoi-igry-v-budushee-rost-i-stagnacija-regiona-pri-biznesmene-i-silovike.html> (дата обращения: 18.01.2023).
51. Семенов Б. Алий Тоторкулов: Кавказ долго делали детонатором России. Источник: <http://onkavkaz.com/news/356-alii-totorkulov-kavkaz-dolgo-delali-detonatorom-rossii.html> (дата обращения: 18.01.2023).
52. Сергей Степанянц: "Россия - враг" - Армения меняет внешнеполитические ориентиры. Источник: <http://www.regnum.ru/news/fd-abroad/armenia/1313584.html#ixzz0zyHQim1G> (дата обращения: 23.01.2023).
53. Сокирянская Е. Можно ли предотвратить новые волны радикализации на Северном Кавказе? Источник: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/mojno-li-predotvratit-novie-radikalizazii/> (дата обращения: 21.01.2023).
54. Сулейманова А. Рутульцы, цахуры, цезы и ахвахцы... Малые народы бьются, чтобы не исчезнуть с лица Кавказа. Источник: <http://onkavkaz.com/news/1536-rutulcy-cahury-cezy-i-ahvahcy-malye-narody-byutsja-chtoby-ne-ischeznut-s-lica-kavkaza.html?fromslider> (дата обращения: 19.01.2023).
55. Тетекин В. Провал на внешнем контуре. Источник: <https://vpk-news.ru/articles/59558> (дата обращения: 22.01.2023).
56. Шапсуги в Краснодарском крае. Источник: [http://bguh.ucoz.ru/index/o-shapsugakh-odnogo-iz-ehnosov-cherkesov\\_1\\_chast/0-31](http://bguh.ucoz.ru/index/o-shapsugakh-odnogo-iz-ehnosov-cherkesov_1_chast/0-31) (дата обращения: 16.01.2023).

## ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

### **Аннотация:**

*Статья посвящена исследованию ряда проблем деятельности представительных органов муниципальных образований при реализации социально - экономических прав и свобод человека и гражданина.*

### **Ключевые слова:**

*Депутат, население, права человека, информационная поддержка*

Депутат, как представитель и проводник интересов населения, имеет особые полномочия и ответственность перед населением и властью. В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [1].

Законодательство определяет два важных фактора депутатской деятельности: представительство перед населением и перед властью более высокого уровня. Кроме того, закон определяет право и желательное участие населения в местном самоуправлении посредством взаимодействия с депутатами, которые и представляют их интересы и защищают их позиции. Усиление представительной демократии на муниципальном уровне предполагает повышение роли депутатов в системе местного самоуправления. Местные депутаты наиболее включены в местные проблемы и знакомы с населением, что предполагает более тесную работу с населением и в их интересах [2].

Законодательство, как на федеральном, так и на региональном уровне оставляет некоторую свободу органам МСУ в выборе форм взаимодействия депутатов и населения, в выборе форм выполнения представительских функций местными представительными органами МСУ. В то же время, не до конца проработан вопрос о полномочиях представительных органов и местных депутатов.

Информационная поддержка депутатской деятельности предполагает поддержку депутатов со стороны Администрации, региональной власти, региональных СМИ, а



также специалистов, работающих с информационными каналами, в том числе в интернете. Для информирования о встречах, графике приема депутатов, мероприятиях по обсуждению проектов документов необходимо располагать на сайте муниципального образования, информационном стенде, и, особенно, в социальных сетях, на официальных страницах органов МСУ и личных страницах депутатов. Для увеличения числа подписчиков – жителей необходимо привлекать специалистов по работе с социальными сетями. Информационная поддержка депутатской деятельности, формирование условий для взаимодействия депутата с населением должны стать одной из статей расходов в бюджете муниципального образования [3].

Деятельность депутатов представительного органа местного самоуправления может быть эффективной в том случае если избиратели будут более требовательны и активны, а сам депутат будет более компетентен и коммуникабелен. Обратную связь между представителями и народом на всех уровнях власти, в том числе и муниципальном уровне, необходимо подкреплять информационной поддержкой [4]. Информационная поддержка может быть представлена как освещением проблем местного самоуправления в СМИ, так и посредством использования персональных интернет - сайтов депутатов. Одним из эффективных каналов обратной связи депутата с избирателями может стать персональный сайт каждого депутата, либо страничка на официальном сайте представительного органа, либо страничка в соцсетях. На сайте обязательно должна быть горячая линия или интернет приемная. Данная форма информирования и обратной связи особенно активизирует на наш взгляд молодое и среднее поколение, которые предпочитают электронные ресурсы другим видам информационных ресурсов.

Вообще информация является в современном мире мощным орудием политики и самым действенным ресурсом власти.

### **Список использованной литературы:**

1. Российская Федерация. Законы Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 6 октября 2003 г. № 131 - ФЗ. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/19a00e10f96925380ae57f1e59de5932b269c6bb](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/19a00e10f96925380ae57f1e59de5932b269c6bb)

2. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25 - ФЗ.

3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8 - ФЗ. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/)

4. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления [Электронный ресурс] федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138 - ФЗ. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/136247/>

© Романов А.А., 2023

**Тоцкий Н.Н.**

магистрант 1 курса факультета Юридический  
Донского Государственного Технического Университета

Научный руководитель: Студеникина С.В.

к.ю.н., доцент

Кафедра «Процессуальное право» ДГТУ

## **К ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В РОССИИ**

**Аннотация:** в статье проанализировано возникновение, становление и развитие судебного представительства на различных этапах дореформенного периода. Затронуты вопросы истоков формирования адвокатского сообщества. Исследуются понятия судебного представителя, его права и обязанности на разных исторических этапах.

**Ключевые слова:** судебный представитель, судебный поверенный, адвокат.

**Totsky N.N.**

1st year Master's student of the Faculty

of Law Don State Technical University Supervisor: Studenikina S.V.

Candidate of Law, Associate Professor Department of "Procedural Law" of DSTU

## **ON THE DEVELOPMENT OF JUDICIAL REPRESENTATION IN RUSSIA**

**Abstract:** the article analyzes the emergence, formation and development of judicial representation at various stages of the pre - reform period. The issues of the origins of the formation of the legal community are touched upon. The concepts of a judicial representative, his rights and obligations at different historical stages are investigated.

**Keywords:** judicial representative, trial attorney, lawyer.

Впервые упоминание о судебном представительстве встречается в период развития судебной реформы 1864 года. А понятие «адвокат» в судебном уставе Александра II.

Предшественниками судебных представителей - адвокатов были поверенные и стряпчие, о которых есть упоминание в псковских и Новгородских судебных грамотах. Но эти представители не были грамотными с точки зрения права и высокого положения в обществе не занимали. Услугами поверенных могли пользоваться только лишь женщины и дети, а также представители церкви и иные граждане «за которых разрешается выступать в суде пособнику»

В то время поверенными выступали родственники представляемого лица. исключение составляли случаи, когда родственники не могли стать поверенными, тогда можно было выступать любому лицу, не состоящему на государственной службе.

В последующем развивалось законодательство и соответственно происходило развитие полномочий поверенного. Например, Судебник 1550 года регулирует правила проведения поединка, в котором принимают участие поверенные.

В 1649 году формируется институт поверенных, законодательство устанавливает возможность поверенным участвовать в судах за плату.

Изменилась роль поверенных при участии в разбирательствах дел, с разделением судебного процесса на уголовный и гражданский.

В гражданском процессе поверенные составляли бумаги, которые были необходимы суду, предоставляли доказательства. В уголовных делах поверенный имел возможность вместо подсудимого «руководство под записками» в делах небольшой значимости, которые оканчивались рассмотрением в первой инстанции. В следственном процессе представительство не допускалось.

Розыскной процесс характеризовался совмещением функций суда, обвинения и защиты. «Один и тот же орган производил расследование по делу, собирал доказательства, как уличающие, так и оправдывающие подсудимого, решал вопрос о его виновности. Состязательность сторон совершенно отсутствовала»

То, что следственный процесс являлся господствующим, обуславливало ненужность адвоката в процессе.

До 1864 года розыск является господствующей формой и применяется как в уголовных, так и в гражданских делах.

До момента издания Свода законов, законодательство России не имело правового механизма организации института судебных поверенных. Свод законов предоставляет право любому лицу участвовать в деле через своего поверенного, при этом был определен круг лиц, которым запрещалось быть судебными представителями. Никаких ограничений к образованию или нравственному облику, не было. До самого издания Судебных уставов в 1864 году судебное представительство являлось достаточно свободной профессией.

В 1832 году создан институт присяжных стряпчих законом Российской империи, таким образом пытались упорядочить деятельность представителей в коммерческих судах. Возможности присяжных стряпчих были сильно ограничены и полностью зависели от судей. Отбор их осуществлялся с предъявлением аттестатов об образовании, свидетельств о званиях и т.д. Именно в период судебной реформы Александра II 1864 года, получила свое становление российская адвокатура. Многие ученые считают эту историческую дату отправной точкой ее развития. В соответствии с реформами 1864 года адвокатская организация стала самоуправяемой организацией защищающей права граждан (присяжные поверенные).

Судебное представительство стало четко структурированным и включало в себя общее собрание и совет, который избирался самим собранием. Данные новшества позволили объединить в единое учреждение присяжных поверенных, что, безусловно, положительным образом отразилось на результативности их деятельности.

Но присутствие поверенных, которые не входили в эту организованную структуру, так же не исключалось. Это было урегулировано в 1874 году в результате контрреформ. В этот период появился институт частных поверенных.

К этой категории судебных представителей были предъявлены определенные требования, такие как: существование юридического образования и стаж юридической деятельности не менее 5 лет. Судебное представительство до революционного периода было доступно только мужчинам. Только в 1917 году был подготовлен законопроект, который допускал к деятельности судебного представителя женщин.

Период 1917–1920 гг. характеризовался существенными изменениями и нововведениями, которые в буквальном смысле старались уничтожить институт адвокатуры, достигнутый реформаторством Александра II.

После судебной реформы адвокатура играла важную роль в судебных спорах и являлась своеобразным обособленным институтом. История развития адвокатуры это борьба за власть с административными органами, это борьба против мнения общества, которое зачастую настроено против адвокатского сообщества.

Таким образом, институт представительства это элемент системы защиты прав, суд в нем играет важную роль. Судебное представительство, это вспомогательный элемент в деятельности судебного органа.

#### **Список использованных источников**

1. Дружинина А.В. История становления института адвокатуры в России // Государство и право в XXI веке. 2020. № 2. С. 47–53.
2. Лавицкая М.И. Возникновение и развитие российской адвокатуры до судебной реформы 1864 года // Среднерусский вестник общественных наук. 2012. № 4–1 (25). С. 198–203.
3. Родионова А. А. Эволюция адвокатуры как вида юридической деятельности с Древней Руси до реформы 1864 г. Краткий анализ // Символ науки. 2021. № 4. С. 103–105.
4. Черкасова Н.В. Формирование и развитие адвокатуры в России 60 - 80 годы 19 века. М., 1987. С. 12 - 13.
5. Хрестоматия по истории государства и права России: учебное пособие / сост. Ю. П. Титов. М.: Проспект, 2005. С. 33.

© Тоцкий Н.Н., 2023

**УДК 352**

**Урусова З.Ю.**  
магистрантка КЧГУ,  
**Научный руководитель: Ногайлиева М.Х.**  
канд. философских наук, доцент  
г. Карачаевск, РФ

### **О СОСТОЯНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ММО Г. ЧЕРКЕССКА**

#### **Аннотация:**

Статья посвящена насущным социальным проблемам населения в регионе.

Проведен анализ проживания численности людей на территории муниципального образования ММО.г. Черкесска.

В статье говорится о направлениях и способах организации социальной защиты населения.

#### **Ключевые слова:**

Социальная защита населения, социальная защита, поддержка населения.

В современном мире эффективность деятельности региональных и местных органов власти зависит от их способности брать на себя ответственность, действовать энергично, грамотно, своевременно. Именно на местное самоуправление возложено решение значительной части вопросов, определяющих социальное самочувствие граждан. К этому относятся дошкольное и общее образование, система первичного звена здравоохранения, социальная защита населения, предоставление услуг жилищно - коммунального хозяйства, благоустройства городов и поселков, реализация программ поддержки предпринимательства, решение проблем рынка труда и т.д.

Одним из важнейших направлений социальной поддержки населения являются меры социальной поддержки льготных категорий населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Количество получателей указанной меры в 2021 году составило 25,2 тыс. граждан (в 2020 году – 27,8 тыс. граждан). Сумма расходов – 308,1 млн. рублей (в 2020 году – 320,2 млн. рублей).

Дополнительной мерой социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг является компенсация расходов на оплату взносов на капитальный ремонт. Так, в соответствии с постановлением Правительства Карачаево - Черкесской Республики от 9 декабря 2016 года № 325 «О порядке предоставления компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим в Карачаево - Черкесской Республике» в 2021 году была предоставлена компенсация 106 гражданам на общую сумму 212,9 тыс. рублей, в 2020 году компенсация была предоставлена 104 гражданам на сумму 174,0 тыс. рублей.

Для малоимущих слоев населения особо значимыми являются меры по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2021 году 1008 семей (в 2020 году - 1007 семей) нашего города получили субсидии на оплату жилищно - коммунальных услуг. Расходы бюджета на предоставление субсидий составили 32,6 млн. рублей (в 2020 году – 40,9 млн. рублей). Средний размер субсидии составил 2693,27 рубля в месяц на семью (в 2020 году – 3343,0 рублей).

Еще одно значимое направление деятельности Управления – это предоставление мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Их получателями являются 9,7 тыс. граждан (в 2020 году – 9,3 тыс. граждан), сумма выплат за 2021 год составила 53,7 млн. рублей (в 2020 году - 64,8 млн. рублей). Общее количество получателей льгот в натуральном выражении (зубопротезирование) составило 388 человек, льготы предоставлены на сумму 6,2 млн. руб.

Таким образом, все вышеуказанные данные реализуются через систему социальной защиты населения. Основой государственных социальных гарантий являются минимальные социальные стандарты - то есть установленные законами РФ или решениями представительных органов государственной власти на определенный период времени минимальные уровни социальных гарантий, выраженные через социальные нормы и нормативы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах, общедоступных и бесплатных услугах, гарантирующие соответствующий уровень их потребления и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на эти цели.

### **Список использованной литературы:**

1. Местное самоуправление в Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.std72.ru/dir/pravovedenie/konstitutio\\_nnoe\\_pravo\\_kurs\\_lekcij/lekcija\\_10\\_mestnoe\\_samoupravlenie\\_v\\_rossijskoj\\_federa\\_cii/240-1-0-4377](http://www.std72.ru/dir/pravovedenie/konstitutio_nnoe_pravo_kurs_lekcij/lekcija_10_mestnoe_samoupravlenie_v_rossijskoj_federa_cii/240-1-0-4377)[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/65](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/65)

2. Д. С. Михеев Сущность и содержание принципа гласности местного самоуправления: теоретико - правовые аспекты [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-soderzhanie-principa-glasnosti-mestnogo-samoupravleniya>

3. Официальный сайт Управления социальной защиты населения муниципального образования г. Черкесска Карачаево - Черкесской Республики - <https://cherkessk09.ru/upravleniya-i-otdely/544-upravlenie-socialnoy-zaschity-naseleniya.html>

© Урусова З.Ю., 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

Казьмина К.О., Воронов А.А. К ВОПРОСУ О ПРОКУРОРСКИХ ПОЛНОМОЧИЯХ, КАК ИНСТРУМЕНТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН	3
Крылова О. А. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕСС - СЛУЖБЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИМИДЖА ОРГАНИЗАЦИИ И ЕЕ РУКОВОДИТЕЛЯ	5
Кузякин С.В. «ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ»	11
Леусенко Е. В. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИДЕИ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ИСТОРИИ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ	14
Мубаракова Л.Д. КРИТЕРИИ ОСОБОЙ ЖЕСТОКОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИИ	18
Муртазалиева Х.Х. ИЗУЧЕНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ УМЫШЛЕННОЙ ФОРМЫ ВИНЫ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ ПРАВУ	21
Муртазалиева Х.Х. НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	23
Муртазалиева Х.Х. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ В РОССИИ	25
Муртазалиева Х.Х. ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ДОКУМЕНТООБОРОТЕ	26
Муртазалиева Х.Х. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ	28
Муртазалиева Х.Х. ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА С УЧЕТОМ СТЕПЕНИ ПРИЧИНЕННЫХ СТРАДАНИЙ	30
Муртазалиева Х.Х. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ КАК ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	31

Муртазалиева Х.Х. РЕОРГАНИЗАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ: СУЩНОСТЬ, ФОРМЫ, ПРАВОПРЕЕМСТВО	33
Муртазалиева Х.Х. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВА И ЮРИСПРУДЕНЦИИ В РЕАЛИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭПОХИ	35
Наугольных Д.Б. НИЧТОЖНЫЕ И ОСПОРИМЫЕ СДЕЛКИ: СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	37
Нехай А. А. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	39
Орлов А. В. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ	43
Парфенова Е. И. УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО	47
Родионов Д.А. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ	48
Романов А.А. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	72
Тоцкий Н.Н. К ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В РОССИИ	74
Урусова З.Ю. О СОСТОЯНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ММО Г. ЧЕРКЕССКА	76



**Международные и  
Всероссийские научно-  
практические  
конференции**

По итогам конференции авторам предоставляется бесплатно в электронном виде:

- сборник статей научной конференции,
- индивидуальный сертификат участника,
- благодарность научному руководителю (при наличии).

Сборнику присваиваются индексы УДК, ББК и ISBN. В приложении к сборнику будут размещены приказ о проведении конференции и акт с результатами ее проведения.

Сборник будет размещен в открытом доступе в разделе "[Архив конференций](#)" (в течение 3 дней) и в научной библиотеке [elibrary.ru](#) (в течение 15 дней) по договору 242-02/2014К от 7 февраля 2014г.

Стоимость публикации 90 руб. за 1 страницу.  
Минимальный объем-3 страницы

С графиком актуальных конференций Вы можете ознакомиться на сайте <https://aeterna-ufa.ru/akt-conf>

**Междисциплинарный  
международный  
научный журнал  
«Инновационная наука»**

ISSN 2410-6070 (print)

Свидетельство о  
регистрации  
СМИ – ПИ №ФС77-61597

Журнал представлен в Ulrich's Periodicals Directory.  
Все статьи индексируются системой Google Scholar.  
Размещение в "КиберЛенинке" по договору №32505-01  
Размещение в Научной библиотеке [elibrary.ru](#) по договору №103-02/2015

**Периодичность: 2 раза в месяц.**  
**Прием материалов до 3 и 18 числа каждого месяца**  
**Формат: Печатный журнал формата А4**

Стоимость публикации – 120 руб. за страницу  
Минимальный объем статьи – 3 страницы

Размещение электронной версии журнала: в течение 5 рабочих дней  
Рассылка авторских экземпляров: в течение 7 рабочих дней

Размещение в Научной библиотеке [elibrary.ru](#) по договору №103-02/2015

**Междисциплинарный  
научный электронный  
журнал «Академическая  
публицистика»**

ISSN 2541-8076 (electron)

**Периодичность: 2 раза в месяц.**  
**Прием материалов до 8 и 23 числа каждого месяца**  
**Формат: Электронный научный журнал**

Стоимость публикации – 80 руб. за страницу  
Минимальный объем статьи – 3 страницы

Размещение электронной версии на сайте: в течение 10 рабочих дней

**Научное издательство**

Мы оказываем издательские услуги по публикации: авторских и коллективных монографий, учебных и научно-методических пособий, методических указаний, сборников статей, материалов и тезисов научных, технических и научно-практических конференций.  
Издательские услуги включают в себя полный цикл полиграфического производства, который начинается с предварительного расчета оптимального варианта стоимости тиража и заканчивается доставкой готового тиража.

**Научное издание**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
ФОРМИРОВАНИЯ  
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

**Сборник статей  
Международной научно-практической конференции  
1 февраля 2023 г.**

В авторской редакции  
Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.  
Все материалы отображают персональную позицию авторов.  
Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 02.02.2023 г. Формат 60x90/16.  
Печать: цифровая. Гарнитура: Times New Roman  
Усл. печ. л. 4,8. Тираж 500. Заказ 1753.



**АЭТЕРНА**

**НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР**

Отпечатано в редакционно-издательском отделе  
НАУЧНО-ИЗДАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА «АЭТЕРНА»

450076, г. Уфа, ул. Пушкина 120

<https://aeterna-ufa.ru>

[info@aeterna-ufa.ru](mailto:info@aeterna-ufa.ru)

+7 (347) 266 60 68